



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» декабря 2018

№ 44

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п
«Об утверждении государственной программы Новосибирской области
«Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020
годах»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах» (далее соответственно – проект акта, государственная программа), сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – сводка предложений), подготовленные министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее также – разработчик, МинЖКХиЭ НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области коррупциогенных факторов.

Прокуратурой Новосибирской области (представление от 13.08.2018 № 7/2-34/754-18) и Главным управлением Минюста России по Новосибирской области (экспертное заключение от 26.09.2018 № 54/04-14576) в постановлении Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах» были выявлены два коррупциогенных фактора:¹

1) неполнота административных процедур: в соответствии с пунктом 3 Перечня документов, подтверждающих соответствие газораспределительных организаций условиям для применения налоговой льготы и порядка их представления² (далее – Перечень) документы в МинЖКХиЭ НСО представляются газораспределительными организациями ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, годом. Документы, представленные позже указанных сроков и (или) не в полном объёме, в соответствии с Перечнем, отклоняются. Согласно статьям 56, 81 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщик вправе отказаться от использования льготы либо приостановить её использование на один или несколько налоговых периодов, если иное не предусмотрено указанным кодексом, при этом, у налогоплательщиков есть право на предоставление в налоговый орган уточнённой налоговой декларации за соответствующий налоговый (отчётный) период. НК РФ предоставляет право налогоплательщикам самостоятельно принять решение о том, в каком налоговом периоде он реализует своё право на получение налоговой льготы. В Перечне отсутствует механизм приёма документов от налогоплательщиков и передачи их в налоговые органы в случае принятия налогоплательщиком решения о получения налоговой льготы в иных налоговых периодах. МинЖКХиЭ НСО не вправе отказать налогоплательщику в приёме и рассмотрении документов за истекшие налоговые отчётные периоды;³

2) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права: подпунктами 3, 4, 6 пункта 2 Перечня на налогоплательщиков возложена обязанность по представлению в МинЖКХиЭ НСО следующих документов:

- копии уведомления налогового органа по постановке на учёт в качестве юридического лица по месту нахождения принадлежащего ему недвижимого имущества;

- копий правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, указанные в пункте 11 статьи 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 142-ОЗ);

¹ В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

² Приложением № 3 к подпрограмме «Газификация» государственной программы.

³ Представление Прокуратуры Новосибирской области от 13.08.2018 № 7/2-34/754-18.

- копии разрешения на ввод газопроводов высокого давления 1, 2 категорий.⁴

Учитывая, что проект акта разработан в целях устранения коррупциогенных факторов, уведомление не составлялось, публичные консультации по нему не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия регулирующего воздействия, поскольку уменьшает количество документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности. Согласно пункту 26 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации) не может составлять менее 7 рабочих дней с даты размещения документов, подготовленных разработчиком в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проведены в период с 29.10.2018 по 09.11.2018 (9 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/b9ed60d3-9e26-47c8-b5fd-96f54d2248d5>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области (далее также – УФНС НСО);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Газораспределительные организации: ООО «Газпром газораспределение Томск», ФГУП «УЭВ», ОАО «Городские газовые сети», ООО «Техногаз», ОАО «Новосибирский завод искусственного волокна», АО «Новосибирский механический завод Искра», ООО «НПП «Сибирский энергетический центр», АО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк», ООО

⁴ Представление Прокуратуры Новосибирской области от 13.08.2018 № 7/2-34/754-18.

«ТеплоГазСервис», ООО «Новосибирскоблгаз», ООО «Фортуна+», ООО «Стимул»;

- Министерство.

1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили два предложения от Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области. Проанализировав сводку предложений и письмо участника публичных консультаций, Министерство выявило четыре предложения (три из них в сводке предложений) и одно замечание от УФНС НСО.

Первое предложение УФНС НСО о замене в подпункте 2 пункта 4 Перечня словосочетания «имеющих право на получение налоговой льготы» формулировкой «соответствующих условиям для применения льгот», учтено МинЖКХиЭ НСО. Министерство поддерживает разработчика, поскольку в соответствии со статьёй 8.11 Закона № 142-ОЗ областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, передаёт в УФНС НСО данные *о налогоплательщиках, соответствующих основаниям и условиям для применения налоговых льгот*. Министерство обращает внимание разработчика, что в целях обеспечения единообразия терминологии, целесообразно внести аналогичные изменения в подпункт 3 пункта 4 Перечня.

По второму предложению вышеназванного участника публичных консультаций необходимо отметить следующее. Согласно подпункту 4 пункта 4 Перечня, МинЖКХиЭ НСО направляет реестр налогоплательщиков, имеющих право на получение налоговой льготы, в УФНС НСО до 20 числа второго месяца, следующего за отчётным кварталом, по итогам года - до 20 апреля следующего года. Формы указанного реестра, а также уведомления об отказе во внесении сведений в такой реестр утверждаются приказом МинЖКХиЭ НСО.

Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области указало на необходимость включить в Перечень *механизм приёма документов* от газораспределительных организаций, принявших решение о реализации права на получение налоговой льготы за предыдущие отчётные (налоговые) периоды или пропустивших установленный срок для представления документов за текущий отчётный (налоговый) период. А также *механизм передачи* в УФНС НСО данных о таких организациях при их соответствии условиям для применения налоговой льготы.

