



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«30» августа 2016 г.

№ 16

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный Министерством (далее также – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Извещение было размещено 01.08.2016 года и доступно в сети Интернет по следующим адресам: <http://www.econom.nso.ru/page/261> (официальный сайт Министерства) и <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/70128e3e-dbe9-4719-a444-b352f99f090c> (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование Министерством соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 01.08.2016 по

17.08.2016 (17 календарных дней). В данный период предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование Министерством соблюдено. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций, проект акта, сводный отчет и перечень вопросов по проекту акта (далее – материалы) были размещены 06.10.2016 и доступны в сети Интернет по следующим адресам: <http://www.econom.nso.ru/page/261> (официальный сайт Министерства) и <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/70128e3e-dbe9-4719-a444-b352f99f090c> (ГИС «Электронная демократия Новосибирской области»).

Публичные консультации проводились в период с 06.10.2016 по 26.10.2016 года (21 календарный день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области», ГАУ НСО «Агентство формирования инновационных проектов «АРИС», АО «УК «Биотехнопарк», ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка», ГАУ НСО «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности», АО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк», ГКУ НСО «Центр регионального развития», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия». В указанный период предложения представило Минобрнауки Новосибирской области, ДИиЗО НСО сообщил об отсутствии предложений.

1.3. Сведения об учете поступивших предложения.

В рамках проведения публичных консультаций от Минобрнауки НСО поступило два предложения, все они учтены Министерством при доработке проекта акта по результатам публичных консультаций.

Следует отметить, что постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п «О государственной программе Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 - 2021 годы» (далее – Постановление Правительства НСО № 126-п) утверждена не только государственная программа Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 - 2021 годы» (далее – Программа), но и установлены порядки предоставления мер государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности (далее – порядки предоставления субсидий). Однако участник публичных консультаций - Минобрнауки НСО внес

предложения только в части Программы.

Первое предложение касалось изменения значений целевых индикаторов Программы, указанных в Приложение № 1 к Программе. Также Минобрнауки НСО внесено предложение об изменении ожидаемых результатов, сроков реализации основных мероприятий Программы, изложенных в Приложении № 2 к Программе. Эти изменения, в целом, касаются мероприятий Минобрнауки НСО, указанных в Программе. Предложения данного участника публичных консультаций Министерством учтены полностью. Подробно данные предложения не комментируется, поскольку они касаются целевых индикаторов и основных мероприятий Программы, а не порядков предоставления мер государственной поддержки, установленных Постановлением Правительства НСО № 126-п (далее – также порядки предоставления субсидий), подлежащих оценке регулирующего воздействия в соответствии с действующим законодательством.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту акта, приведена в сводном отчете.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов.

Основных проблем, на решение которых направлен проект акта, две.

Одна из них – несоответствие ряда порядков предоставления субсидий Закону Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее - Закон № 75-ОЗ). Кроме того, вышеупомянутые порядки не соответствуют рекомендуемому к применению субъектами Российской Федерации Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887).

Несоответствие порядков предоставления субсидий действующему законодательству влечет невозможность получения инвесторами мер государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством и, соответственно, приводит к снижению объема инвестиций в основной капитал региона.

Другая проблема – отсутствие механизма субсидирования затрат управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, связанных с их функционированием. Это, в свою очередь, приводит к ограничению возможности развития индустриальных (промышленных) парков (далее – парки, парковые проекты) на территории области и, как следствие, к отсутствию динамики роста количества резидентов парков. Так, за период с 2015 по 2016 год количество резидентов парковых проектов не изменилось и составило 20 резидентов. Данные обстоятельства в совокупности влияют, в том числе и на

снижение объема инвестиций в основной капитал в Новосибирской области. Так, в 2016 году объем инвестиций в основной капитал в Новосибирской области по предварительной оценке составит 152,8 млрд. руб., в то время как в 2015 году данный показатель был выше и составлял 156,5 млрд. руб.

