



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30.» окт. 2019 г.

№ 1-02

#### **об оценке фактического воздействия постановления Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — министерство) в соответствии с порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области (раздел VI Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области № 2 от 17.01.2017) провело оценку фактического воздействия постановления Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области» (далее – постановление Правительства НСО № 266-п, Порядок). Разработчик – министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс НСО).

Нормативный правовой акт проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) 4 раза:

1. Извещение о необходимости разработки проекта акта размещалось: с 25.11.2014 по 15.12.2014. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 31.12.2014 по 25.01.2015<sup>1</sup>. Заключение об ОРВ от 06.03.2015 № 2 размещено на сайте Правительства Новосибирской области по адресу: [http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby\\_files/files/page\\_2489/zaklyuchenie\\_orv\\_no2.pdf](http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_2489/zaklyuchenie_orv_no2.pdf).

2. Извещение о необходимости разработки проекта акта размещалось: с

<sup>1</sup> В сводном отчете об ОРВ разработчик неверно указал период проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

20.06.2016 по 06.07.2016<sup>2</sup>. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 11.07.2016 по 14.08.2016<sup>3</sup>. Заключение об ОРВ от 26.08.2016 № 8 размещено на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/20901e41-242e-4656-972a-0d5f3542ba01>.

3. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 26.09.2017 по 16.10.2017. Заключение об ОРВ от 08.11.2017 № 36 размещено на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/e526a721-86d8-48a0-ac8e-d732c178dcf2>.

4. Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились с 12.02.2018 по 05.03.2018<sup>4</sup>. Заключение об ОРВ от 06.04.2018 № 9 размещено на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/537aee6d-8313-4496-8c2c-ccee9e567615>.

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций и об учете поступивших предложений**

Публичные консультации по отчету об оценке фактического воздействия постановления Правительства НСО № 266-п (далее – отчет об ОФВ) проводились в период с 04.09.2019 по 01.10.2019 (20 рабочих дней).

Отчет об ОФВ, постановление Правительства НСО № 266-п, уведомление о проведении публичных консультаций по отчету об ОФВ, бланк опросного листа размещены на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/e08de6a6-e64d-4357-b3be-d60ffb0bdde7>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- ООО «ГАПП-9»;
- Общественный совет при Минтрансе НСО;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- ООО «Успех»;
- МБУ «Горзеленхоз»;
- Министерство.

По информации, представленной Минтрансом НСО, в ходе публичных

<sup>2</sup> В сводном отчете об ОФВ разработчик неверно указал период проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

<sup>3</sup> В сводном отчете об ОФВ разработчик неверно указал период проведения публичных консультаций по извещению.

<sup>4</sup> В сводном отчете об ОФВ разработчик неверно указал период проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

консультаций по отчету об ОФВ поступил один отзыв от МБУ «Горзеленхоз» (об отсутствии замечаний и предложений).

В ходе подготовки настоящего заключения Министерство с целью получения мнения специализированных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области<sup>5</sup>, по постановлению Правительства НСО № 266-п направило дополнительные запросы в следующие организации (индивидуальным предпринимателям):

- ООО «Эльжи»;
- МУП «Мошковское автотранспортное предприятие»;
- ООО «Ремонтно-строительная фирма «Спектр»;
- ООО «Порт-Ташара»;
- ИП Выродов А.А.;
- МУП «Мяслянинскавтотранс»;
- ООО УК «ИнвестСТройПроект»;
- ООО «Маркет-С»;
- ИП Катюшин В.А.;
- ООО «ДорАвтоТранс»;
- ООО «АВТОРЕСУРС плюс»;
- ИП Журба В.В.;
- ПО «Промторг» Ордынского района.

По результатам дополнительных консультаций был получен отзыв от ООО «Эльжи». Участник публичных консультаций указал на то, что постановлением Правительства НСО № 266-п достигнуты заявленные при его подготовке цели правового регулирования: организованы специализированные стоянки для хранения задержанных транспортных средств; устранены излишне жесткие требования к претендентам на участие в аукционе, а также требования к специализированным стоянкам.

