



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 31.08.2021 № 23/3.3/01355
На № _____ от _____

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента культуры,
спорта и молодёжной
политики мэрии города
Новосибирска

Терешковой А. В.

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий организациям города
Новосибирска в сфере культуры»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодёжной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 23.08.2017 № 3976 «О Порядке предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры». Целью правового регулирования является совершенствование действующей редакции Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a726fc64-e42f-4ef5-9b53-9f70f14220dc>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.06.2021 по 06.07.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/a726fc64-e42f-4ef5-9b53-9f70f14220dc>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 14.07.2021 по 03.08.2021. В ходе проведения публичных консультаций предложения от участников публичных консультаций не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок проведения отбора получателей субсидий (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5), что соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели финансового обеспечения и (или) возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг, связанных с комплектованием и содержанием зоологической коллекции общей численностью не менее 10000 особей (пункт 1.3), круг лиц, которым предоставляются субсидии (пункт 1.4), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент культуры, спорта и молодёжной политики мэрии города Новосибирска (пункт 1.5), основания предоставления субсидий в пределах бюджетных ассигнований (пункт 1.6), способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (пункт 1.7), критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев (пункт 1.8), способ размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий (пункт 1.9). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако в нарушение подпункта «ж» пункта 3 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит положений о необходимости размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о размещении сведений о субсидиях при формировании проекта решения о бюджете города Новосибирска.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидий указаны способ проведения отбора и условия для его проведения (пункты 2.1, 2.2), этапы отбора, включающие размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации объявления о проведении отбора и результатов отбора (пункт 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункт 2.5), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки заявок (пункт 2.6), правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.7 - 2.8), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.9). Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении за предоставлением субсидий в связи с выполнением работ, оказанием услуг, связанных с комплектованием и содержанием зоологической коллекции общей численностью не менее 10000 особей. При этом предусмотренный пунктом 2.3 проекта муниципального правового акта срок размещения объявления о проведении отбора – не менее чем за 2 рабочих дня до даты начала приема заявок – представляется недостаточным для заблаговременного информирования заинтересованных лиц с учетом объема необходимых для предоставления документов и условия, предусмотренного пунктом 3.3, ставящего получение субсидии в случае недостаточности бюджетных ассигнований в зависимости от очередности поступления заявок. Кроме того, проект муниципального правового акта, в нарушение подпункта «д» пункта 4 Общих требований, не содержит требований, предъявляемых к форме и содержанию предложений (заявок),

подаваемых участниками отбора, которые включают в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении (заявке), иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав участников отбора при обращении за предоставлением субсидии.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий и к предоставляемой ими информации (пункт 3.1), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.2), срок и порядок заключения договора о предоставлении субсидии с победителем отбора (пункт 3.3 - 3.5), сроки перечисления субсидий (пункт 3.6), результат предоставления субсидий (пункт 3.7). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако в нарушение подпункта «а» пункта 9 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит положений о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами за счет полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат; о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия. Также в проекте муниципального правового акта не определены положения о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия; о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты в соответствии с пунктом 11 Общих требований. Предложенное правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав заявителей при предоставлении субсидии на информирование о запретах, определенных для получателей субсидий, направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, и направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что форма, сроки и порядок предоставления получателем субсидии отчетности устанавливаются в договоре, за исключением случаев предоставления субсидии на возмещение затрат (пункт 4.1), определен порядок осуществления бюджетного (бухгалтерского) учета поступления и расходования получателями субсидий бюджетных средств (пункт 4.2). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности,

ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункт 5.1), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 5.2), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5.3), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.4), а также положения, касающиеся возврата остатка субсидии, истребования субсидии в судебном порядке в случае отказа от ее добровольного возврата (пункты 5.5, 5.6). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (разделы 1, 2, пункт 2.3, раздел 3 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова