

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта Новосибирской области**

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проекта закона Новосибирской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2017 год» (далее – проект закона).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетко Наталья Петровна

Должность: начальник отдела трудовой миграции управления занятости населения. Телефон: (383) 3340921, адрес электронной почты: N.Reshetko@mintrud.nso.ru либо irs@mintrud.nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Разработчик акта при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта исходил из наличия проблемы, выраженной в значительной разнице между размером налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), исчисляемого в общем порядке, и размером НДФЛ, применяемым в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента. Устранение данной проблемы предлагается осуществить данным методом регулирования.

Налоговым кодексом Российской Федерации с 2015 года установлен особый порядок исчисления налога на доходы физических лиц - иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, выдаваемого в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – иностранный работник, патент). Данный порядок предполагает отчисление иностранным работником в бюджет субъекта Российской Федерации фиксированных авансовых платежей, независимо от суммы начисленной месячной заработной платы. Согласно пунктам 2, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации базовая ставка налога составляет 1200 рублей, которая подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент),

устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В 2015 году на территории Новосибирской области региональный коэффициент не устанавливался. В связи с этим НДФЛ от иностранных работников составлял 1568,4 рублей независимо от начисленной заработной платы.

При этом в 2015 году на территории Новосибирской области среднемесячная заработная плата составила 28105 рублей, а средний размер НДФЛ, исчисленный по налоговой ставке 13% - 3653,65 рубля.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Способ решения: реализация Новосибирской областью, как субъектом Российской Федерации, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных работников, путем установления на территории области регионального коэффициента, позволяющего приблизить величину НДФЛ, уплачиваемого иностранным работником в виде фиксированного авансового платежа, к сумме НДФЛ, исчисляемого по ставке 13 процентов.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Реализация Новосибирской областью, как субъектом Российской Федерации, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных работников, путем установления на территории области регионального коэффициента, позволяющего приблизить величину НДФЛ, уплачиваемого иностранным работником в виде фиксированного авансового платежа, к сумме НДФЛ, исчисленного по ставке 13 процентов.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем (угроз), приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Установление федеральным законодательством полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения на своей территории.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
1.	Приближение величины	Установление на	При прогнозе, в 2017 году размер

<p>НДФЛ, уплачиваемого иностранным работником в виде фиксированного авансового платежа, к сумме НДФЛ, исчисленного по ставке 13 процентов (Проблема №1).</p>	<p>2017 год на территории Новосибирской области регионального коэффициента, равного 1,67</p>	<p>ежемесячного фиксированного авансового платежа, с учетом установления коэффициента-дефлятора (предполагаемый рост на уровень инфляции 6,4%) на 2017 год, составит 3228,24 рублей и приблизится к размеру НДФЛ от среднемесячной заработной платы в приоритетных отраслях экономики в Новосибирской области</p>
--	--	---

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

В Новосибирской области иностранные работники преимущественно заняты в следующих видах экономической деятельности: строительство, обрабатывающие производства, торговля, операции с недвижимым имуществом, транспорт и связь, предоставление прочих услуг.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области средняя заработная плата в указанных видах деятельности за январь-июль 2016 года в Новосибирской области составила 25465 рублей в месяц и, соответственно, размер НДФЛ – 3310,45 рублей.

При определении регионального коэффициента на 2017 год разработчиком акта приняты во внимание результаты влияния на миграционные потоки установления регионального коэффициента на текущий год.

По учетным данным Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области в текущем году наблюдается сокращение численности иностранных граждан, приобретающих патенты: за 2 квартала 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года количество приобретенных иностранными гражданами патентов уменьшилось на 11,6%, за 3 квартала – на 20%. Доля иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, в численности занятых в экономике Новосибирской области сократилась и составляет 1,46% против 2,13% в 2015 году.

Таким образом, учитывая предполагаемое увеличение федерального коэффициента-дефлятора на величину уровня инфляции, размер регионального коэффициента предлагается сохранить на уровне 2016 года – 1,67.

Действие закона, в случае его принятие, предусмотрено только на 2017 год.

2.5. Описание программ мониторинга
Отсутствуют.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования
Отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Отсутствует.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «и» статьи 72 Конституции Российской Федерации, установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа состоит из фиксированного авансового платежа, указанного в пункте 2 указанной статьи, подлежащего индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества хозяйствующих субъектов на стадии разработки проекта акта, ед.	Источники данных
а) Иностранцы работники, осуществляющие трудовую деятельность на территории Новосибирской области на основании патентов, самостоятельно перечисляющие НДФЛ в бюджетную систему.	а) За 9 месяцев 2016 года на территории Новосибирской области заключено 21011 трудовых (гражданско-правовых) договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, в том числе 11539 договоров, где работодателем, заказчиком работ (услуг) выступает юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, и 9472 – физическое лицо.	Данные Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области в рамках мониторинга привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области, проводимого разработчиком акта
б) (Косвенно) работодатели (хозяйствующие субъекты, осуществляющие	б) За 9 месяцев 2016 года привлекли к трудовой деятельности иностранных	

<p>деятельность на территории Новосибирской области, физические лица), привлекающие к трудовой деятельности иностранных работников на основании патентов, которые при начислении и выплате заработной платы иностранному работнику должны предусмотреть сумму НДФЛ, в виде фиксированного авансового платежа, подлежащую оплате работником в самостоятельном порядке.</p>	<p>граждан 2834 работодателя (без учета физических лиц). Данные о числе физических лиц, привлечших за указанный период иностранных граждан, отсутствуют.</p>	
---	--	--

