

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Постановления администрации Ордынского района Новосибирской области от 28.10.2019 № 1242 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из бюджета Ордынского района Новосибирской области»

20 января 2020 года

№ 1

В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ордынского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением девятнадцатой сессии Совета депутатов Ордынского района Новосибирской области третьего созыва от 26.09.2017 № 140 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ордынского района Новосибирской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ордынского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ордынского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2019 года, утвержденным постановлением Ордынского района Новосибирской области от 19.11.2019 № 1324, управлением экономического развития Ордынского района Новосибирской области (далее – Уполномоченное структурное подразделение) проведена экспертиза постановления администрации Ордынского района Новосибирской области от 28.10.2019 № 1242 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из бюджета Ордынского района Новосибирской области» (далее – муниципальный правовой акт).

Структурное подразделение администрации Ордынского района Новосибирской области, разработавшее муниципальный нормативный правовой акт – Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Ордынского района Новосибирской области (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам –

производителям товаров, работ, услуг». Порядок определяет последовательность организационных мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из бюджета Ордынского района Новосибирской области» с целью возмещения фактически понесенных затрат топливоснабжающих организаций в части снабжения населения топливом по розничным предельным максимальным ценам, установленным приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 08.08.2019г. №214-ТС «Об установлении розничных предельных максимальных цен на уголь необогащенный, реализуемый гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье».

2. Информация о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации по муниципальному правовому акту на предмет выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводились с 23.11.2019 по 23.12.2019.

Уведомление о проведении публичных консультаций, муниципальный правовой акт были размещены на официальном сайте администрации Ордынского района по электронному адресу <http://ordynsk.nso.ru/page/889> и на сайте «Электронная демократия».

В рамках проведения публичных консультаций и во исполнение Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизы муниципальных нормативных актов, были направлены письма :

- председателю правления Ордынского райпо;
- помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главам муниципальных образований Ордынского района.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного сообществ, а также иных лиц не поступало.

3. Выводы по результатам экспертизы.

В нарушение п.4 Раздела 1 «Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Ордынского района Новосибирской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Ордынского района Новосибирской области от 26 сентября 2017 г. № 140 разработчиком не была проведена оценка регулирующего воздействия проекта данного нормативного акта.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта- постановления администрации Ордынского района Новосибирской области от 28.10.2019 № 1242 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из бюджета Ордынского района

Новосибирской области» **выявлены следующие положения**, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из местного бюджета:

Подпункт 2.1.2 раздела 2 «Критерии отбора, условия, цели и порядок предоставления субсидии» оговаривает только наличие государственной регистрации **в качестве юридического лица**, согласно п.п. 2.1.1,2.1.2,2.1.3 Порядка под критерии отбора подходят только юридические лица. П.п 2.1.2 должен содержать информацию об индивидуальных предпринимателях и физических лицах, попадающих под действие п. 1 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

подпункт 2.2. следует дополнить словами «Получатель субсидии вправе предоставить документы, подтверждающие выполнение требований, установленных подпунктом «б» п. 2.2 Порядка. В ином случае указанные документы запрашиваются администрацией в рамках межведомственного взаимодействия» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 года № 724-р;

Для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, претендующих на получение субсидий в качестве документа, удостоверяющего личность должен предъявляться паспорт заявителя во избежание подачи документов другими лицами. В связи с чем следует запрашивать копию паспорта Российской Федерации заявителя и согласие на обработку персональных данных.

в приложении №2 к постановлению (соглашение) в разделе 3 «Условия и порядок предоставления субсидии» разработчик обязывает «Исполнителя» **ссылаясь на порядок** предоставить документы, а именно :

- реестр граждан, которые приобрели топливо по регулируемым розничным ценам;
- справку о розничной цене топлива, реализуемого топливо-снабжающей организацией населению Ордынского района Новосибирской области;
- расчет убытка от реализации угля населению Ордынского района Новосибирской области;
- акт выполненных работ, связанных с реализацией угля населению Ордынского района Новосибирской области.

Однако в самом Порядке в разделе 2. «Критерии отбора, условия, цели и порядок предоставления субсидии» вышеперечисленных документов не требуется. В п. 2.2. раздела 2 «Критерии отбора, условия, цели и порядок предоставления субсидии» в подпункте «г» указываются: «копии документов, подтверждающие фактические произведенные продажи топлива населению», что вводит разночтение в нормативно-правовой акт;

в приложении №2 к постановлению (соглашение) в разделе 3 «Условия и порядок предоставления субсидии» указано:

- реестр граждан, которые приобрели топливо по регулируемым розничным ценам (форма прилагается). В постановлении данной формы нет;

В подпункте 4 п.2.2 раздела 2 «Критерии отбора, условия, цели и порядок предоставления субсидии» указаны сроки подачи заявок: **«Заявки в администрацию Ордынского района Новосибирской области на предоставление субсидии получатель субсидии направляет ежеквартально, а в декабре не**

позднее 15 числа текущего года.», а в приложении №2 к постановлению (соглашение) в разделе 3 «Условия и порядок предоставления субсидии» разработчик указывает:

«3.1. Субсидия предоставляется в соответствии с Порядком предоставления Субсидии:

3.1.1. при предоставлении Исполнителем в Администрацию:

- в срок до 5 числа месяца документов в том числе:

- реестр граждан, которые приобрели топливо по регулируемым розничным ценам (форма прилагается);

- справку о розничной цене топлива, реализуемого топливо-снабжающей организацией населению Ордынского района Новосибирской области;

- расчет убытка от реализации угля населению Ордынского района Новосибирской области;

- акт выполненных работ, связанных с реализацией угля населению Ордынского района Новосибирской области». Данное несоответствие вводит разночтение в нормативно-правовой акт.

Вместе с тем в п. 2.6 «В соглашении о предоставлении субсидии должны быть предусмотрены:» в п.п. «б» сказано «условия предоставления субсидии, предусмотренные подпунктами пунктами 2.1. и 2.2. настоящего Порядка».

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Ордынского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Ордынского района
1.	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации	в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 года № 724-р Сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, процентов и штрафов за нарушения законодательства находятся в распоряжении органов государственной власти и запрашиваются в рамках межведомственного информационного взаимодействия. (подпункт б) п 2.2. раздела 2 Порядка)
2.	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой	отсутствуют

	документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3.	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4.	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Ордынского района	отсутствуют
5.	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Ордынского района.

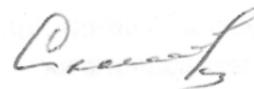
Учитывая вышеизложенное, необходимо в течении 15 рабочих дней принять соответствующее решение о внесении изменений в Постановление администрации Ордынского района Новосибирской области от 28.10.2019 № 1242 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам из бюджета Ордынского района Новосибирской области»

Начальник управления экономического
развития администрации Ордынского района
Новосибирской области



Е.А. Быкова

Согласовано:
Заместитель главы администрации
Ордынского района Новосибирской области



Г.Д. Складорова