

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок оформления паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.03.2021 №647».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации): департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска), 630091, город Новосибирск, Красный проспект, 50, каб. 414, контактные данные:

заместитель начальника департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска – главный архитектор города Ложкин Александр Юрьевич, тел. 227-50-00;

заместитель начальника управления художественного облика города мэрии города Новосибирска – начальник отдела формирования городской среды, главный художник города Новосибирска Смердова Маргарита Сергеевна, 227-50-03.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: июль 2023 года.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

Порядок оформления паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 03.03.2021 № 647 (далее – Порядок), содержит правовую неопределенность в части сроков, в пределах которых у лиц, ответственных за благоустройство, возникает обязанность по обращению в департа-

мент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент) в целях оформления паспорта фасадов зданий, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска (далее – паспорт фасадов). Отсутствие установления срока возникновения обязанности по оформлению паспорта фасадов влечет за собой невозможность реализации исполнения требований по оформлению паспорта фасадов, установленных Порядком. Кроме того, Порядок не содержит требований о необходимости оформления паспорта фасадов в случае, если объект находится на стадии планирования к строительству, строительства, или внесения изменений в паспорт фасадов в случае реконструкции или капитального ремонта здания, сооружения, что негативным образом может сказаться на соблюдении сложившегося архитектурного облика территории, в пределах которой осуществляется или планируется строительство, реконструкция, капитальный ремонт, соблюдении требований к внешнему виду фасадов зданий, установленных в Правилах благоустройства территории города Новосибирска и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469.

Согласно подпункту 2.1.6 пункта 2.1 Порядка в целях оформления паспорта фасадов лицо, ответственное за благоустройство территории города Новосибирска в соответствии с пунктом 1.3 Правил благоустройства (далее - ответственное лицо), представляет в департамент в том числе проектные решения фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта (далее - проектные решения), соответствующие аналогичному разделу в составе паспорта фасадов по форме согласно приложению 2 к Порядку. В случае, если Порядок будет дополнен обязанностью оформления паспорта фасадов на стадии строительства или планирования к строительству, во избежание установления излишних требований к представляемым документам, необходимо дополнение подпункта 2.1.6 соответствующим исключением. Также в целях установления права у заявителя на оформление паспорта фасадов на объект, находящийся на стадии строительства или планирования к строительству, пункт 2.3 необходимо дополнить положением, предусматривающим возможность департамента запрашивать сведения из Единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка, на котором планируется или осуществляется строительство. Образец заявления об оформлении и выдаче паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта изложен в новой редакции неактуален.

2.2. Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

| № п/п | Проблема | Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений |
|-------|----------|--|
| 1 | 2 | 3 |

| | | |
|---|---|--|
| 1 | <p>Порядок содержит правовую неопределенность в части сроков, в пределах которых у лиц, ответственных за благоустройство, возникает обязанность по обращению в департамент в целях оформления паспорта фасадов, что влечет невозможность реализации исполнения требований по оформлению паспорта фасадов.</p> <p>Отсутствует обязанность по оформлению паспорта фасадов в случае, если объект находится на стадии планирования к строительству, строительства, или внесения изменений в паспорт, в случае реконструкции и капитального ремонта здания, сооружения.</p> <p>Требования, предъявляемые к документам, представление которых осуществляется лицом, ответственным за благоустройство, в целях оформления паспорта фасадов, в случае оформления паспорта фасадов на стадии строительства или планирования к строительству не конкретизированы.</p> <p>Отсутствие полномочий у департамента запрашивать в порядке межведомственного взаимодействия сведения из Единого государственного реестра недвижимости в отношении земельного участка, на котором планируется к строительству или осуществляется строительство объекта.</p> <p>Образец заявления об оформлении и выдаче паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта изложен в новой редакции неактуален.</p> | Принятие соответствующего постановления о внесении изменений в Порядок |
|---|---|--|

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:

Нет.