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Субъекты предпринимательской (инвестиционной) деятельности, указанные в п. 3.1.		
<p>Установление регионального коэффициента, влияющего на размер НДФЛ, в виде ежемесячного фиксированного авансового платежа</p>	<p>а) со стороны налогоплательщиков-иностранцев – обязанность ежемесячно отчислять в бюджет области НДФЛ, в виде ежемесячного фиксированного авансового платежа;</p> <p>б) со стороны работодателей (косвенно) – необходимость при начислении и выплате заработной платы иностранному работнику, учесть сумму НДФЛ, оплаченную работником в виде фиксированного авансового платежа, подлежащую оплате работником в самостоятельном порядке.</p>	Отсутствует

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/Изменение/	Предполагаемый порядок реализации	Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области
---	---	-----------------------------------	--

	Отмена)		
Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления			
Отсутствует			

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
Отсутствуют	-	-

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
Областной	Налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа, где налогоплательщиком выступает иностранный работник, осуществляющий трудовую деятельность на основании патента	2017 год – 788,3 млн. руб.

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Поступление денежных средств в областной бюджет Новосибирской области в 2017 году предполагается из расчета размера ежемесячного фиксированного авансового платежа 3228,24 руб. (при установлении регионального коэффициента, равного 1,67), среднего периода осуществления трудовой деятельности иностранным работником на территории Новосибирской области (6 мес.), а также количества выданных патентов (сравнительно с 2015 годом).

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
Отсутствуют	-

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

Отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Значительная разница между НДС, исчисляемого в общем порядке, и размером НДС, применяемым в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента	Федеральным налоговым законодательством установлен особый порядок исчисления НДС с иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента (фиксированный авансовый платеж). Отличие данного порядка исчисления от общего порядка, применяемого из расчета 13%, приводит к значительной разнице размера оплачиваемого НДС резидентами и иностранными работниками.	-	-

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
Проблема № 1	Способ № 1	Реализация субъектом Российской Федерации в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации своих полномочий по правому регулированию налогообложения доходов иностранных работников	Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 31.05.2016 № 81-30 {КонсультантПлюс}
			Тульская область	Закон Тульской области от 15.07.2016 № 62-ЗТО {КонсультантПлюс}
			Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 27.07.2016 № 72-кз {КонсультантПлюс}
			Республика Адыгея	Закон Республики Адыгея от

			(Адыгея)	17.06.2016 № 547 {КонсультантПлюс}
			Республика Коми, Мурманская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Костромская область, Курская область, Орловская область, Пермский край, Севастополь, Чувашская Республика	В настоящее время разработаны и находятся на рассмотрении проекты законов об установлении регионального коэффициента на 2017 год

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
Проблема № 1	-	-	-

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах 2, 3 настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

Таблица 4

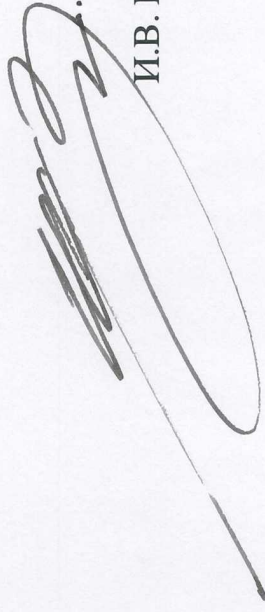
Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
-	-	-	-

3. Сводка предложений по проекту постановления, поступивших по результатам проведения публичных консультаций

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	2	3	4
1.	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Предлагаемое регулирование является оптимальным и позволит устранить разницу между размером НДС/Л, исчисляемого в общем порядке, и размером НДС/Л, применяемым в отношении иностранных работников. В проекте закона нет положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Замечаний по подготовленному проекту закона нет.	Учено
2.	общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области	Предлагаемый вариант является наиболее оптимальным. Данное регулирование направлено на защиту внутреннего рынка труда, на снижение демпинга рабочей силы и, как следствие, рост заработной платы, а также на снижение разницы между размером НДС/Л, исчисляемого в общем порядке, и размером НДС/Л, применяемым в отношении иностранных работников. В проекте закона нет положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Замечаний по подготовленному проекту закона нет.	Учено
3.	Управление по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области	Увеличение финансовой нагрузки на трудовых мигрантов приводит к негативным последствиям: отток иностранных работников, осуществляющих в Новосибирской области низкоквалифицированный труд; ухудшение криминогенной ситуации (учащение фактов поддельных платежных документов). Предложение: оставить размер регионального коэффициента на уровне текущего года – 1,67.	Учено
4.	Управление Федеральной налоговой	Предлагаемый способ регулирования налогообложения	Учено

	службы по Новосибирской области	доходов иностранных работников, является приемлемым и обеспечивающим равные права всех налогоплательщиков по уплате НДФЛ, полученных от трудовой деятельности.	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новосибирской области	Увеличение регионального коэффициента направлено, в том числе, на увеличение работодателями уровня заработной платы работникам, что является налоговой нагрузкой для предпринимателей. В связи с введением на 2015-2018 г.г. «моратория» на увеличение налоговой нагрузки на бизнес, целесообразно увеличение регионального коэффициента. Предложение: оставить размер регионального коэффициента на уровне текущего года – 1,67	Учтено

Министр труда, занятости и трудовых ресурсов
Новосибирской области



И.В. Шмидт