## **2. Анализ действующего регулирования**

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации. В Законе Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ «О порядке перемещения

<sup>5</sup> Реестр специализированных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области, размещен на сайте Минтранса НСО по адресу: <http://mintrans.nso.ru/page/1248>

задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» (далее – Закон НСО № 227-ОЗ) закреплены вышеуказанные положения. Согласно части 5.3 статьи 2 указанного закона определение организации или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств (далее - специализированных организаций) осуществляется в порядке, установленном Правительством Новосибирской области. Постановлением Правительства НСО № 266-п установлен Порядок определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области (далее – Порядок), а также установлены Требования к специализированной стоянке, на которой осуществляется хранение задержанных транспортных средств (далее – Требования).

В отчете об ОФВ указано, что Порядок распространяется на следующих субъектов предпринимательской деятельности: общества с ограниченной ответственностью, муниципальные предприятия, акционерные общества, индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 01.11.2014 (период подготовки проекта постановления Правительства НСО № 266-п) количество специализированных организации в Новосибирской области составляло 23 ед. До принятия постановления Правительства НСО № 266-п договоры с организациями и индивидуальными предпринимателями на оказание услуг по перемещению на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств заключали отделы внутренних дел ГУ МВД России по Новосибирской области. В городе Новосибирске департаментом мэрии города в 2012 году был проведен конкурс на определение специализированных организаций, с которыми был заключен договор на 5 лет.

За период действия постановления Правительства НСО № 266-п количество специализированных организаций сократилось и по состоянию на 01.06.2016 составляло 5 ед. По информации Минтранса НСО указанное количество специализированных организаций не позволяло в полной мере обеспечить исполнение органами МВД России по Новосибирской области требования статьи 27.13 КоАП РФ «Задержание транспортного средства». Уменьшение количества специализированных стоянок Минтранс НСО связывал с излишне жесткими требованиями к претендентам на участие в отборе специализированных организаций, к специализированным стоянкам. В целях решения указанной проблемы в 2016 году Минтрансом НСО был подготовлен проекта акта о внесении изменений в постановление Правительства НСО № 266-п. В качестве индикатора достижения заявленной цели разработчик указал увеличение количества договоров, заключенных на право осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату. Так, планировалось, что в 2018 году их количество увеличится до 17 ед., в 2019 до 25 ед. Изменения в постановление Правительства НСО № 266-п вступили в силу в сентябре 2016 года. По состоянию на 01.01.2018 г. количество

специализированных организаций увеличилось до 22 ед. По состоянию на 01.08.2019 количество организаций составляло 21 ед.

Как видно из представленной информации, цель, заявленная разработчиком при подготовке изменений в постановление Правительства НСО № 266 в части смягчения требований к претендентам на участие в отборе специализированных организаций, к специализированным стоянкам, достигнута. При этом необходимо отметить, что индикативный показатель по 2019 году (по состоянию на 01.08.2019) еще не достигнут, вместо заявленных 25 договоров, фактически заключен 21 договор.

В период с 2017 по 2018 годы Минтранс НСО был подготовлен еще один проект изменений в постановление Правительства НСО № 266-п, направленный на приведение положений указанного постановления в соответствие с Приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее – Приказа ФАС). Форма торгов (конкурс) по определению специализированной организации, осуществляющей перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств, установленная в постановлении Правительства НСО № 266-п, не соответствовала форме (аукцион), определенной в Приказе ФАС. Проект акта дважды проходил процедуру ОРВ. Первый раз в 2017 году, подготовлено положительное заключение. Второй раз в 2018 году в связи с тем, что после согласования проекта акта в Минюсте НСО его содержание было существенно изменено. По результатам было подготовлено также положительное заключение об ОРВ. Изменения в постановление Правительства НСО № 266-п вступили в силу в июне 2018 года. С указанного периода по настоящее время изменения в постановление не вносились.

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства НСО № 266-п определение специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств (далее - специализированная организация), осуществляется Минтранс НСО по результатам аукциона на понижение цены. Договор с организацией заключается на пять лет.