Кроме того, в связи с отсутствием динамики роста количества резидентов парков объем налоговых поступлений в региональный бюджет от резидентов ниже запланированного в 2015 году на 47,2% и составляет 78,3 млн. руб. (в соответствии с Программой - 148,3 млн. руб.).¹

Таким образом, в том числе вышеуказанные проблемы приводят к снижению инвестиционной привлекательности Новосибирской области и недополучению налоговых поступлений в региональный бюджет.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

В целом, проект акта направлен на повышение инвестиционной активности Новосибирской области, увеличение объема инвестиций в основной капитал региона. В целях формирования благоприятных условий для активизации инвестиционной и инновационной активности условия и порядок предоставления субсидий инвесторам, управляющим компаниям промышленных парков Новосибирской области (далее - управляющие компании) должны соответствовать действующему законодательству. Приведение порядков предоставления субсидий в соответствие с действующим законодательством путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства НСО № 126-п является одной из целей вводимого регулирования.

Целью вводимого регулирования является также разработка механизма субсидирования затрат управляющим компаниям, связанных с их функционированием. Это будет способствовать развитию парков, привлечению на их площадки новых резидентов, что позволит увеличить их количество от 20 (в 2016 году) до 35 (в 2018 году) и до 40 (в 2021 году). Возрастет и объем налоговых поступлений резидентов парков от 440,4 млн. руб. (в 2016 году) до 924,3 млн. руб. (в 2018) и до 1107,11 млн. рублей в 2021 году. Все это будет способствовать и увеличению объема инвестиций в основной капитал Новосибирской области (от 152,8 млрд. руб. в 2016 году до 239,4 млрд. руб. к 2021 году).

Цели вводимого регулирования соответствуют Плану социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (раздел 2 «Приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»), утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2015 № 474-п, Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

¹ Цели, задачи и целевые индикаторы Программы (Приложение № 1 к Программе).

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с Законом Новосибирской области от 18.12.2015 № 24-ОЗ «О планировании социально-экономического развития Новосибирской области» и Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» (далее – Постановление Правительства НСО № 125-п) государственная программа в Новосибирской области утверждается постановлением Правительства Новосибирской области.

В соответствии с п. 32 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, утвержденного Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п, изменения в государственную программу разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном для разработки и утверждения проекта государственной программы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Проектом акта предлагается внести изменения в текст Программы, а также в следующие приложения к Постановлению Правительства НСО № 126-п:

- 1) Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных Программой;
- 2) Порядок субсидирования процентной ставки по банковским кредитам, полученным инвесторами для реализации инвестиционных проектов на территории Новосибирской области (далее – Порядок субсидирования процентной ставки);
- 3) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий

инвесторам для возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с реализацией инвестиционного проекта (далее – Положение о предоставлении субсидий для возмещения затрат при реализации инвестиционного проекта);

4) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам-лизингополучателям для компенсации части лизинговых платежей при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области (далее - Положение о предоставлении субсидий инвесторам – лизингополучателем);

5) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий юридическим лицам для возмещения части затрат при выполнении работ по поставке, установке и монтажу выставочного оборудования, включающих размещение экспозиции, хранение выставляемых экспонатов, в связи с участием в межрегиональных или международных мероприятиях по вопросам осуществления инвестиционной деятельности совместно с Правительством Новосибирской области (далее - Положение о предоставлении субсидий для возмещения затрат при поставке выставочного оборудования).

Кроме того, проектом акта предлагается дополнить проект постановления следующими приложениями:

1) Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта (далее – Положение о порядке предоставления субсидии на приобретение технологического оборудования);

2) Условия предоставления и расходования субсидии местным бюджетам Новосибирской области из федерального бюджета и областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по созданию объектов газификации, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения для туристическо-рекреационных кластеров, предусмотренных Программой;

3) Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием (далее – Порядок предоставления субсидий управляющим компаниям на возмещение затрат).

