



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.12.2023 № 4-э

---

**об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области  
от 06.08.2019 № 313-п**

**«Об определении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) провело экспертизу постановления Правительства Новосибирской области от 06.08.2019 № 313-п «Об определении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – постановление № 313-п).

Указанный нормативный правовой акт включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на второе полугодие 2023 года.

Заключение дано в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п.

## **1. Общее описание действующего регулирования**

В соответствии с частью 5 статьи 1 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

Частью 8 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – региональный контроль (надзор) в сфере охраны объектов культурного наследия) осуществляется региональными органами охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Региональный контроль (надзор) в сфере охраны объектов культурного наследия на территории Новосибирской области (согласно пункту 1, абзацу «б» подпункта 1 пункта 9 Положения<sup>1</sup>) осуществляет государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Новосибирской области (далее – Инспекция) в соответствии с Положением о региональном контроле (надзоре) в сфере охраны объектов культурного наследия, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 385-п (далее – Положение о виде контроля)<sup>2</sup>.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ в положении о виде государственного контроля (надзора) определяются:

- 1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;
- 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;
- 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;
- 4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых

<sup>1</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 29.12.2018 № 576-п «Об утверждении Положения о государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Новосибирской области».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 385-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»

контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде государственного контроля (надзора)<sup>3</sup>.

## **2. Информация о проведенных публичных консультациях**

Публичные консультации проводились в период с 14.08.2023 по 15.09.2023. Уведомление о проведении экспертизы постановления № 313-п, опросный лист и постановление № 313-п были размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – портал) по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d5564037-5585-4dd9-bec5-8064eaecc039/history>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) 55 органам и юридическим лицам:

Инспекции;

министерству культуры Новосибирской области;

администрациям муниципальных районов (30) и городских округов Новосибирской области (5);

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный);

Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Новосибирскому областному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

открытому акционерному обществу «Российские железные дороги»;

акционерному обществу «Сибирский Антрацит»;

обществу с ограниченной ответственностью «Ювента»;

федеральному государственному бюджетному учреждению «Сибирское отделение Российской академии наук»;

федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Дом ученых Сибирского отделения Российской академии наук»;

федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Новосибирский государственный академический театр оперы и балета»;

государственному автономному учреждению Новосибирской области «Научно-производственный центр по сохранению историко-культурного наследия Новосибирской области»;

<sup>3</sup> В случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ

государственному автономному учреждению культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный краеведческий музей»;

государственному автономному учреждению культуры Новосибирской области «Новосибирский театр кукол»;

государственному бюджетному учреждению культуры Новосибирской области «Новосибирская областная юношеская библиотека»;

государственному казенному учреждению Новосибирской области «Хозяйственное управление»;

государственному автономному учреждению культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный областной Дом народного творчества»;

государственному автономному учреждению Новосибирской области «Дом культуры им. Октябрьской революции»;

муниципальному автономному учреждению города Новосибирска «Горзеленхоз»;

муниципальному предприятию города Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть»;

муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Кольванская вечерняя (сменная) школа»;

муниципальному казенному общеобразовательному учреждению Куйбышевского района «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа».

В рамках проведения публичных консультаций в Министерство поступили письма от 28 участников об отсутствии замечаний и предложений по постановлению № 313-п:

1) Новосибирского областного отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

2) двух областных исполнительных органов Новосибирской области – Инспекции и министерства культуры Новосибирской области;

3) государственного казенного учреждения Новосибирской области «Хозяйственное управление»;

4) четырех городских округов – Бердска, Искитима, Новосибирска, Оби;

5) двадцати районов – Баганского, Венгеровского, Здвинского, Искитимского, Карасукского, Каргатского, Кольванского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского, Кыштовского, Мошковского, Ордынского, Северного, Сузунского, Татарского, Тогучинского, Убинского, Чановского, Чулымского.

Уполномоченный в рамках публичных консультаций отметил, что постановление № 313-п принято на основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). В настоящее время отношения по организации и осуществлению государственного и муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ. В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля должны содержаться в положении о виде

государственного контроля (надзора). Положением о виде контроля данные критерии установлены. В связи с этим постановление № 313-п подлежит признанию утратившим силу как противоречащее действующему законодательству.

Предложение Уполномоченного будет проанализировано в разделе 3 настоящего заключения.

### **3. Анализ действующего регулирования**

В соответствии с преамбулой постановления № 313-п данным нормативным правовым актом определяются критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия согласно требованиям статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ и постановления Правительства Новосибирской области от 26.02.2019 № 58-п «Об установлении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» (далее – постановление № 58-п).