В пункте 10 Порядка определены следующие требования к претендентам на участие в аукционе на понижение цены:

1) наличие государственной регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя;

2) наличие на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Новосибирской области в собственности либо в пользовании земельных участков для расположения на них специализированных стоянок;

3) непроведение ликвидации в отношении претендента - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании претендента на участие в аукционе - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки;

5) отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

6) наличие на праве собственности, аренды или ином законном основании транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку.

Претенденты для участия в аукционе обязаны предоставить следующие документы (пункт 13 Порядка):

1) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 10 Порядка, в случае если земельный участок находится у претендента по договору аренды, заключенному на 11 месяцев, и подпунктом 6 пункта 10 Порядка, а также аукционной документацией;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности). В случае если от имени претендента действует иное лицо, к заявке прилагается также доверенность на осуществление действий от имени претендента, подписанная руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

3) предложение участника аукциона о размере тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств;

4) опись приложенных к заявке документов.

По мнению Министерства, требование о предоставлении документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, является избыточным. Основная информация об юридическом лице, в том числе о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, содержится в выписки из ЕГРЮЛ, которая размещается на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>, электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). Кроме того, согласно пункту 18.1 Порядка выписка из ЕГРЮЛ Минтрансом НСО запрашивается в рамках единой системы межведомственного информационного взаимодействия.

Затраты субъектов предпринимательской деятельности на представление указанного документа (из расчета 1 лист) в среднем составляют около 23 руб.<sup>6</sup> (средняя заработная плата секретаря руководителя – 20 000 руб. (сайт

<sup>6</sup> Расчет произведен с помощью калькулятора издержек, размещенного на <https://regulation.gov.ru>.

<https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 24.10.2019), частота представления – 1, временные затраты – 0,2 ч.; 1 лист бумаги А-4 – 0,5 руб. (в расчет принималась бумага для офисной техники SvetoCopy (А4, марка С, 500 листов) цена 251 руб. (сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 24.10.2019)).

Принимая во внимание изложенное, Министерство предлагает разработчику **исключить из подпункта 2 пункта 13 Порядка требование о представлении документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности).**

Согласно отчета об ОФВ в связи с принятием постановления Правительства НСО № 266-п изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных постановлением Правительства НСО № 266-п функций, полномочий, обязанностей и прав Минтранса НСО не произошло.

Разработчик в отчете об ОФВ при анализе воздействия введенного регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности, отметил, что специализированные организации не могут самостоятельно устанавливать размер платы за хранение и перемещение транспортных средств, и это ограничивает способность субъектов предпринимательской деятельности на ведение конкуренции.

Министерство не может согласиться с тем, что указанное ограничение связано с принятием постановления Правительства НСО № 266-п. Нормы, регулирующие оплату стоимости перемещения на специализированную стоянку и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, закреплены в иных нормативных правовых актах. Так, согласно ст. 5 Закона НСО № 227-ФЗ владелец автотранспортного средства, перемещенного на специализированную стоянку, производит оплату стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке. Постановлением Правительства Новосибирской области от 24.07.2017 № 283-п определен базовый уровень тарифов на перемещение задержанных транспортных средств (за исключением судна) на специализированную стоянку и базовый уровень тарифов на хранение задержанных транспортных средств (за исключением судна) на специализированной стоянке на территории Новосибирской области.

Таблица №1

Базовый уровень тарифов на перемещение задержанных транспортных средств (за исключением судна) на специализированную стоянку

№ п/п	Категории транспортных средств	Базовый уровень тарифов, руб.
1	Транспортные средства категорий А, В, М	1750,0
2	Транспортные средства категорий С, D, BE, CE, DE, негабаритные транспортные средства	5450,0

Базовый уровень тарифов на хранение задержанных транспортных средств  
(за исключением судна) на специализированной стоянке на территории  
Новосибирской области