В связи с вышеизложенным, участник публичных консультаций предложил новую редакцию подпункта 4 пункта 4 Перечня, устанавливающую данные механизмы. Вышеуказанное предложение участника публичных консультаций учтено разработчиком.

Третье предложение УФНС НСО – уточнить наименования уведомления и реестра в подпункте 4 пункта 4 Перечня, изложив их в следующей редакции:

- уведомление *об отказе во внесении сведений в реестр*

налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот;

- реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот.

Разработчиком данное предложение не учтено. Министерство не согласно с разработчиком и поддерживает предложение участника публичных консультаций на основании следующего.

В соответствии со статьёй 8.11 Закона № 142-ОЗ областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, передаёт в УФНС НСО до 20 числа второго месяца, следующего за отчётным кварталом, по итогам года - до 20 апреля следующего года данные о *налогоплательщиках, соответствующих основаниям и условиям для применения налоговых льгот*, установленным указанным пунктом. Таким образом, используемая в Перечне формулировка «реестр налогоплательщиков, имеющих право на получение льготы» не соответствует Закону № 142-ОЗ. Кроме того, в целях обеспечения единообразия терминологии в Перечне и устранения двусмысленности в трактовке документа, термин «уведомление» в подпункте 4 пункта 4 Перечня необходимо дополнить словосочетанием «налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот». Также необходимо отметить, что наличие утверждённых форм указанных выше документов позволит обеспечить большую прозрачность процедуры приёма документов, подтверждающих соответствие газораспределительных организаций условиям для применения налоговой льготы.

УФНС НСО также предложило⁵ не исключать из Перечня пункт 3, что предлагалось проектом акта, размещённым разработчиком для проведения публичных консультаций (далее – первоначальная редакция проекта акта), а сформулировать его в следующей редакции (оставить первое предложение данного пункта): «Документы в министерство представляются газораспределительными организациями ежеквартально, в *срок* до 20 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, годом.».

Участник публичных консультаций обосновал свою позицию тем, что такой срок соответствует сроку предоставления в УФНС НСО данных о налогоплательщиках, соответствующих основаниям и условиям для применения налоговой льготы, установленному абзацем вторым пункта 11 статьи 8.11 Закона № 142-ОЗ. Разработчик не исключил пункт 3 из Перечня, таким образом, фактически он частично учёл вышеуказанное предложение УФНС НСО.

Замечание Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области заключается в следующем. Первоначальной редакцией проекта акта предлагалось признать утратившим силу подпункт 3 пункта 4 Перечня. УФНС НСО указало, что признание утратившим силу данного подпункта приведёт к исключению положения об обязанности МинЖКХиЭ НСО направлять газораспределительным организациям, не соответствующим условиям для применения налоговой льготы (определены в пункте 11 статьи 8.11 Закона № 142-

⁵ Письмо УФНС НСО от 07.11.2018 № 11-09/29120 «О рассмотрении проекта акта».

ОЗ), письменные уведомления об отказе во несении сведений о таких организациях в реестр.

Указанное замечание учтено разработчиком. Из первоначальной редакции проекта акта исключено положение, которым предлагалось признать утратившими силу подпункт 3 пункта 4 Перечня.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчёте определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта: большое количество документов, представляемых газораспределительными организациями, претендующими на получение налоговой льготы. Это, по мнению разработчика, приводит к увеличению нагрузки на газораспределительные организации в части самостоятельного получения и представления документов, находящихся в распоряжении органов государственной власти. При этом, такие документы МинЖКХиЭ НСО может получить самостоятельно, запросив их в рамках межведомственного взаимодействия.

Министерство считает возможным уточнить проблему, изложив её следующим образом: наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является устранение коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте.

Данная цель будет достигнута путём принятия нормативного правового акта о внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах».

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом предлагается внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015-2020 годах» в части Перечня документов, подтверждающих соответствие газораспределительных организаций условиям освобождения от уплаты налога на имущество организаций, порядок их предоставления и рассмотрения.

Согласно статье 8.11 Закона № 142-ОЗ областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, передаёт данные о

налогоплательщиках, соответствующих основаниям и условиям для применения налоговых льгот, установленным пунктом 11 указанной статьи, в УФНС НСО. В соответствии с Положением о МинЖКХиЭ НСО (Постановление Правительства НСО от 20.10.2014 № 415-п), указанный орган государственной власти является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики. При этом, к его полномочиям относится принятие от газораспределительных организаций, претендующих на предоставление им налоговых льгот, документов, связанных с предоставлением данных льгот, и передача данных о налогоплательщиках, соответствующих основаниям и условиям применения налоговых льгот, в УФНС. В развитие указанных положений нормативных правовых актов, а также в целях нормативного закрепления механизма (процедуры) освобождения газораспределительных организаций от налогов на принадлежащее им недвижимое имущество, разработчик в 2018 году дополнил госпрограмму Перечнем, соответственно у ЖКХиЭ НСО есть полномочия на внесение в него изменений.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в целом проект акта направлен на устранение коррупциогенных факторов, выявленных Прокуратурой Новосибирской области (представление от 13.08.2018 № 7/2-34/754-18) и Главным управлением Минюста России по Новосибирской области (экспертное заключение от 26.09.2018 № 54/04-14576).

