



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«20» июня 2018г.

№ 17

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа департамента по тарифам Новосибирской области «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом по тарифам Новосибирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом по тарифам Новосибирской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом по тарифам Новосибирской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа департамента по тарифам Новосибирской области «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом по тарифам Новосибирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом по тарифам Новосибирской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом по тарифам Новосибирской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций» (далее – проект акта, проект административного регламента), сводный отчет о

проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные департаментом по тарифам Новосибирской области (далее – разработчик, департамент), и сообщает следующее.

Разработчик предлагает утвердить административный регламент исполнения департаментом государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, в новой редакции (далее – административный регламент).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ не составлялось и, соответственно, публичные консультации по уведомлению не проводились.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование разработчиком соблюдено. Публичные консультации проведены в период с 12.04.2018 по 04.05.2018 (15 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/67ae995e-6c4e-4500-86c5-bbf5fd2072b9>.

О проведении публичных консультаций, по информации разработчика, были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчете разработчик определил следующую проблему, на решение которой направлен проект акта – несоответствие действующего административного регламента, утвержденного приказом департамента от 23.09.2014 №175 (далее – действующий регламент), требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и Новосибирской области.

Проект акта подготовлен в целях приведения действующего регламента в соответствие с:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Новосибирской области от 14.04.2014 № 150-п «Об установлении Порядка организации и осуществления на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом по тарифам Новосибирской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований

к этим программам, устанавливаемых департаментом по тарифам Новосибирской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций»;

- постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области».

По мнению разработчика, негативным эффектом заявленной проблемы является нарушение прав подконтрольных субъектов при осуществлении департаментом государственного контроля (надзора) при применении действующего регламента. В действующем регламенте отсутствует четкая регламентация прав и обязанностей подконтрольных субъектов и уполномоченных должностных лиц департамента.

Согласно данным, представленным разработчиком со ссылкой на реестр субъектов регулирования в федеральной государственной информационной системе «Единая Информационно-Аналитическая Система «Федеральный орган регулирования – Региональные органы регулирования - Субъекты регулирования», по состоянию на 15.06.2018 в Новосибирской области зарегистрировано 723 субъекта (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющих на территории Новосибирской области регулируемые департаментом виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, цены (тарифы) на товары и услуги которых подлежат установлению департаментом.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является приведение действующего регламента в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Новосибирской области.

Индикатором достижения цели является принятие административного регламента в новой редакции.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В случае, если цены (тарифы) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, регулируются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, требования к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности указанных организаций применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам указанных организаций, находящихся на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, устанавливаются этими органами в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.05.2010 № 340.

Расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также на проведение мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, подлежат учету при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, учитываемого при установлении долгосрочных тарифов) с учетом данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 261-ФЗ государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В Новосибирской области такой порядок утвержден постановлением Правительства от 14.04.2014 № 150-п.

Согласно абзаца «з» подпункта 4 пункта 7 Положения о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п, департамент является органом, уполномоченным на осуществление регионального контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам,

устанавливаемых департаментом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

Согласно части 9 статьи 28 Федерального закона № 261-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ.

Разработчик акта в качестве способа решения проблемы предлагаемого регулирования выбрал утверждение административного регламента в новой редакции, поскольку необходимость внесения существенных изменений и дополнений в действующий регламент в целях приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области повлечет затруднение его чтения и применения.

Изменения, представленные в проекте акте административного регламента, касаются:

- способов осуществления государственного контроля (надзора), в том числе установления правил организации и проведения органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с проверяемыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

- порядка организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора);

- прав и обязанностей органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), их должностных лиц при проведении проверок, в том числе установление запрета на истребование у проверяемых лиц при проведении проверок документов, находящихся в распоряжении других органов власти и включенных в утвержденный Правительством РФ перечень;

- прав и обязанностей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), мер по защите их прав и законных интересов.

При подготовке проекта акта разработчиком учтены рекомендации (разъяснения) по внесению изменений в административные регламенты исполнения государственных функций, изложенные в письмах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Министерства, Минэкономразвития России.

В пункте 39 проекта административного регламента определен перечень документов, представляемых подконтрольными субъектами для целей осуществления систематического наблюдения и анализа в департамент:

1) не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, - ежегодные отчеты о фактическом исполнении установленных департаментом требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, составленные *по утвержденной департаментом форме*;

2) в срок, определяемый департаментом и составляющий не менее 3 месяцев, - программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, приведенные *в соответствии с установленными департаментом требованиями к таким программам*.

В действующей редакции регламента (пункт 45) после перечня документов определено, что *«приказы департамента об утверждении указанных форм отчетов и об установлении требований к принимаемым подконтрольными субъектами программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности размещены в разделе «Деятельность/Энергосбережение» сайта департамента»*.

По мнению Министерства, отсутствие в пункте 39 проекта административного регламента указания на конкретные нормативные правовые акты, которыми утверждены формы представляемых отчетов и требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, может быть неоднозначно истолковано субъектами предпринимательской деятельности и привести к ущемлению их интересов.

Формы ежегодных отчетов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утверждены приказом департамента от 31.01.2011 № 11 (разработчик включил указанный приказ в пункт 4 проекта административного регламента, указав адрес сайта, на котором он размещен - <https://tarif.nso.ru/page/143>).

Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждены несколькими нормативными правовыми актами департамента:

- приказом от 27.03.2018 №60-ЖКХ «Об установлении на период 2019-2021 годов требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих на территории Новосибирской области регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- приказом от 27.03.2018 №59-ЭЭ «Об установлении на период 2019-2021 годов требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций Новосибирской области, оказывающих услуги по передаче электрической энергии»;

- приказом от 27.03.2018 №58-ТЭ «Об установлении на период 2019-2021 годов требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности теплоснабжающих и

теплосетевых организаций Новосибирской области»);

- приказом от 27.03.2018 №57-В «Об установлении на период 2019-2021 годов требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций Новосибирской области, осуществляющих деятельность по холодному водоснабжению и водоотведению»;

- приказом от 13.03.2018 №50-ЭЭ «Об установлении на период 2019-2023 годы требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирский оловянный комбинат», оказывающего услуги по передаче электрической энергии» и т.д.

С учетом изложенного Министерство рекомендует разработчику в пункте 39 проекта административного регламента перечислить нормативные правовые акты, которыми утверждены формы представляемых отчетов и требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, либо указать ссылку на подраздел сайта департамента, на котором размещены указанные нормативные правовые акты.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных	отсутствуют

	требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	В пункте 39 проекта административного регламента определено, что подконтрольные субъекты обязаны представлять отчеты и программы по установленной департаментом форме. Однако, не указаны конкретные нормативные правовые акты, которыми утверждены формы отчетов и требования к программам.
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствует
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской	отсутствует

области	
---------	--

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлено положение, которые может быть неоднозначно истолковано и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности. В целях его устранения Министерство предлагает разработчику в пункте 39 проекта административного регламента перечислить нормативные правовые акты, которыми утверждены формы представляемых отчетов и требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, либо указать в пункте ссылку на подраздел сайта департамента, на котором размещены указанные нормативные правовые акты.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра



О.В. Молчанова