№ п/п	Категории транспортных средств	Базовый уровень тарифов, руб. за полный час хранения
1	Транспортные средства категорий А и М	22,40
2	Транспортные средства категорий В и D, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 килограммов	44,80
3	Транспортные средства категорий ВЕ и D (разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 килограммов), DE, С, СЕ	89,60
4	Негабаритные транспортные средства	134,40

В отчете об ОФВ разработчиком представлена оценка фактических расходов специализированных организаций на соблюдение требований к специализированным стоянкам, определенных постановлением Правительства НСО № 266-п (на примере ООО «ГАПП-9 за 2018 год). Так, среди затрат специализированных организации можно выделить: единовременные расходы (приобретение приборов и средств видеоконтроля территории спецстоянки – 300 052 руб.; приобретение противопожарного инвентаря – 259 662 руб.), а также постоянные расходы. Например, к последним относится оплата труда сотрудников - 7389892 руб. (здесь и далее расчет представлен за год); - амортизация – 914128 руб.; ГСМ – 4452295 руб.; ремонт автомобилей – 2456812 руб.; охрана – 4283037 руб.; страхование имущества – 91269 руб.; техобслуживание контрольно-кассовой техники, приборов контроля – 179522 руб.; содержание территории спецстоянки – 177482 руб.; обеспечение возможности внесения денежных средств для оплаты – 237158 руб.; средства оклейки транспортных средств – 329600 руб. и т.д.

ООО «Эльжи» среди основных постоянных расходов указало налог на землю (120 000 руб. в год), оплату труда сотрудников (1920000 руб. в год), ГСМ и прочие расходы (960 000 руб. в год). Итого около 3 млн. руб. в год.

ООО «Эльжи» при обсуждении постановления Правительства НСО № 266-п указало на то, что владельцы автотранспортных средств не забирают свои автомобили длительное время со специализированной стоянки (соответственно, специализированная организация не может длительное время получить оплату за перемещение и хранение задержанного транспортного средства, транспортное средство занимает место на стоянке). Участник публичных консультаций предложил установить срок хранения транспортных средств на спецстоянке, по истечении которого транспортное средство должно быть утилизировано.

Необходимо отметить, что обозначенная участником публичных консультаций проблема не подпадает под предмет регулирования постановления Правительства НСО № 266-п, в связи с чем не может быть проанализирована в рамках настоящего заключения. Министерство предлагает разработчику рассмотреть проблему, обозначенную ООО «Эльжи». По мнению Министерства, необходимо проанализировать причины, по которым владельцы длительный срок не забирают свои автотранспортные средства со специализированной стоянки.

Также участник публичных консультаций указал на короткий срок (30 минут), в течение которого транспортное средство специализированной организации обязано прибыть на место для перемещения автомобиля. Большая территория обслуживания (180 км.) не позволяет это сделать в установленные сроки.

Указанный вопрос также не подпадает под предмет регулирования постановления Правительства НСО № 266-п. Министерство предлагает разработчику рассмотреть обозначенную ООО «Эльжи» проблему.

### **3. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия**

По результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства НСО № 266-п Министерством сделаны следующие выводы.

1. Цели регулирования, заявленные при разработке постановления Правительства НСО № 266-п, при внесении в него изменений достигнуты, что свидетельствует о положительных последствиях введенного правового регулирования. В частности, определен порядок отбора специализированных организаций, установлены требования к специализированным стоянкам; с 2016 года наблюдается увеличение количества специализированных организаций.

2. По результатам анализа Порядка определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области, установленного постановлением Правительства НСО № 266-п, в нем было выявлено положение, вводящее избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику исключить из подпункта 2 пункта 13 Порядка требование о представлении документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности).

### **4. Предложения и замечания разработчика на проект заключения об ОФВ**

В соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области (раздел VI Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых

актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области № 2 от 17.01.2017) проект заключения об ОФВ постановления Правительства НСО № 266-п был направлен разработчику для рассмотрения, по результатам которого разработчик согласился с выводами, изложенными в разделе 3 настоящего заключения.

Исполняющий обязанности  
министра экономического развития  
Новосибирской области



В.Б. Шовтак