2.4. Выводы по результатам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования): учитывая, что внесение изменений в муниципальные правовые акты города Новосибирска осуществляется только в связи с принятием (изданием) соответствующего постановления, предлагаемый способ правового регулирования является единственным возможным.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

| № п/п | Цель | Показатели достижения целей правового регулирования | Обоснование расчета показателей достижения целей |
|-------|---|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Принятие постановления о внесении изменений в Порядок | — | — |

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: отсутствуют.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязательных требова-

ний для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности и полномочий:

| № п/п | Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, субъекты инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска) | Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска | Расходы и доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета города Новосибирска |
|-------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Лица, ответственные за благоустройство территории города Новосибирска (далее - ответственные лица): физические, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, являющиеся собственниками земельных участков, зданий, строений, сооружений, элементов благоустройства, подземных инженерных коммуникаций; физические, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, не являющиеся собственниками указанных объектов, несущие права и обязанности по благоустройству территории города Новосибирска в пределах обязательств, возникших из заключенных ими договоров, а также из иных оснований, предусмотренных законодательством; физические, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, осуществляющие выполнение земляных, строительных и иных работ, влекущих за собой нарушение благоустройства территории. | Устанавливаются сроки обращения в департамент в целях оформления паспорта фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов. Дополняется список предоставляемых документов. Устанавливается порядок внесения изменений в утвержденный паспорт объекта для вновь возводимых объектов необходимостью внести изменения до обращения за внесением изменений в разрешение на строительство. Образец заявления об оформлении и выдаче паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта изложен в новой редакции. | Реализация проекта постановления не потребует дополнительных средств из бюджета города Новосибирска |

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: установка переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

| № п/п | Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние | Наличие положения в проекте муниципального акта | | |
|-------|---|---|------------|-------------|
| | | есть/нет | содержание | обоснование |
| | | | | |

| | конкуренции | | положения | введения положения |
|--|--|-----|-----------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | | | |
| 1.1 | Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельности | нет | | |
| 1.2 | Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие) | нет | | |
| 1.3 | Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | да | | |
| 2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | | | |
| 2.1 | Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | нет | | |
| 2.2 | Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг | нет | | |
| 2.3 | Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные) | нет | | |

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта города Новосибирска не размещалось в соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавли-

вающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 17.03.2023 – 31.03.2023.

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления:

| № п/п | Лицо, представившее предложения | Содержание предложения | Обоснование принятия или отклонения предложения |
|-------|---------------------------------|------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | – | – | – |

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта <*>

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 15.06.2023 по 05.07.2023.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

| N п/п | Лицо, представившее предложения | Содержание предложения | Обоснование принятия или отклонения предложения |
|-------|---------------------------------|-------------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Н. Е. Мамулат, | Проектом устанавливается обя- | В соответствии со статьей 45.1 Федерального |