Также проектом акта предлагается признать утратившим силу приложение к Постановлению Правительства НСО № 126-п - Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат по выполнению работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3.-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, проектов законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

По результатам анализа положений проекта акта Министерством, с учетом требований нормы пункта 1 статьи 26.3.-3 Закона № 184-ФЗ, сделан вывод о том, что проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия за исключением: изменений, вносимых в текст Программы; изменений, вносимых в Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных Программой; Условий предоставления и расходования субсидии местным бюджетам Новосибирской области из федерального бюджета и областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по созданию объектов газификации, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения для туристическо-рекреационных кластеров, предусмотренных Программой. Таким образом, из 8 порядков предоставления субсидий оценке регулирующего воздействия подлежат 6.

Во всех анализируемых порядках предоставления субсидий проектом акта предлагается изменить перечень документов, предоставляемых инвесторами, прошедшими конкурсный отбор и получившими право на получение субсидий, в Министерство для получения субсидий. Ряд документов, которые инвестор вправе представить в данных целях, остается неизменными. При этом в случае, если данные документы не представлены инвесторами по собственной инициативе, Министерство запрашивает их по межведомственному запросу в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Так, в пункте 10 Порядка субсидирования процентной ставки содержится два вида документов, предоставляемых инвестором для получения субсидий: копия кредитного договора с банком с приложением графика погашения кредита, заверенная банком и копия расчетно-платежных документов, подтверждающих выполнение инвестором обязательств по уплате за отчетный период процентных платежей по кредиту в полном объеме. Проектом акта вводится правило о представлении инвестором копии кредитного договора с банком (*без приложения графика погашения кредита и условия о заверения банком копии такого договора*), а также справки об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенной подписью и печатью (при наличии) инвестора. Кроме того, конкретизируются документы, предъявляемые инвестором для подтверждения выполнения им обязательств по уплате за отчетный период процентных платежей по кредиту в полном объеме.

Аналогичные изменения вносятся и в Положение о предоставлении субсидий для возмещения затрат при реализации инвестиционного проекта. Так, пункт 10 данного Положения предусматривает представление инвесторами 3-х видов документов - копии договора на выполнение работ, связанных с реализацией инвестиционного проекта, копии заверенных инвестором расчетно-платежных документов, копии актов выполненных работ, подтверждающих произведенные им расходы. В предлагаемой редакции проекта акта содержатся 2 вида документов – копии договоров на выполнение работ, связанных с реализацией инвестиционного проекта и справка об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенная подписью и печатью (при наличии) инвестора. Копии заверенных инвестором расчетно-платежных документов, копии актов выполненных работ, подтверждающих произведенные им расходы исключены. Также конкретизируются документы, предъявляемые инвестором для подтверждения оплаты выполненных работ, связанных с реализацией проекта.

В Положение о предоставлении субсидий инвесторам – лизингополучателем также вносятся изменения, касающиеся перечня и вида документов. В пункте 11 настоящего Положения перечислены 4 вида документов, предоставляемых инвесторами-лизингополучателями в Министерство, а именно: копия договора лизинга, в котором предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга к инвестору-лизингополучателю, с приложением графика уплаты лизинговых платежей, заверенная лизингодателем, копии расчетно-платежных документов, подтверждающих выполнение инвестором-лизингополучателем обязательств по уплате за отчетный период лизинговых платежей в полном объеме, копия акта приема-передачи предмета лизинга, заверенная инвестором-лизингополучателем, копия свидетельства о государственной регистрации лизингодателя, подтверждающую его регистрацию на территории Новосибирской области. В предлагаемой редакции проекта акта сокращены требования к документам, предъявляемых инвесторами-лизингополучателями для получения субсидии, и предусмотрено меньшее количество документов. Это такие документы, как копии договоров лизинга, в которых предусмотрен переход права собственности на предмет лизинга к инвестору-лизингополучателю, с приложением графика уплаты лизинговых платежей, заверенных лизингодателем, копии актов приема-передачи предмета лизинга, заверенные инвестором-лизингополучателем, справка об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенная подписью и печатью (при наличии) инвестора-лизингополучателя (3 вида документов). Проектом акта исключаются такие документы, как копии расчетно-платежных документов, подтверждающих выполнение инвестором-лизингополучателем обязательств по уплате за отчетный период лизинговых платежей в полном объеме, копия свидетельства о государственной регистрации лизингодателя, подтверждающая его регистрацию на территории Новосибирской области. При этом также добавлена справка об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенная подписью и печатью (при наличии) инвестором-лизингополучателем.

