



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 02.05.2024 № 23/33/00605

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства
мэрии города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядке оказания поддержки субъектам малого и
среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру
поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска (далее – Порядок оказания финансовой поддержки), Порядка оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства города Новосибирска (далее – Порядок оказания имущественной поддержки), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 24.01.2022 № 215 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Целью предлагаемого правового регулирования является принятие Порядка оказания имущественной поддержки, Порядка оказания финансовой поддержки, соответствующего Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d987e787-ad72-4b77-bebd-3d87fbf4baa3>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 14.02.2024 по 28.02.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/d987e787-ad72-4b77-bebd-3d87fbf4baa3>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 05.03.2024 по 26.03.2024. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект Порядка оказания финансовой поддержки включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидии (раздел 2), требования к отчетности (раздел 3), требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 4). Проектом также определены категории, условия и результаты оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение 1), форма заявки на предоставление субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение 2), таблица экономических показателей деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (приложение 3), критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки (приложение 4).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий (пункты 1.3), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 1.5). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению субсидий, направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в городе Новосибирске, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 14-п, а также муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка инновационной деятельности в городе Новосибирске», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 08.11.2022 № 4079, позволяет обеспечить стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством предоставления субсидии.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидии проектом муниципального правового акта указаны получатели субсидии (пункт 2.1), способ проведения отбора – конкурс (пункт 2.2), организатор конкурса и порядок формирования конкурсной комиссии (пункт 2.3), порядок формирования и размещения объявления о проведении конкурса (пункт 2.4), требования к участникам конкурса (пункт 2.5), порядок формирования и подачи заявок на предоставление субсидии в целях оказания финансовой поддержки (далее – заявка), внесения изменений и отзыва заявки (пункты 2.6, 2.21, 2.22), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками конкурса и запрашиваемым в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 2.7 – 2.17), порядок регистрации заявок и их рассмотрения департаментом (пункты 2.18 – 2.20, 2.23, 2.25, 2.27, 2.28), случаи признания конкурса

несостоявшимся (пункт 2.24), основания для отклонения заявки участника конкурса (пункт 2.26), порядок рассмотрения и оценки заявок конкурсной комиссией (пункты 2.29 – 2.34), порядок уведомления участников конкурса об отклонении заявок и принятия решения о предоставлении субсидии победителю конкурса (пункт 2.35), порядок извещения победителя конкурса о принятом решении и заключения соглашения по итогам конкурса (пункты 2.36, 2.37), условия признания победителя конкурса уклонившимся от заключения соглашения и последствия такого уклонения (пункты 2.38, 2.39), порядок уведомления победителя конкурса об отказе в предоставлении субсидии и перечень таких оснований (пункты 2.40, 2.42), порядок предоставления субсидии в случае недостаточности лимитов бюджетных ассигнований для предоставления всем получателям субсидии (пункт 2.41), сроки размещения информации об итогах конкурса на официальном сайте департамента (пункт 2.43), положения, касающиеся внесения изменений и расторжения соглашения в случаях реорганизации или прекращения деятельности получателя субсидии (пункт 2.44), порядок, сроки перечисления субсидии ее получателю, а также результаты предоставления субсидии (пункты 2.45, 2.46). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для заинтересованных лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов, создание равных условий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий на возмещение части затрат, связанных с участием в выставках и (или) ярмарках; с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров; с оплатой лизинговых платежей; с обновлением основных средств; с приобретением и установкой средств обеспечения пожарной безопасности, систем пожарной безопасности. Необходимо отметить, что пунктом 2.9 проекта муниципального правового акта в перечень документов, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, включены реестры дисквалифицированных лиц, а также перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, что является излишним правовым регулированием, поскольку информация, содержащаяся в указанных реестрах, является общедоступной, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://service.nalog.ru/disqualified.html>, <https://www.fedsfm.ru/documents/terr-list>), и может быть получена без использования межведомственного информационного взаимодействия.

Установленные пунктами 3.1 – 3.7 проекта муниципального правового акта требования к отчетности предусматривают порядок и срок предоставления получателем субсидии отчетов, право департамента устанавливать в соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, а также порядок и сроки осуществления предварительного анализа отчетной документации, корректировки отчета и последствия непредставления отчетной документации или представление ее не в полном объеме. Правовое регулирование направлено на недопущение

нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, однако является недостаточным, поскольку определяет лишь порядок и срок предварительного анализа отчетной документации, тогда как в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Общих требований в правовом акте должны быть предусмотрены порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, предоставленной получателем субсидии, отсутствие указанных положений может повлечь нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проверке предоставленной ими отчетности.

В рамках регулирования требований об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта определены структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие указанные полномочия (пункты 4.1), случаи, сроки и порядок возврата субсидии в бюджет города Новосибирска (пункты 4.2, 4.3), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 4.4). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования бюджетных средств города Новосибирска получателями субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

В приложении 1 к Порядку определены категории заявителей, имеющих право на участие в конкурсе, условия оказания и размер финансовой поддержки, оказываемой по каждому из видов субсидии, а также ожидаемые результаты по итогам финансовой поддержки (увеличение среднесписочной численности работников, заработной платы, налоговых платежей и др.). Форма заявки на предоставление субсидии в целях оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение 2 к Порядку) содержит сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства, необходимые для участия в конкурсе. Таблица экономических показателей деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (приложение 3 к Порядку) включает в себя показатели о выручке, доходах, расходах, среднемесячной заработной плате, среднесписочной численности, налогах и др. за год, предшествующий году оказания финансовой поддержки, за год оказания финансовой поддержки и плане таких показателей на год, следующий за годом оказания финансовой поддержки. В приложении 4 к Порядку установлены критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки, в соответствии с которыми члены конкурсной комиссии оценивают заявки по бальной системе от 0 до 1 балла. Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, внедрение системной и дифференцированной поддержки для них на территории города Новосибирска.

Проектом Порядка оказания имущественной поддержки определены правовые основания для его разработки (пункт 1), предмет регулирования, круг лиц, которым предоставляется имущественная поддержка (пункты 2, 3), правовые основания предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска,

свободного от прав третьих лиц, формирования, ведения и обязательного опубликования данного перечня (пункты 4, 5), правовые основания предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска (пункт 6), условия оказания имущественной поддержки, сроки рассмотрения обращений за ее предоставлением (пункты 7, 8), перечень документов, подтверждающих соответствие заявителей условиям оказания имущественной поддержки, и запрашиваемых мэрией города Новосибирска в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 9, 10). Правовое регулирование направлено на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Новосибирска. Необходимо отметить, что с целью единообразия изложения текста необходимо привести наименование приложения 2 к постановлению мэрии города Новосибирска («Условия и порядок оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска») с наименованием данного приложения, указанным в тексте проекта муниципального правового акта («Порядок оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска»).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.9 проекта муниципального правового акта, отсутствие положений, устанавливающих порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, предоставленной получателем субсидии). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

М. А. Маслова

Сиягина
2274430