



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.09.2022 № 33

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (далее – постановление № 37-п), а именно, в тринадцать приложений к вышеуказанному постановлению:

1) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг за счет средств областного бюджета Новосибирской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области (расходные обязательства, не софинансируемые из федерального бюджета) (приложение № 2, далее – Порядок № 2);

2) Порядок предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (приложение № 3, далее – Порядок № 3);

3) Порядок осуществления государственной поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Новосибирской области

(приложение № 4, далее – Порядок № 4);

4) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс» (приложение № 6, далее – Порядок № 6);

5) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов в форме субсидии «Агrostартап») (приложение № 7, далее – Порядок № 7);

6) Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 8, далее – Порядок № 8);

7) Порядок предоставления государственной поддержки центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 9, далее – Порядок № 9);

8) Положение о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на развитие семейной фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии «Агропрогресс», гранта в форме субсидии «Агrostартап» (приложение № 10, далее – Порядок № 10);

9) Порядок предоставления из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на государственную поддержку в сфере товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области (приложение № 11, далее – Порядок № 11);

10) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на стимулирование увеличения производства масличных культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета (приложение № 12, далее – Порядок № 12);

11) Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям муки из зерновых культур на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 13, далее – Порядок № 13);

12) Порядок предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной

промышленности на возмещение части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 14, далее – Порядок № 14);

13) Порядок предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (приложение № 15, далее – Порядок № 15).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Обоснование правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету будет нами приведено в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d8c57d77-61f1-44c1-9736-4962f5b243fe>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 37-п, в части вышеназванных Порядков, нормативным правовым актам большей юридической силы:

1) постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»¹ (далее – постановление № 1492, Общие требования);

2) постановлению Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в редакции постановлений Правительства РФ от

¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590.

02.04.2022 № 573², от 18.04.2022 № 695³, от 19.04.2022 № 704⁴ (далее – постановление № 717, Государственная программа);

3) постановлению Правительства РФ от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – постановление № 118, Правила предоставления трансфертов 1);

4) постановлению Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – постановление № 1413, Правила предоставления трансфертов 2).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 37-п в соответствие с нормативными правовыми актами высшей юридической силы: постановлением № 1492, постановлением № 717, постановлением № 118, постановлением № 1413.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно пункту 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

² Постановление Правительства РФ от 02.04.2022 № 573 «О внесении изменений в приложения № 6 – 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившим силу абзаца пятого подпункта «в» пункта 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2451».

³ Постановление Правительства РФ от 18.04.2022 № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁴ Постановление Правительства РФ от 19.04.2022 № 704 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3 указанной статьи БК РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве сельского хозяйства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п (далее – Положение), Минсельхоз НСО является исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса Новосибирской области, включая в том числе регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно пункту 8 Положения в установленной сфере деятельности Минсельхоз НСО исполняет, в том числе, следующие полномочия:

разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области; организует и проводит мероприятия, направленные на стимулирование развития сельского хозяйства Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 11 Положения Минсельхоз НСО готовит проекты правовых актов Правительства Новосибирской области, в том числе, по вопросам утверждения порядков предоставления (порядков финансирования) государственной поддержки.

В целях реализации указанных полномочий Минсельхозом НСО разработан анализируемый проект акта.

Как уже было отмечено ранее, проектом акта предлагается внести в 13 приложений к постановлению № 37-п 107 изменений (в Порядки №№ 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 14, 15). Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

В разделе 4 сводного отчета перечислены ссылки на 8 структурных единиц проекта акта (из 107), в которых содержатся нормативные положения, не подпадающие под предметную сферу ОРВ, поскольку ими не предлагается установить, изменить или отменить:

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области (далее – НПА НСО) обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

ранее предусмотренные НПА НСО обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение НПА НСО для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, абзацем «б» подпункта 6 пункта 1 проекта акта предусмотрено внесение изменений в приложение к Порядку № 2 «Размеры, условия предоставления, результаты предоставления и показатели, необходимыми для достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам... ..и перечень документов для их

получения». А именно, направление «государственная поддержка племенного животноводства, в том числе крупного рогатого скота мясного и молочного направлений» предлагается дополнить положением, предусматривающим возможность получения субсидии на возмещение 50 % стоимости племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород (телок и нетелей), приобретённого в племенных сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах Новосибирской области с молочной продуктивностью (удой) их матерей 10 000 кг молока и более.