В проекте акта, представленном в Министерство для подготовки заключения об ОРВ, предлагается внести следующие изменения в Перечень:

1) в подпункте 2 пункта 4 Перечня формулировку «реестр налогоплательщиков, имеющих право на получение налоговой льготы» предлагается заменить формулировкой «реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льготы». Министерство обращает внимание разработчика, что в целях обеспечения единообразия терминологии, целесообразно внести аналогичные изменения в подпункт 3 пункта 4 Перечня;

2) дополнить пункт 2 Перечня, в котором указаны документы, представляемые газораспределительными организациями в МинЖКХиЭ НСО, новым абзацем, устанавливающим, что документы, перечисленные в подпунктах 3, 4, 6 указанного пункта (копия уведомления налогового органа по постановке на учёт в качестве юридического лица по месту нахождения принадлежащего ему имущества; копии правоустанавливающих документов⁶ на объекты недвижимости, указанные в пункте 11 статьи 8.11 Закона № 142-ОЗ; копия разрешения на ввод газопроводов высокого давления 1, 2 категорий), запрашиваются в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Газораспределительная организация вправе представить такие документы по собственной инициативе.

⁶ За исключением правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Министерство поддерживает разработчика в части закрепления обязанности МинЖКХиЭ НСО запрашивать данные документы в рамках межведомственного взаимодействия, при этом отмечает следующее. Разработчик фактически не исключил обязанность газораспределительных организаций по представлению данных документов в МинЖКХиЭ НСО. Норма пункта 3 Перечня «Документы в министерство представляются газораспределительными организациями ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, годом...» носит императивный характер и обязывает выполнять предписываемое им действие. Таким образом, в случае дополнения Перечня новым абзацем, пункт 2 Перечня будет содержать внутреннее противоречие.

При этом Министерство отмечает, что целесообразно не просто включение в пункт 2 Перечня абзаца, содержащего обязанность МинЖКХиЭ НСО запрашивать часть документов, перечисленных в указанном пункте, в рамках межведомственного взаимодействия, а необходимо изменить конструкцию пункта 2 Перечня, исключив из состава обязательно представляемых газораспределительными организациями те документы, которые запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия (за исключением правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним).

3) проектом акта подпункт 4 пункта 4 Перечня излагается в новой редакции, предусматривающей *механизм приёма* документов газораспределительных организаций, принявших решение о применении налоговой льготы за предыдущие отчётные (налоговые) периоды или пропустивших установленный Перечнем срок для представления документов, *и механизм передачи* в УФНС НСО уточнённого реестра налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения налоговой льготы.

Министерство поддерживает разработчика в части дополнения Перечня положением, предусматривающим *представление* газораспределительными организациями документов, подтверждающих их соответствие условиям для предоставления налоговой льготы, *после срока*, установленного пунктом 3 Перечня - ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчётным кварталом, годом. При этом Министерство обращает внимание разработчика, что пунктом 3 Перечня закреплена норма об отклонении МинЖКХиЭ НСО документов, представленных позже установленного срока. Необходимо устранить указанное противоречие, исключив из пункта 3 Перечня норму об обязанности отклонения МинЖКХиЭ НСО документов, представленных газораспределительными организациями позже установленного Перечнем срока.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, Министерство считает целесообразным уточнить наименования уведомления и реестра в подпункте 4 пункта 4 Перечня, изложив их в следующей редакции:

- уведомление об отказе во внесении сведений в реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот;
- реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот.

Также, для обеспечения единообразия терминологии, необходимо внести изменения в подпункт 3 пункта 4 Перечня, заменив формулировку «реестр налогоплательщиков, имеющих право на получение налоговой льготы» формулировкой «реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льготы».

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	Отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключённым договорам	Отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	Отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	Отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской,	Отсутствуют

	инвестиционной деятельности	
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	Отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	Отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определённых видов такой деятельности) в Новосибирской области	Отсутствуют

5. Выводы и предложения

5.1. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.2. Министерство предлагает разработчику:

1) изменить конструкцию пункта 2 Перечня, исключив из состава обязательно представляемых газораспределительными организациями те документы, которые запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия (за исключением правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним);

2) исключить из пункта 3 Перечня норму об обязанности отклонения МинЖКХиЭ НСО документов, представленных газораспределительными организациями позже установленного Перечнем срока;

3) в целях обеспечения единообразия терминологии внести изменения в подпункт 3 пункта 4 Перечня, заменив словосочетание «реестр налогоплательщиков, имеющих право на получение налоговой льготы» формулировкой «реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льготы»;

4) уточнить наименования уведомления и реестра в подпункте 4 пункта 4 Перечня, изложив их в следующей редакции:

- уведомление об отказе во внесении сведений в реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот;
- реестр налогоплательщиков, соответствующих условиям для применения льгот.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова

