

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 02.11.2017 № 3168-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Продажа земельных участков без проведения торгов» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.02.2018 № 447-п, от 22.05.2018 № 1364, от 13.08.2018 № 2238-п, от 22.11.2018 № 3373-п, от 29.12.2018 № 3944-п, от 11.03.2019 № 531-п, от 23.09.2019 № 2560-п, от 05.03.2020 № 468-п)

от 31.03.2021.

№ 1

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на первое полугодие 2021 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 17.11.2020 № 2681-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 02.11.2017 № 3168-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Продажа земельных участков без проведения торгов» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.02.2018 № 447-п, от 22.05.2018 № 1364, от 13.08.2018 № 2238-п, от 22.11.2018 № 3373-п, от 29.12.2018 № 3944-п, от 11.03.2019 № 531-п, от 23.09.2019 № 2560-п, от 05.03.2020 № 468-п).

1. Сведения о нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.06.2017 № 1637-п «Об утверждении Перечня муниципальных услуг предоставляемых органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области», постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.03.2013 № 772-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - отдел аренды, приватизации и обеспечения доходов администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Целью принятия муниципального нормативного правового акта является регулирование отношений, связанных с предоставлением муниципальной услуги «Продажа земельных участков без проведения торгов».

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 11.01.2021 по 29.01.2021. Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы по результатам экспертизы

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 02.11.2017 № 3168-п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Продажа земельных участков без проведения торгов» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 14.02.2018 № 447-п, от 22.05.2018 № 1364, от 13.08.2018 № 2238-п, от 22.11.2018 № 3373-п, от 29.12.2018 № 3944-п, от 11.03.2019 № 531-п, от 23.09.2019 № 2560-п, от 05.03.2020 № 468-п) (в ред. постановлений от 14.02.2018 № 444-п, от 22.05.2018 № 1368-п, от 08.08.2018 № 2189-п, от 23.09.2019 № 2563-п, от 05.03.2020 № 466-п, от 16.06.2020 № 1299-п) утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Постановление, Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации.

1. В п. 1.2 Регламента изложены основания для продажи земельного участка без проведения торгов. Указанные условия не соответствуют актуальной редакции ст.39.3 Земельного кодекса РФ.

2. В соответствии с п. 2.6.1 Регламента к заявлению прилагаются документы, подтверждающие право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, предусмотренные перечнем, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1, за исключением документов, которые должны быть представлены в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Данные документы приведены в приложении № 2 к Регламенту.

Приказ Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1 утратил силу в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 23.11.2020 № 769 «О признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России и отдельных положений приказов Минэкономразвития России по вопросам предоставления земельных участков без проведения торгов». Новый перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, утвержден приказом Росреестра от 02.09.2020 № П/0321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов».

Приложение № 2 к Регламенту не соответствует актуальной редакции ст.39.3 Земельного кодекса РФ.

3. П. 2.7 Регламента, содержащий требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении муниципальной услуги, не соответствует актуальной редакции п.1 ст.7 Федерального закона № 210-ФЗ.

4. Согласно заключенного соглашения между администрацией Карасукского района и ГАУ НСО «МФЦ» (далее - МФЦ) муниципальная услуга «Продажа земельных участков без проведения торгов» предоставляется на базе МФЦ.

Вместе с тем п.2.6 Регламента не содержит указания на возможность направления документов, необходимые для получения муниципальной услуги, через МФЦ. П.3.5.3 Регламента следует дополнить указанием на возможность получения решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги через МФЦ.

5. Разделом V Регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Указанные в п. 5.1 Регламента случаи подачи жалобы заявителем не соответствуют Федеральному закону № 210-ФЗ.

Согласно действующему законодательству заявитель может обратиться в случае:
- требование у заявителя документов или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов

РФ, муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги;

- отказ в приеме документов, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, у заявителя;

- отказ в предоставлении муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

- затребование с заявителя при предоставлении муниципальной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

- приостановление предоставления муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

6. В ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта сформированы замечания редакционного характера:

1) В преамбуле Постановления необходимо актуализировать основания его издания в связи с тем, что признаны утратившими силу:

- постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 06.03.2013 № 772-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг»;

- постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.06.2017 № 1637-п «Об утверждении Перечня муниципальных услуг предоставляемых органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области».

2) в п.1.2 Регламента слова «уполномоченные представители» необходимо заменить словами «уполномоченным представителям»

4. Сведения о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с пунктом 13 Порядка проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления
-------	----------	---

		<p align="center">предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области</p>
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют
4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления	1. Основания для продажи земельного участка без проведения торгов, изложенные в п.1.2 Регламента, не соответствуют актуальной редакции ст.39.3 Земельного кодекса РФ.

	<p>согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур</p>	<p>2. В п.2.6.1 Регламента указана ссылка на правовой акт, определяющий перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, который утратил силу. Приведенная в приложении № 2 информация не соответствует актуальной редакции ст.39.3 Земельного кодекса РФ.</p> <p>3. П. 2.7 Регламента, содержащий требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении муниципальной услуги, не соответствует актуальной редакции п.1 ст.7 Федерального закона № 210-ФЗ.</p> <p>4. Указанные в п. 5.1 Регламента случаи подачи жалобы заявителем не соответствуют Федеральному закону № 210-ФЗ.</p> <p>5. П.2.6 Регламента не содержит информации о возможности подачи заявления и документов для предоставления муниципальной услуги через МФЦ. П.3.5.3 Регламента не содержит информации о возможности получения решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги через МФЦ.</p>
5	<p>Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области</p>	<p>Отсутствуют</p>
6	<p>Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности</p>	<p>Отсутствуют</p>

5. Предложения о способах устранения положений муниципального нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. Привести п.1.2 Регламента, в соответствие со ст.39.3 Земельного кодекса РФ.
2. Привести пп.1. п. 2.6.1 и приложение № 2 к Регламенту в соответствие с действующим законодательством РФ.
3. П. 2.7, 5.1 Регламента привести в соответствие Федеральным законом № 210-ФЗ.
4. П.2.6 Регламента дополнить информацией о возможности подачи заявления и документов для предоставления муниципальной услуги через МФЦ. П.3.5.3 Регламента дополнить информацией о возможности получения решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги через МФЦ.
5. При внесении изменений учесть замечания, изложенные в пункте 6 раздела 3 заключения.

6. Предложения и замечания органов местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области, представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управление экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского район



И.Э.Слютина