| | | | |
|--|---|---|--|
| | <p>уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области</p> | <p>занность ответственных лиц на получение паспорта фасадов в определенные сроки в том числе, в отношении зданий и сооружений, введенных в эксплуатацию.</p> <p>При этом не учтено, что фасады таких объектов капитального строительства, в значительной части, не соответствуют существующим требованиям, что является основанием для отказа в выдаче паспорта фасадов.</p> <p>Необходимость приведения фасада объекта капитального строительства, построенного и введенного в эксплуатацию в установленном законом порядке, в соответствие с действующими на момент получения паспорта фасадов нормами, будет способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> | <p>закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Регулирование внешнего вида фасадов в городе Новосибирске в соответствии с Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27 сентября 2017 г. № 469 (далее - Правила благоустройства), осуществляется путем:</p> <p>а) установления общих требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов;</p> <p>б) установления конкретных требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов в паспортах фасадов.</p> <p>Обязанность ответственных за благоустройство лиц оформить паспорт фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта установлена пунктом 3.1 Правил благоустройства. При этом пункт 3.1 Правил благоустройства предусматривает, что порядок оформления паспорта устанавливается правовым актом мэрии. Указанная обязанность содержится в действующей редакции Порядка оформления паспорта фасадов здания, сооружения, нестационарного объекта на территории города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 03.03.2021 № 647 (далее - Порядок), проект постановления лишь уточняет обязанности ответственных лиц в части сроков обращения за оформлением.</p> <p>Таким образом, проект постановления мэрии не содержит новых обязанностей для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.</p> <p>Пунктом 3.28 Правил благоустройства предусмотрено, что в отношении фасадов не допускается изменение внешнего вида фасадов и их элементов, без внесения соответствующих изменений в паспорт фасадов, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства. Правила благоустройства не содержат положений, в соответствии с которыми фасады, не соответствующие паспорту фасадов, подлежат приведению в соответствие с паспортом. Исходя из текста и смысла Правил благоустройства, обязанность реализации решений, предусмотренных паспортом фасадов, возникает лишь при изменении внешнего вида фасадов и их элементов – при создании, изменении или ликвидации крылец, навесов, козырьков, карнизов, фризов, балконов, лоджий, веранд, террас, эркеров, декоративных элементов, дверных, витринных, арочных, оконных проемов и других элементов фасада; замене облицовочного материала, изменении цвета фасада или части фасада, изменении конструкции крыши, материала кровли, элементов безопасности крыши, элементов организованного наружного водостока, установке (креплении) или демонстрации дополнительных элементов, оборудования и</p> |
|--|---|---|--|

| | | | |
|---|---|--|---|
| | | | <p>устройств, размещении информационных и (или) рекламных конструкций.</p> <p>Соответственно, наличие оформленного паспорта фасадов является фактором, создающим для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности стабильные, однозначные и понятные условия в части возможных изменений фасадов в целях приспособления объекта для собственных нужд. Также Порядком предусмотрена процедура внесения изменений в паспорт фасадов, что дает возможность предпринимателям приспособить фасад для собственных нужд. Кроме того, Порядок предусматривает согласование паспорта фасадов с собственником здания, что снижает риски конфликтов предпринимателей с собственниками (в частности, с собственниками помещений в многоквартирных домах).</p> <p>Таким образом, оспариваемые уполномоченным по правам предпринимателей в НСО Мамулатом Н. Е. положения Порядка не повлекут возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и, напротив, создают условия для стабильного и бесконфликтного ведения деятельности предпринимателями.</p> |
| 2 | Н. Е. Мамулат, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области | Срок обращения за выдачей паспорта фасадов, установленный в отношении размещенного нестационарного объекта, указанного в абзаце 2 пункта 2 постановления мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 N 2890 «О требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг общественного питания на территории города Новосибирска» является истекшим (до 31.12.2022) и не подлежит установлению. | Абзац седьмой пункта 2.1 Правил предлагается изложить в следующей редакции: «в отношении размещенного нестационарного объекта, подлежащего приведению в соответствие с требованиями к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска, утвержденными постановлением мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890 (далее – Постановление №2890) – до выполнения работ по приведению нестационарного объекта в соответствии с указанными требованиями;», абзацы восьмой-девятый исключить. |
| 3 | Н. Е. Мамулат, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области | Проектом не определен перечень документов, которыми заявитель должен подтвердить наличие обязанности по получению паспорта фасадов в отношении указанного им здания, что может повлечь избыточные обязанности заявителя по предоставлению документов либо привести к необоснованному отказу в случае их отсутствия. С целью устранения и недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаю внести в Проект соответствующие изменения. | Лица, ответственные за благоустройство территории города Новосибирска (далее - ответственные лица) определены пунктом 1.3 Правил благоустройства. Соответственно, документами, подтверждающими наличие у заявителя права или обязанности по оформлению паспорта фасадов, являются документы, подтверждающие отнесение заявителя к ответственным лицам. Учитывая множественность таких документов (свидетельство о праве собственности, арендные, подрядные и иные договора, договора на выполнение земляных, строительных и иных работ, иные основания), перечисление их в Проекте представляется избыточным и нецелесообразным. |

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии):

Примечания:

<*> - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.
