

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района
Новосибирской области от 03.03.2014 № 789-п «Об организации работы передвижной
мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района
Новосибирской области» (в ред. постановления администрации Карасукского района
Новосибирской области от 30.07.2018 № 2102-п)

от 21.11.2023

№ 4

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2023 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.06.2023 № 1955-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 03.03.2014 № 789-п «Об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (в ред. постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.07.2018 № 2102-п).

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработчик муниципального нормативного правового акта – управление экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Правовое регулирование направлено на установление порядка работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов,

затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 02.11.2023 по 15.11.2023.

Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных правовым регулированием.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 03.03.2014 № 789-п «Об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области» (в ред. постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 30.07.2018 № 2102-п) утверждено положение об организации работы передвижной мелкорозничной торговой сети на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области (далее - Постановление, Положение).

Положением закрепляет условия и требования к расположению объектов передвижной мелкорозничной торговой сети (далее - ПМТС), в том числе во время проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также устанавливает формы контроля за расположением объектов ПМТС. Заявителем на получение разрешения на расположение объекта ПМТС являются юридические лица или индивидуальные предприниматели.

3.1. Согласно Положения для получения разрешения заявитель обращается в администрацию Карасукского района Новосибирской области (далее – администрация района) с заявлением и пакетом документов.

В соответствии с п.2.1 Положения к заявлению прилагается в том числе справка налогового органа по месту регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии задолженности перед бюджетом по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, выданная не ранее чем за месяц до даты подачи заявления. Если указанный документ не предоставлен заявителем по собственной инициативе, сведения запрашиваются Администрацией в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

При этом, одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на расположение объекта ПМТС является наличие задолженности заявителя перед бюджетом по налоговым и неналоговым платежам.

На основании вышеизложенного неясно задолженность по каким именно платежам и перед каким бюджетом является препятствием для получения разрешения.

3.2. Согласно п.2.8 Положения предусматриваются основания для аннулирования разрешения, а именно:

использование не в соответствии с его целевым назначением;

несоблюдение требований нормативных актов по безопасности движения транспорта, санитарных, экологических и иных требований действующего законодательства;

необходимость предоставления места расположения объекта передвижной мелкорозничной торговой сети, для капитального строительства;

неисполнение собственником (владельцем) объекта передвижной мелкорозничной торговой сети обязанности, предусмотренной пунктом 2.6 настоящего Порядка.

Одним из оснований аннулирования разрешения является «необходимость предоставления места расположения объекта передвижной мелкорозничной торговой сети, для капитального строительства». Данная формулировка не соответствует принципу правовой определенности, т.к. неясно каким образом (каким документом, правовым актом, решением) определяется необходимость предоставления места для капитального строительства. Кроме того, согласно ст.39.36 Земельного кодекса РФ, ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов. Кроме того, согласно п.2.4 Положения основанием для отказа в выдаче разрешения на расположение объекта ПМТС, в том числе является отсутствие в утвержденной схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории Карасукского района Новосибирской области объекта мелкорозничной торговой сети по указанному в заявлении адресу.

При необходимости предоставления места расположения объекта ПМТС для капитального строительства органу местного самоуправления необходимо предварительно исключить данное место из схемы размещения нестационарных

торговых объектов. Следовательно, основанием для аннулирования разрешения будет являться факт исключения места ПМСТ из схемы размещения нестационарных торговых объектов. В таком случае хозяйствующий субъект может воспользоваться механизмом предоставления компенсационного места (приказ Минпромторга Новосибирской области от 24.01.2011 № 10 «О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов», постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 19.08.2019 № 2151-п «Об утверждении порядка предоставления компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта, расположенного на территории Карасукского района Новосибирской области»).

3.3. В Положении предусмотрены основания для аннулирования разрешения, однако не предусмотрены механизмы оповещения хозяйствующего субъекта о принятии такого решения.

По итогам проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и	Отсутствуют

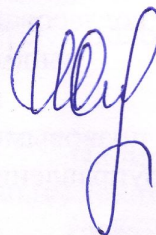
	инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	<p>1. Требование об отсутствии задолженности у заявителя нуждается в уточнении и единообразном отражении в п.2.1 и 2.4. Положения.</p> <p>2. Основание для аннулирования разрешения, изложенное в абзаце четвертом п.2.8 Положения не соответствует принципу правовой определенности.</p> <p>3. В Положении предусмотрена возможность аннулирования администрацией района выданного разрешения на расположение объекта ПМТС, при этом механизм оповещения хозяйствующего субъекта об аннулировании разрешения не предусмотрен.</p>
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

4. Предложения по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому.

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующее изменение в муниципальный правовой акт:

- 1) Конкретизировать требование об отсутствии задолженности у заявителя, а также согласовать между собой формулировки п.2.1 и п.2.4 Положения;
- 2) Основание для аннулирования разрешения, изложенное в абзаце четвертом п.2.8 Положения, изложить в редакции, соответствующей принципу правовой определенности;
- 3) Предусмотреть в Положении механизм уведомления хозяйствующего субъекта об аннулировании разрешения на размещение объекта ПМТС.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского района



И.Э.Слютина