Согласно статье 8.1<sup>4</sup> Федерального закона № 294-ФЗ при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход. Во исполнение требования части 1.2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход в обязательном порядке, был установлен постановлением № 58-п.

С 01.01.2022 осуществление видов регионального государственного контроля (надзора) регламентируется положениями Федерального закона № 248-ФЗ. Частью 1 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что риск-ориентированный подход применяется при осуществлении видов государственного контроля (надзора), т.е. является обязательным. В связи с чем, нормативные правовые акты, принятые во исполнение требований Федерального закона № 294-ФЗ, подлежали пересмотру/признанию утратившими силу. Так, учитывая положения части 1 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ, постановление № 58-п также было признано утратившим силу<sup>5</sup>.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны объектов культурного наследия в настоящее время осуществляется на территории Новосибирской области Инспекцией в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ и Положением о виде контроля.

<sup>4</sup> Статья 8.1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

<sup>5</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 11.10.2022 № 465-п «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Новосибирской области в сфере контрольной (надзорной) деятельности»

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ в положении о виде государственного контроля (надзора) должны быть определены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

Согласно пункту 10 Положения о виде контроля Инспекция относит объекты контроля к одной из трех категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: высокого риска; значительного риска; низкого риска. Отмечаем, что частью 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде государственного контроля (надзора) должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется приказом начальника Инспекции в соответствии со следующими критериями (приложение к Положению о виде контроля):

Таблица 1

№ п/п	Критерий	Категория риска
1	Наличие вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда по уголовным преступлениям, ответственность за которые предусмотрена <a href="#">статьями 243 - 243.4</a> Уголовного кодекса Российской Федерации, объектом преступлений в которых выступал принадлежащий им на праве собственности, оперативного управления или пользования объект культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленный объект культурного наследия	Высокий риск
2	Выявленные в течение 5 предшествующих календарных лет при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушения обязательных требований, не повлекшие привлечения их к уголовной или административной ответственности	Значительный риск
3	Отсутствие информации, указанной в <a href="#">строках 1 и 2</a> настоящей таблицы	Низкий риск

Таким образом, Положением о виде контроля критерии отнесения объектов контроля к соответствующей категории риска определены. В соответствии с требованиями пункта 6 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ указанные критерии также размещены на сайте Инспекции: <https://giookn.nso.ru/page/3214>.

Учитывая изложенное, Министерство поддерживает позицию Уполномоченного **о необходимости признания утратившим силу постановления № 313-п**, принятого во исполнение требований Федерального закона № 294-ФЗ и постановления № 58-п.

Кроме того, положения постановления № 313-п не соответствуют требованиям Федерального закона № 248-ФЗ и нормам действующего Положения о виде контроля. Так, постановлением № 313-п определены иные категории риска (высокого риска, среднего риска и низкого риска), чем

Положением о виде контроля (высокого риска, значительного риска, низкого риска), и иные критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к соответствующей категории:

Таблица 2

№ п/п	Вид деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов	Категория риска
1	Промышленная деятельность	Средняя категория риска
2	Производственная деятельность	Средняя категория риска
3	Торговая деятельность	Низкая категория риска
4	Образовательная деятельность	Низкая категория риска
5	Культурная деятельность	Низкая категория риска
6	Сельскохозяйственная деятельность	Высокая категория риска
7	Деятельность по использованию лесов	Высокая категория риска
8	Иная деятельность	Средняя категория риска
9	Бесхозные объекты культурного наследия	Высокая категория риска
10	Неиспользуемые и безнадзорные объекты культурного наследия	Высокая категория риска
11	Иные объекты культурного наследия	Средняя категория риска

Наличие действующих и равных между собой по юридической силе нормативных правовых актов, регулирующих вопрос по определению критериев риска при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия, и противоречащих друг другу, нарушает, установленный статьей 7 Федерального закона № 248-ФЗ, принцип законности государственного контроля (надзора). В связи с этим постановление № 313-п подлежит признанию утратившим силу как противоречащее действующему законодательству и необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности.

#### **4. Выводы и предложения по результатам проведенного анализа**

4.1. По итогам проведенного Министерством анализа постановления № 313-п сделан вывод о наличии в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.2. В целях устранения выявленных положений предлагаем разработчику обеспечить принятие нормативного правового акта, признающего постановление № 313-п утратившим силу.

## 5. Информация об отзывах на проект заключения об экспертизе

Инспекция сообщила об отсутствии предложений и замечаний на проект заключения об экспертизе, а также о планировании проведения работы по признанию утратившим силу постановления № 313-п в I квартале 2024 года.

Уполномоченный сообщил об отсутствии предложений и замечаний на проект заключения об экспертизе.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