Аналогичные изменения вносятся и в Положение о предоставлении субсидий для возмещения затрат при поставке выставочного оборудования.

Проектом акта предлагается изменить состав документов, подаваемых инвестором в Министерство. Так, из состава документов исключаются копии платежных документов об оплате затрат при выполнении работ по поставке, установке и монтажу выставочного оборудования, включающих размещение экспозиции, хранение выставляемых экспонатов. При этом остается такой документ как копия договора с организатором межрегиональных или международных мероприятий по вопросам осуществления инвестиционной деятельности и добавляется справка об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенная подписью и печатью (при наличии) инвестором.

Таким образом, проектом акта упрощаются требования к документам, предъявляемым инвесторами для получения субсидий, а также сокращается их количество.

В общей сложности, проектом акта исключены следующие документы:

- 1) график погашения кредита, заверенный банком;
- 2) копии расчетно-платежных документов, подтверждающих выполнение инвестором обязательств по уплате за отчетный период процентных платежей по кредиту в полном объеме;
- 3) копии заверенных инвестором расчетно-платежных документов,
- 4) копии актов выполненных работ, подтверждающих произведенные им расходы;
- 5) копии расчетно-платежных документов, подтверждающих выполнение инвестором-лизингополучателем обязательств по уплате за отчетный период лизинговых платежей в полном объеме;
- б) копия свидетельства о государственной регистрации лизингодателя, подтверждающую его регистрацию на территории Новосибирской области;
- 7) копии платежных документов об оплате затрат при выполнении работ по поставке, установке и монтажу выставочного оборудования, включающих размещение экспозиции, хранение выставляемых экспонатов.

Вместе с тем, проектом акта в состав документов, предъявляемыми инвесторами в Министерство, включена справка об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенная подписью и печатью (при наличии) инвестора. Это обусловлено требованием Закона № 75-ОЗ, предъявляемым к условиям предоставления мер государственной поддержки инвестиционной деятельности. Так, в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 7 Закона № 75-ОЗ инвесторы имеют право на государственную поддержку при отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы, недоимки по налогам, подлежащим перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Исключение ряда документов, подаваемых инвесторами, приводит к существенному сокращению издержек субъектов предпринимательской деятельности – инвесторов. Используя модель стандартных издержек на выполнение участниками регулируемых отношений типовых действий, обусловленных требованиями нормативных правовых актов, возможно спрогнозировать объем издержек инвесторов.

Формула расчета объема издержек: *цена*частота*количество*, где
цена – оплата труда, затраченное время для подготовки документов,
 изготовлений копий таких документов:

время – 3 человеко-часов

х

средняя часовая оплата труда - 168,57 рублей (29 670 рублей (среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника за сентябрь 2016 года)² /22³ (количество рабочих дней в сентябре) / 8 часов (продолжительность рабочего дня)

+

издержки (стоимость пачки офисной бумаги формата А4)- 211,33 рублей.⁴

частота – выполнения требований (подготовка пакета документов, изготовление копий документов) – 2 действия;

количество – количество субъектов предпринимательства (инвесторов), подпадающих под регулирование – 19 юридических лиц.⁵

Объем издержек на подготовку документов и изготовления копий: (3х168,57+211,33)х2х19=27 247,52 рублей. Таким образом, сократив количество документов, предъявляемых инвесторами для получения субсидий, вводимым правовым регулированием также минимизируются и издержки инвесторов – субъектов предпринимательской деятельности.

