



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города  
Новосибирска – начальнику  
департамента строительства  
и архитектуры мэрии города  
Новосибирска

Кондратьеву А. В.

На № 04.08.2023 от 23/25/01028

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города  
Новосибирска «О внесении изменений в Порядок оформления паспорта фасадов  
здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города  
Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от  
03.03.2021 № 647»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок оформления паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.03.2021 № 647» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок оформления паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.03.2021 № 647 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Порядка, приведение в соответствие с требованиями законодательства. Муниципальный правовой акт

направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, ответственные за благоустройство территории города Новосибирска; департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, осуществляющий выдачу паспорта фасадов от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d6ff10d3-9130-48bb-bd9d-ad23f370d8b4>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.03.2023 по 31.03.2023, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d6ff10d3-9130-48bb-bd9d-ad23f370d8b4>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 15.06.2023 по 05.07.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертный совет).

В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). По мнению Уполномоченного, устанавливаемая проектом муниципального правового акта обязанность ответственных лиц по получению паспорта фасадов зданий и сооружений, введенных в эксплуатацию, способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку фасады указанных объектов в значительной части не соответствуют установленным требованиям. Уполномоченный предлагает оформлять паспорта фасадов только в отношении объектов капитального строительства, планируемых к строительству. Так же Уполномоченный указывает, что срок обращения за выдачей паспорта фасадов размещенного нестационарного объекта является истекшим и не подлежит установлению. Кроме того, Уполномоченный считает, что проектом муниципального правового акта не определен перечень документов, которыми заявитель должен подтвердить наличие у него обязанности по получению паспорта фасадов, что влечет избыточные обязанности заявителя по предоставлению документов, либо необоснованные отказы. По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям была представлена позиция разработчика, в соответствии с которой обязанность ответственных за благоустройство лиц по оформлению паспорта фасадов установлена пунктом 3.1 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, проектом муниципального правового акта не устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а лишь устраняется правовая неопределенность в части сроков обращения за оформлением паспорта фасадов. Разработчик считает, что документами, подтверждающими наличие у заявителя права или обязанности по оформлению паспорта фасадов являются документы, подтверждающие отнесение заявителя к ответственным лицам, определенным пунктом 1.3 Правил благоустройства. Учитывая множественность таких документов, внесение их перечня в Порядок будет избыточным и нецелесообразным. Разработчик согласился с замечанием Уполномоченного о сроке обращения за выдачей паспорта фасадов размещенного нестационарного объекта, предлагает изложить абзац седьмой пункта 2.1 Порядка в новой редакции, а именно «в отношении размещенного нестационарного объекта, подлежащего приведению в соответствие с требованиями к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска, утвержденными постановлением мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890, – до выполнения работ по приведению нестационарного объекта в соответствие с указанными требованиями». Кроме того, разработчик исключает абзацы восьмой, девятый пункта 2.1 Порядка.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в пункте 2.1 Порядка устанавливаются случаи и срок обращения лица, ответственного за благоустройство территории города Новосибирска, для оформления паспорта фасадов. Так, для оформления паспорта фасадов в отношении здания, сооружения, планируемого к строительству, реконструкции, необходимо обратиться в департамент до обращения за выдачей разрешения на строительство, реконструкцию такого здания, сооружения; в отношении здания, сооружения, по которому планируется осуществление капитального ремонта фасадов – до выполнения таких работ; в отношении зданий, сооружений, введенных в эксплуатацию до 01.01.2023, не позднее 13.01.2025; в отношении зданий, сооружений, вводимых в эксплуатацию – до получения разрешения на ввод в эксплуатацию; в отношении нестационарного объекта, планируемого к размещению, до его размещения; в отношении нестационарного объекта, размещенного в пределах гостевых маршрутов на территории города Новосибирска – до 31.12.2022; в отношении нестационарного объекта, указанного в абзаце 3 пункта 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска» - до 31.12.2026. Указанные изменения направлены на устранение недостаточности правового регулирования, соблюдение сложившегося архитектурного облика территории города Новосибирска, совершенствование Порядка с учетом практики его применения, вместе с тем срок для обращения в целях оформления паспорта фасадов нестационарного объекта, размещенного в пределах гостевых маршрутов на территории города Новосибирска, является истекшим, что влечет невозможность реализации указанной нормы, нарушение прав субъектов правоотношений на своевременное получение паспорта фасадов указанного нестационарного объекта.

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта подпункт 2.1.4 излагается в редакции, предусматривающей предоставление заявителем документов, подтверждающих наличие у него обязанности по оформлению паспорта фасадов в отношении указанного в заявлении здания, сооружения, нестационарного объекта, в том числе на стадии строительства, реконструкции и капитального ремонта. Правовое регулирование направлено на недопущение обращения за оформлением паспорта фасадов неуполномоченных лиц, необоснованных обязанностей по оформлению паспорта фасадов, соответствует требованиям пункта 3.1 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – Правила благоустройства), однако является недостаточным, поскольку не определен перечень документов, которыми заявитель должен подтвердить наличие обязанности по оформлению паспорта фасадов в отношении указанного им здания (сооружения, нестационарного объекта), что может повлечь избыточные обязанности заявителя по предоставлению документов либо привести к необоснованному отказу в случае их отсутствия.

Пункт 1.3 проекта муниципального правового акта дополняет пункт 2.1.6 Порядка абзацем, в соответствии с которым при обращении за оформлением паспорта фасада здания, сооружения на стадии строительства или планирования к строительству в ведомости чертежей и документах основного комплекта проектных решений фасадов здания, сооружения должны содержаться перспективные решения фасадов. Правовое регулирование направлено на обеспечение соблюдения

требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, установленных Правилами благоустройства, формирование единого архитектурно-художественного облика города Новосибирска

Пунктом 1.4 проекта муниципального правового акта перечень документов, запрашиваемых департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия, предусмотренный пунктом 2.3 Порядка, дополнен выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на земельный участок, на котором ведется или планируется строительство. Правовое регулирование направлено на обеспечение своевременного получения физическими и юридическими лицами паспорта фасадов на стадии строительства или планирования к строительству.

Пункт 1.5 проекта муниципального правового акта дополняет пункт 3.1 порядка абзацем, в соответствии с которым в случае изменения внешнего вида фасадов и (или) их элементов в процессе строительства, реконструкции здания, сооружения ответственному лицу необходимо обратиться в департамент за внесением изменений в паспорт фасадов до обращения за внесением изменений в разрешение на строительство. Правовое регулирование направлено на оптимизацию Порядка, обеспечивает информирование участников правоотношений о сроках обращения за внесением изменений в паспорт фасадов в случае необходимости.

Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта в новой редакции излагается приложение 1 к Порядку, содержащее образец заявления о выдаче паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта (внесение изменений в паспорт фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта) на территории города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, позволит обеспечить единообразный подход к оформлению документов.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Шереметьева  
2274643



Шереметьева Ю.И.