Ряд предлагаемых изменений носит редакционный характер (абзац «а» подпункта 6 пункта 1, подпункт 1 пункта 2, абзац «и» подпункта 2 пункта 6, абзац «б» подпункта 4 пункта 6, абзац «б» подпункта 1 пункта 9).

Далее рассмотрим положения проекта акта, направленные на приведение постановления № 37-п в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы (постановлением № 1492, постановлением № 717, постановлением № 118 и постановлением № 1413). Всего таких положений – 99 (подпункт 1 пункта 1, подпункт 2 пункта 1, подпункт 3 пункта 1, подпункт 4 пункта 1, подпункт 5 пункта 1, подпункт 2 пункта 2, подпункт 3 пункта 2, подпункт 4 пункта 2, подпункт 5 пункта 2, подпункт 6 пункта 2, подпункт 7 пункта 2, абзац «а» подпункта 8 пункта 2, абзац «б» подпункта 8 пункта 2, абзац «в» подпункта 8 пункта 2, подпункт 1 пункта 3, подпункт 2 пункта 3, подпункт 3 пункта 3, подпункт 4 пункта 3, подпункт 5 пункта 3, абзац «а» подпункта 1 пункта 4, абзац «б» подпункта 1 пункта 4, абзац «в» подпункта 1 пункта 4, подпункт 2 пункта 4, абзац «а» подпункта 3 пункта 4, абзац «б» подпункта 3 пункта 4, абзац «а» подпункта 4 пункта 4, абзац «б» подпункта 4 пункта 4, абзац «в» подпункта 6 пункта 4, абзац «г» подпункта 6 пункта 4, подпункт 1 пункта 5, подпункт 2 пункта 5, абзац «а» подпункта 3 пункта 5, абзац «б» подпункта 3 пункта 5, подпункт 4 пункта 5, подпункт 5 пункта 5, подпункт 6 пункта 5, подпункт 1 пункта 6, абзац «а» подпункта 2 пункта 6, абзац «б» подпункта 2 пункта 6, абзац «в» подпункта 2 пункта 6, абзац «г» подпункта 2 пункта 6, абзац «д» подпункта 2 пункта 6, абзац «е» подпункта 2 пункта 6, абзац «ж» подпункта 2 пункта 6, абзац «з» подпункта 2 пункта 6, подпункт 3 пункта 6, абзац «а» подпункта 4 пункта 6, подпункт 5 пункта 6, подпункт 6 пункта 6, подпункт 7 пункта 6, подпункт 1 пункта 7, подпункт 2 пункта 7, подпункт 3 пункта 7, подпункт 4 пункта 7, подпункт 5 пункта 7, подпункт 6 пункта 7, абзац «а» подпункта 1 пункта 8, абзац «б» подпункта 1 пункта 8, подпункт 2 пункта 8, подпункт 3 пункта 8, подпункт 4 пункта 8, подпункт 5 пункта 8, подпункт 6 пункта 8, абзац «а» подпункта 1 пункта 9, подпункт 2 пункта 9, подпункт 3 пункта 9, подпункт 4 пункта 9, абзац «а» подпункта 5 пункта 9, абзац «б» подпункта 5 пункта 9, подпункт 1 пункта 10, подпункт 2 пункта 10, подпункт 3 пункта 10, подпункт 4 пункта 10, подпункт 5 пункта 10, подпункт 6 пункта 10, подпункт 7 пункта 10, подпункт 8 пункта 10, подпункт 1 пункта 11, подпункт 2 пункта 11, подпункт 3 пункта 11, подпункт 4 пункта 11, подпункт 5 пункта 11, подпункт 1 пункта 12, подпункт 2 пункта 12, подпункт 3 пункта 12, подпункт 4 пункта 12, подпункт 5 пункта 12, подпункт 1 пункта 13, подпункт 2 пункта 13, подпункт 3 пункта 13, подпункт 4 пункта 13, подпункт 5 пункта 13, подпункт 6 пункта 13, подпункт 7 пункта 13, подпункт 8 пункта 13, подпункт 1 пункта 14, подпункт 2 пункта 14).

Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта предлагается дополнить пункт 10 Порядка № 2 новым требованием к субъектам государственной поддержки, а именно,

отсутствие указанных субъектов в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Рассматриваемое требование соответствует абзацу восьмому подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 (подпункт 3 пункта 2, подпункт 1 пункта 3, подпункт 3 пункта 6, подпункт 1 пункта 7, подпункт 2 пункта 8, абзац «а» подпункта 1 пункта 9, подпункт 2 пункта 10, подпункт 1 пункта 11, подпункт 1 пункта 12, подпункт 3 пункта 13).

Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта предлагается абзац шестой пункта 25 Порядка № 2 изложить в новой редакции, согласно которой в соглашение о предоставлении субсидии включается согласие субъекта государственной поддержки, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с такими субъектами на осуществление в отношении их проверки Минсельхозом НСО соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля соблюдения субъектом государственной поддержки порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Новая редакция рассматриваемого абзаца соответствует абзацу шестому подпункта «а» пункта 9 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 (подпункт 4 пункта 2, подпункт 2 пункта 3, абзац «а» подпункта 4 пункта 4, абзац «а» подпункта 3 пункта 5, абзац «а» подпункта 4 пункта 6, подпункт 3 пункта 7, подпункт 2 пункта 9, подпункт 5 пункта 10, подпункт 2 пункта 11, подпункт 2 пункта 12, подпункт 5 пункта 13).

Подпунктом 3 пункта 1 проекта акта предусмотрено уточнение наименования раздела V «Контроль (мониторинг) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» Порядка № 2, путем исключения слова «целей».

Указанное изменение предлагается внести в соответствии с подпунктом «д» пункта 2, абзацем 1 пункта 7 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 (подпункт 5 пункта 2, подпункт 3 пункта 3, подпункт 5 пункта 6, подпункт 4 пункта 7, подпункт 3 пункта 9, подпункт 6 пункта 10, подпункт 3 пункта 11, подпункт 3 пункта 12, подпункт 6 пункта 13).

Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта предлагается пункт 29 Порядка № 2 изложить в новой редакции, в соответствии с которой Минсельхоз НСО осуществляет проверку соблюдения субъектом государственной поддержки порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также органы государственного финансового контроля осуществляют проверку в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Новая редакция указанного пункта Порядка № 2 соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 (подпункт 6 пункта 2, подпункт 4 пункта 3, абзац «а» подпункта 6 пункта 4, подпункт 5 пункта 5, подпункт 6 пункта 6, подпункт 5 пункта

7, подпункт 4 пункта 9, подпункт 7 пункта 10, подпункт 4 пункта 11, подпункт 4 пункта 12, подпункт 7 пункта 13).

Подпунктом 5 пункта 1 проекта акта предусмотрено исключение слова «целей» из абзаца первого пункта 31 Порядка № 2, согласно которому «за нарушение условий, *целей*, порядка предоставления субсидии, выявленное по фактам проверок, к субъекту государственной поддержки применяется ряд мер ответственности».