В целях приведения порядков субсидий в соответствии с Законом № 75-ОЗ, проектом акта признается утратившим силу Положение о размере, порядке расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат по выполнению работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения. Это связано с тем, что Законом № 75-ОЗ не предусмотрена такая мера государственной поддержки инвестиционной деятельности

Кроме того, проект акта дополняется Положением о порядке предоставления субсидии на приобретение технологического оборудования, определяющего размер, порядок расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта. Данное Положение разработано в соответствии с частью 5 статьи 12 Закона № 75-ОЗ и статьей 78 БК

² Статистический бюллетень «Среднемесячная номинальная и реальная заработная плата работников предприятий и организаций новосибирской области (за сентябрь 2016 г.)/Экспресс-информация (f-18-1), Новосибирскстат, режим доступа: http://sibstat.nso.ru/adm2016/list2_f.htm#f-18-1

³ Производственный календарь на 2016 год / режим доступа <http://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennye>

⁴ Средняя стоимость пачки офисной бумаги формата А4 в г. Новосибирске/Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок, режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/documents.html?regNumber=0151100010316000047>

⁵ Количество юридических лиц, воспользовавшихся государственной поддержкой в соответствии с Постановлением Правительства НСО № 126-п за 9 месяцев 2016 года (данные Министерства)

РФ в целях стимулирования инвестиционной деятельности и определяет размер, порядок расчета и предоставления субсидий инвесторам для возмещения части затрат на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта.

В частности, данным Положением предусмотрено как право, так и обязанность инвесторов по представлению документов. Большую часть документов, необходимую для получения субсидий, инвесторы вправе представить самостоятельно. При этом предусмотрена обязанность Министерства по межведомственному запросу необходимых документов в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия. К документам, самостоятельно предъявляемым инвесторами, относятся: копии договоров на приобретение нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта, справка об отсутствии задолженности по заработной плате, заверенная подписью и печатью (при наличии) инвестора. Предусмотрено, что субсидия предоставляется инвесторам, прошедшим конкурсный отбор в соответствии с Порядком организации и проведения конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Проект акта дополняется Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на возмещение управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков затрат, связанных с их функционированием. Принятие данного Порядка, как было проанализировано выше, будет способствовать развитию парков, привлечению на их площадки новых резидентов, увеличению их количества, а также повышению налоговых поступлений в региональный бюджет от резидентов парков.

Порядком предусмотрен перечень документов, предъявляемых управляющими компаниями в целях получения субсидий. При этом закрепляется правило, что часть документов запрашивается в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в том числе и в случае, если управляющие компании не воспользовались правом самостоятельно предоставить такие сведения. Документы управляющих компаний, отражающие их финансово-хозяйственную деятельность, предоставляются ими самостоятельно.

Проектом акта положения анализируемых выше порядков предоставления субсидий приведены в соответствии с Законом № 75-ОЗ. Это касается и положений, регулирующих возврат суммы государственной поддержки в случае прекращения государственной поддержки инвестиционной деятельности по основаниям, установленным Законом № 75-ОЗ.

Кроме того, проектом акта нормы порядков предоставления субсидий, регулирующие условия соглашений о предоставлении субсидий, приводятся в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 887. Это касается таких условий соглашения о предоставлении субсидии как согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем), предоставившим

субсидии, органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, а также запрет на приобретение получателями субсидий – инвесторами (юридическими лицами) за счет полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, предусмотренным правовым актом.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной	отсутствуют

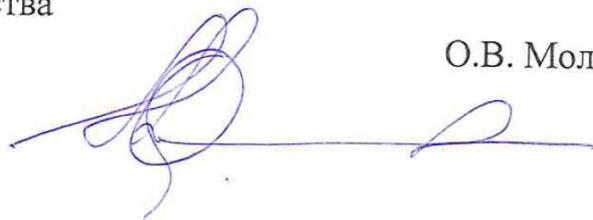
	деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлены достаточные обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова