



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15.04.2021 № 7

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области «О
внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской
области от 31.07.2013 № 322-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее – разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в приложения № 3 и № 5 к постановлению Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области»:

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области (Порядок № 1);

- Порядок предоставления и определения объема субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в

Новосибирской области (далее – Порядок № 2).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/a6abc1dc-abf1-43f9-b72c-d96b47ce66b7>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядков № 1 и № 2 Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в редакции от 30.12.2020 № 2381) (далее – Общие требования).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Порядки № 1 и № 2. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядком № 1 и № 2 в соответствие с Общими требованиями.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с подпунктом 17 пункта 15 Положения о министерстве труда и социального развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 01.08.2017 № 296-п, Минтруда и соцразвития НСО в установленной сфере деятельности разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области и ведомственные целевые программы в установленной сфере деятельности, вносит предложения в стратегию социально-экономического развития Новосибирской области и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Новосибирской области в подведомственной сфере.

Порядки № 1 и № 2 установлены приложениями № 3 и № 5 к Государственной программе Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области», утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п (далее – Государственная программа).

Проект акта состоит из трех пунктов: в пункте 1 – четыре подпункта, в пункте 2 – четыре подпункта, в пункте 3 – шесть подпунктов.

Пунктом 1 проекта акта предлагается внести изменения, которые не затрагивают вопросы осуществления предпринимательской деятельности (в части мероприятий Государственной программы по обеспечению социальными гарантиями граждан, изменения в Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области, в Методику распределения и правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Новосибирской области).

Учитывая изложенное, указанный пункт в настоящем заключении Министерством не анализируется.

Пункт 2 проекта акта содержит предлагаемые изменения в Порядок № 1, а именно.

Подпунктом 1 предлагается дополнить абзац первый пункта 5 Порядка № 1 перечнем исключительных случаев, когда отбор получателей субсидий для

предоставления субсидии не осуществляется путем проведения конкурса. Указанные исключения предусмотрены подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Подпунктом 2 подпункт 3 пункта 8 Порядка № 1 предлагается изложить в новой редакции, *частично* соответствующей абзацу четвертому подпункта «б» пункта 4 Общих требований. Так, разработчиком указанный подпункт предлагается изложить в следующей редакции: «3) результаты предоставления субсидии;». Однако, абзацем четвертым подпункта «б» пункта 4 Общих требований установлено, что объявление о проведении отбора размещается на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в том числе *с указанием результатов предоставления субсидии в соответствии с пунктом «м» пункта 5 Общих требований*. Указанный пункт в свою очередь содержит требования к определению результатов предоставления субсидии в разрабатываемых органами власти Порядках. Таким образом, Министерство полагает, что при изложении подпункта 3 пункта 8 Порядка № 1 необходимо указать отсылочную норму на пункт 21 Порядка № 1, устанавливающую определение результата предоставления субсидии.

Поскольку подпунктом «м» пункта 5 Общих требований под результатом предоставления субсидии подразумевается не только конечный результат ее предоставления, но и точная дата завершения ее предоставления, по мнению Министерства, пункт 21 Порядка № 1 необходимо дополнить положением о точной дате завершения предоставления субсидии и достижения результата ее предоставления, например, дополнив его следующим положением: «Срок достижения результата предоставления субсидии с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии (далее - соглашение) по типовой форме, установленной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 19.10.2017 № 57-НПА «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

Подпунктом 3 подпункт 4 пункта 9 Порядка № 1 предлагается привести в соответствие с абзацем четвертым подпункта «в» пункта 4 Общих требований, регламентирующим требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора в том числе и требование о том, что участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе *реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации*.

Подпункт 4 направлен на приведение формулировки подпункта 1 пункта 25 Порядка № 1 в соответствие с формулировкой абзаца второго подпункта «г» пункта 5 Общих требований, а именно формулировку указанного подпункта «1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, *определенным пунктом 9 Порядка*, или непредставление

(представление не в полном объеме) указанных документов;» предлагается изложить в следующей редакции: «1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, *определенным в соответствии с пунктом 9 Порядка*, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;».