Вышеуказанное слово исключается в соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядки №№ 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 (подпункт 7 пункта 2, подпункт 5 пункта 3, абзацы «б» и «в» подпункта 6 пункта 4, подпункт 6 пункта 5, подпункт 7 пункта 6, подпункт 6 пункта 7, абзац «а» подпункта 5 пункта 9, подпункт 8 пункта 10, подпункт 5 пункта 11, подпункт 5 пункта 12, подпункт 8 пункта 13).

Подпунктом 2 пункта 2 проекта акта предусмотрено признание утратившим силу⁵ абзаца «д» подпункта 2 пункта 4 Порядка № 3, в соответствии с которым субсидии предоставляются субъектам государственной поддержки на возмещение части затрат на прирост производства овощей открытого грунта.

Направление государственной поддержки исключается в соответствии с абзацем вторым подпункта «е» пункта 2 Приложения № 8 к Государственной программе (в редакции⁶ постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 695).

Абзацем «а» подпункта 8 пункта 2 проекта акта предлагается исключить⁷ из приложения к Порядку № 3 «Размеры, условия предоставления, результаты предоставления и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления государственной поддержки...» (далее – Приложение) положения, которыми регламентированы расчеты размеров субсидий по следующим направлениям:
возмещение затрат на производство овощей открытого грунта;
возмещение затрат на производство картофеля.

Рассматриваемые положения исключаются в соответствии с абзацем вторым подпункта «е» пункта 2, подпунктом «к» пункта 5 Приложения № 8 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 695).

Абзацем «б» подпункта 8 пункта 2 проекта акта предлагается в подпунктах 1 и 5 пункта 2 вышеназванного Приложения слова «*допущенных к использованию по конкретному региону допуска,*» и «*допущенных к использованию по Западно-Сибирскому региону допуска,*» заменить словами «а также».

Вышеуказанные изменения вносятся в соответствии с абзацем четвертым подпункта «а» пункта 6 Приложения № 8 к Государственной программе.

Кроме того, подпункт 5 пункта 2 Приложения предлагается признать утратившим силу с 01.01.2023: исключается направление государственной поддержки в соответствии с абзацем вторым подпункта «е» пункта 2 Приложения № 8 к Государственной программе (в редакции⁸ постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 695).

Абзацем «в» подпункта 8 пункта 2 проекта акта предусмотрено исключение слов «, картофеля и овощей» из графы «Результаты, в целях достижения которых предоставляется субсидия с показателями, необходимыми для достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия» в пункте 4 Приложения.

⁵ С 01.01.2023 согласно подпункту 1 пункта 14 проекта акта.

⁶ Редакция вступает в силу с 01.01.2023.

⁷ С 01.01.2023 согласно подпункту 1 пункта 14 проекта акта.

⁸ Редакция вступает в силу с 01.01.2023.

Вышеуказанные слова исключаются в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 18 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденных постановлением № 1413 (в редакции постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 695). Обращаем внимание разработчика, что указанная редакция вступает в силу с 01.01.2024. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику включить в проект акта положение о вступлении в силу изменений, предусмотренных абзацем «в» подпункта 8 пункта 2 проекта акта, с 01.01.2024.

Абзацем «а» подпункта 1 пункта 4 проекта акта предусмотрено исключение⁹ слов «овощеводства, картофелеводства,» в абзаце шестом пункта 2 Порядка № 6.

Вышеуказанные слова исключаются в соответствии с подпунктом «и» пункта 2 Приложения № 8 к Государственной программе (в редакции¹⁰ постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 695).

Абзацем «б» подпункта 1 пункта 4 проекта акта предусмотрено дополнение абзаца одиннадцатого пункта 2 Порядка № 6 положением, в соответствии с которым проект грантополучателя может быть направлен в Минсельхоз НСО в электронном виде в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства РФ.

Новое положение соответствует подпункту «з» пункта 2 Приложения № 8 к Государственной программе.

Абзацем «в» подпункта 1 пункта 4 проекта акта предусмотрено дополнение абзаца тринадцатого пункта 2 Порядка № 6 положением, в соответствии с которым проект «Агропрогресс» может быть направлен в Минсельхоз НСО в электронном виде в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства РФ.

Новое положение соответствует подпункту «ж(1)» пункта 2 Приложения № 8 к Государственной программе.

Подпунктом 2 пункта 4 проекта акта предлагается абзац двадцать седьмой пункта 4 Порядка № 6 изложить в новой редакции, согласно которой средства гранта на развитие семейной фермы, на развитие материально-технической базы, гранта «Агропрогресс» не предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку и (или) уход за виноградниками и (или) части затрат на производство овощей открытого и (или) защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания.

Указанная редакция соответствует абзацу двенадцатому подпункта «и» пункта 5 Приложения № 8 к Государственной программе.

Абзацами «а» и «б» подпункта 3 пункта 4 проекта акта предлагается в абзац третий подпунктов 1 и 2 пункта 6 Порядка № 6 внести изменения, в соответствии с которыми одним из результатов, в целях достижения которых предоставляется грант, является прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянским (фермерским) хозяйством, включая индивидуального предпринимателя, получившего грант, в отчетном году по отношению к предыдущему году.

Рассматриваемые изменения соответствуют подпунктам «з» и «и» пункта 32 Приложения № 8 к Государственной программе.

⁹ С 01.01.2023 согласно подпункту 1 пункта 14 проекта акта.

¹⁰ Редакция вступает в силу с 01.01.2023.

Абзацем «б» подпункта 4 пункта 4 проекта акта предусмотрено изложение абзаца восемнадцатого пункта 9 Порядка № 6 в новой редакции, согласно которой субъект государственной поддержки представляет в министерство отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант, по форме, определенной типовой формой соглашения, устанавливаемой Министерством финансов Российской Федерации, министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, для соответствующего вида субсидии, в срок не позднее пятого рабочего дня, следующего за отчетным кварталом.

Новая редакция рассматриваемого абзаца пункта 9 соответствует абзацу первому пункта 6 Общих требований. Аналогичные изменения предлагается внести в Порядок № 7 (абзац «б» подпункта 3 пункта 5).

Подпунктом 5 пункта 4 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 13 Порядка № 6 новым абзацем, в соответствии с которым возможно продление срока использования гранта по решению Минсельхоза НСО, но не более чем на 12 месяцев, в соответствии с заявлением получателей гранта. В случае если получателями допущены нарушения обязательств по достижению плановых показателей деятельности, предусмотренных проектом грантополучателя, проектом «Агропрогресс», меры ответственности за нарушение указанных обязательств применяются по решению Минсельхоза НСО в установленном им порядке.

Содержание нового абзаца соответствует абзацу четвертому подпункта «и» пункта 5 Приложения № 8 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Подпунктом 1 пункта 5 проекта акта предлагается абзац седьмой пункта 2 Порядка № 7 изложить в новой редакции, согласно которой уточняется формулировка понятия «заявитель», используемого в указанном Порядке.

Формулировка рассматриваемого понятия приводится в соответствие с абзацем седьмым пункта 2 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Подпунктом 2 пункта 5 проекта акта предлагается пункт 7 Порядка № 7 изложить в новой редакции, согласно которой уточняются положения, в которых сформулированы результаты, в целях достижения которых предоставляется грант.

Новая редакция рассматриваемого пункта соответствует абзацу двенадцатому пункта 2 Приложения № 6 к Государственной программе.

Подпунктом 4 пункта 5 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 12 Порядка № 7 двумя новыми абзацами, регламентирующими положения о возможном продлении срока использования гранта «Агrostартап».

Содержание новых абзацев соответствует абзацу «и» пункта 6 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Подпунктом 1 пункта 6 проекта акта предлагается пункт 2 Порядка № 8 дополнить тремя новыми абзацами, в которых раскрывается содержание понятий «агроконтракт», «гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство» и «переработчик».

Формулировки новых абзацев соответствуют абзацам второму, третьему и девятому пункта 2 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацем «а» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предлагается в абзац четвертый пункта 6 Порядка № 8 внести изменение, в соответствии с которым срок эксплуатации техники, транспорта, оборудования и объектов (на возмещение затрат по

приобретению которых предоставляется субсидия) не на день получения средств, а в году получения средств, не должен превышать 3 года с года его производства.

Изменения соответствуют абзацу четвертому пункта 7 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацем «б» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 6 Порядка № 8 новым абзацем, согласно которому в случае если источником затрат сельскохозяйственного потребительского кооператива являются кредитные средства российских кредитных организаций, допускается внесение в неделимый фонд приобретенного имущества после полного погашения обязательств, предусмотренных кредитным договором, связанных с приобретением техники, транспорта, оборудования и объектов.

Содержание нового абзаца соответствует абзацу пятому пункта 7 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацем «в» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предлагается внести изменения в абзац пятый пункта 6 Порядка № 8. Согласно рассматриваемым изменениям субсидии предоставляются на возмещение части затрат, связанных с закупкой овощей открытого грунта, картофеля, молока, мяса (кроме мяса свиней) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, не являющихся членами сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Изменения соответствуют абзацу шестому пункта 7 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацами «г», «д» и «е» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предлагается внести изменения в абзацы шестой, седьмой и восьмой пункта 6 Порядка № 8, касающиеся возмещения части затрат, связанных с закупкой продукции у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, не являющихся членами сельскохозяйственного потребительского кооператива,

Рассматриваемые изменения соответствуют абзацам седьмому, восьмому и девятому пункта 7 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацем «ж» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 6 Порядка № 8 новым абзацем, согласно которому субсидии могут предоставляться на возмещение части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретенные в лизинг объекты для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки и реализации сельскохозяйственной продукции, а также оборудования для их комплектации.

Новое направление государственной поддержки соответствует абзацу десятому пункта 7 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацем «з» подпункта 2 пункта 6 проекта акта предлагается изложить в новой редакции абзацы с девятого по двенадцатый пункта 6 Порядка № 8.

Редакция рассматриваемых абзацев соответствует абзацу второму пункта 8 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Подпунктом 2 пункта 7 проекта акта предусмотрено дополнение пункта 23 Порядка № 9 новым условием предоставления субсидий центру компетенций¹¹ -

¹¹ Согласно пункту 2 Порядка № 9 центр компетенций – это юридическое лицо, зарегистрированное на территории Новосибирской области, учредителем (участником и (или) членом) или одним из учредителей (участников и (или)

наличие утвержденной программы деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, включающей плановые показатели деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, согласованной с Минсельхозом НСО.

Формулировка нового условия соответствует абзацу третьему пункта 11 Приложения № 6 к Государственной программе (в редакции постановления Правительства РФ № 573).

Абзацем «а» подпункта 1 пункта 8 проекта акта предусмотрено изложение абзаца девятнадцатого пункта 5 Порядка № 10 в новой редакции, согласно которой заявитель обязуется создать в срок, определяемый Минсельхозом НСО, но не позднее срока использования гранта и сохранить в течение не менее пяти лет с даты получения гранта новые постоянные рабочие места в сельской местности исходя из расчета создания не менее одного нового постоянного рабочего места на каждые 3000 тыс. рублей гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант.

Новая редакция рассматриваемого абзаца соответствует подпункту «б» пункта 2 Приложения № 8 к Государственной программе.

Абзацем «б» подпункта 1 пункта 8 проекта акта предусмотрено изложение в новой редакции абзаца тридцать восьмого пункта 5 Порядка № 10, которым предусмотрено положение об обязательстве заявителя по созданию новых рабочих мест.

Новая редакция рассматриваемого абзаца пункта 5 Порядка № 10 соответствует абзацу двенадцатому пункта 2 Приложения № 6 к Государственной программе.

Подпунктами 3, 4, 5 и 6 пункта 8 проекта акта предусмотрено исключение слов «(денежных средств или имущества)» из отдельных пунктов приложений №№ 3, 4, 5 и 5.1 к Порядку № 10. Согласно указанным изменениям исключается указание на денежные средства или имущество в формулировке «наличие собственных средств (денежных средств или имущества) на реализацию мероприятий».

Вышеуказанные слова исключаются в соответствии с абзацем вторым подпункта «в», абзацем вторым подпункта «г», абзацем вторым подпункта «ж» пункта 5 Приложения № 8 к Государственной программе и подпунктом «в» пункта 6 Приложения № 6 к Государственной программе.

Абзацем «б» подпункта 5 пункта 9 проекта акта предлагается подпункт 2 пункта 32 Порядка № 11 изложить в новой редакции, согласно которой в случае недостижения результатов предоставления субсидий и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных Минсельхозом НСО в соглашении, объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет, по направлению государственной поддержки, предусмотренному пунктом 4 Порядка, рассчитывается по следующей формуле: $V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидии}} \times (1 - T_i / S_i)$.

Формулировка новой редакции рассматриваемого подпункта пункта 32 Порядка № 11 не дословно, но содержательно соответствует абзацу второму подпункта «б» пункта 7 Общих требований.

Подпунктом 1 пункта 10 проекта акта предусмотрено внесение изменений в абзац второй пункта 1 Порядка № 12, в соответствии с которым уточняется, что Порядок разработан, в том числе, в соответствии с приложением № 11(1) к

Государственной программе, а не постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2020 № 86 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур», как это предусмотрено в действующем Порядке.

Изменение вносится в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства РФ от 19.04.2022 № 704.

Подпунктом 3 пункта 10 проекта акта предусмотрено уточнение одного из условий предоставления субсидий, а именно, исключается требование об использовании семян масличных культур, *допущенных к использованию, по конкретному региону допуска, установленных уполномоченным органом.*

Требование исключается в соответствии с абзацем «в» пункта 6 Приложения № 11(1) к Государственной программе.

Подпунктом 4 пункта 10 проекта акта предлагается внести в пункт 24 Порядка № 12 изменение, в соответствии с которым результатом предоставления субсидии является прирост объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к среднему показателю по валовому сбору масличных культур в Новосибирской области за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году.

Рассматриваемое изменение вносится в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 10 Приложения № 11(1) к Государственной программе.

Подпунктом 1 пункта 13 проекта акта предлагается в абзаце втором пункта 1 Порядка № 15 уточнить наименование постановления № 118.

Рассматриваемое изменение наименования соответствует наименованию вышеназванного постановления в его действующей редакции.

Подпунктом 2 пункта 13 проекта акта предусмотрено уточнение формулировки понятия «зерновые культуры».

Уточнение рассматриваемой формулировки соответствует абзацу второму пункта 2 Правил, утвержденных постановлением № 118.

Подпунктом 4 пункта 13 проекта акта предусмотрена замена в подпункте 2 пункта 13 Порядка № 15 слов «произведенных и реализованных» на слова «производства и реализации».

Вышеуказанные слова заменяются в соответствии с абзацем четвертым пункта 8 Правил, утвержденных постановлением № 118.

Подпунктами 1 и 2 пункта 14 проекта акта регламентированы сроки вступления в силу отдельных положений проекта акта, которые соответствуют срокам, указанным в пункте 3 постановления Правительства РФ № 695.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативного правового акта большей юридической силы.

Новые/изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативном правовом акте большей юридической силы. Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно. Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

5.3. Рекомендуем разработчику включить в проект акта положение о вступлении в силу изменений, предусмотренных абзацем «в» подпункта 8 пункта 2 проекта акта, с 01.01.2024. Поскольку рассматриваемые изменения вносятся в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» пункта 18 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденных постановлением № 1413 (в редакции постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 695, вступающей в силу с 01.01.2024).

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