Пункт 3 проекта акта содержит предлагаемые изменения в Порядок № 2, а именно.

Подпункт 1 направлен на приведение формулировки абзаца второго пункта 4 Порядка № 2 в юридико-техническое соответствие с формулировкой подпункта «г» пункта 3 Общих требований, а именно формулировку «и определяет процедуру *предоставления и определения объема субсидий* из областного бюджета Новосибирской области» в указанном подпункте Порядка № 2 предлагается изложить в следующей редакции: «и определяет процедуру *определения объема и предоставления субсидий* из областного бюджета Новосибирской области».

Подпунктом 2 предлагается дополнить абзац второй пункта 4 Порядка № 2 перечнем исключительных случаев, когда отбор получателей субсидий для предоставления субсидии не осуществляется путем проведения конкурса. Указанные исключения предусмотрены подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

Подпунктом 3 подпункт 4 пункта 7 Порядка № 2 предлагается изложить в новой редакции, *частично* соответствующей абзацу четвертому подпункта «б» пункта 4 Общих требований. Так, разработчиком указанный подпункт предлагается изложить в следующей редакции: «4) результаты предоставления субсидии;». Однако, абзацем четвертым подпункта «б» пункта 4 Общих требований установлено, что объявление о проведении отбора размещается на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в том числе *с указанием результатов предоставления субсидии в соответствии с пунктом «м» пункта 5 Общих требований*. Указанный пункт в свою очередь содержит требования к определению результатов предоставления субсидии в разрабатываемых органами власти Порядках. Таким образом, Министерство полагает, что при изложении подпункта 4 пункта 7 Порядка № 2 необходимо указать отсылочную норму на пункт 20 Порядка № 2, устанавливающую определение результата предоставления субсидии.

Поскольку подпунктом «м» пункта 5 Общих требований под результатом предоставления субсидии подразумевается не только конечный результат ее предоставления, но и точная дата завершения ее предоставления, по мнению Министерства, пункт 20 Порядка № 2 необходимо дополнить положением о точной дате завершения предоставления субсидии и достижения результата ее предоставления, например, дополнив его следующим положением: «Срок достижения результата предоставления субсидии с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии (далее - соглашение)

по типовой форме, установленной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 19.10.2017 № 57-НПА «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

Подпунктом 4 подпункт 3 пункта 8 Порядка № 2 предлагается привести в соответствие с абзацем четвертым подпункта «в» пункта 4 Общих требований, регламентирующим требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора в том числе и требование о том, что участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе *реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации.*

Подпункт 5 направлен на устранение технической ошибки при указании нумерации в подпункте 3 пункта 13, поскольку требования к участникам отбора установлены в пункте 8 Порядка № 2 (в действующей редакции Порядка № 2 ошибочно указан пункт 9).

Подпункт 6 направлен на приведение формулировки подпункта 1 пункта 25 Порядка № 2 в соответствие с формулировкой абзаца второго подпункта «г» пункта 5 Общих требований, а именно формулировку подпункта «1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, *определенным пунктом 8 Порядка,* или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;» предлагается изложить в следующей редакции: «1) несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, *определенным в соответствии с пунктом 8 Порядка,* или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;».

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что в целом предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их

введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. В целях устранения замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения, Министерство рекомендует разработчику:

- изложить подпункт 2 пункта 2 проекта акта и подпункт 3 пункта 3 проекта акта с учетом необходимости указания отсылочных норм на пункт 21 в Порядке № 1 и на пункт 20 в Порядке № 2, регламентирующих определение результатов предоставления субсидий;

- пункт 21 Порядка № 1 и пункт 20 Порядка № 2 дополнить положением о сроке достижения результата предоставления субсидии с указанием его точной даты завершения.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

