Сводный отчет   
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Новосибирской области

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проекта закона Новосибирской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2017 год» (далее – проект закона).

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области.

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Решетко Наталья Петровна

Должность: начальник отдела трудовой миграции управления занятости населения. Телефон: (383) 3340921, адрес электронной почты: [N.Reshetko@mintrud.nso.ru](mailto:N.Reshetko@mintrud.nso.ru) либо [[irs@mintrud.nso.ru](mailto:irs@mintrud.nso.ru)](mailto:irs@mintrud.nso.ru)

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Разработчик акта при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта исходил из наличия проблемы, выраженной в значительной разнице между размером налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), исчисляемого в общем порядке, и размером НДФЛ, применяемым в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента. Устранение данной проблемы предлагается осуществить данным методом регулирования.

Налоговым кодексом Российской Федерации с 2015 года установлен особый порядок исчисления налога на доходы физических лиц - иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, выдаваемого в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=06A1C390FBEB629AF14C4B5E38DAEF1374E20FBAFAF120622484CE68839F1822DFA3E45355HBI2D) от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – иностранный работник, патент). Данный порядок предполагает отчисление иностранным работником в бюджет субъекта Российской Федерации фиксированных авансовых платежей, независимо от суммы начисленной месячной заработной платы. Согласно пунктам 2, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации базовая ставка налога составляет 1200 рублей, которая подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В 2015 году на территории Новосибирской области региональный коэффициент не устанавливался. В связи с этим НДФЛ от иностранных работников составлял 1568,4 рублей независимо от начисленной заработной платы.

При этом в 2015 году на территории Новосибирской области среднемесячная заработная плата составила 28105 рублей, а средний размер НДФЛ, исчисленный по налоговой ставке 13% - 3653,65 рубля.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Способ решения: реализация Новосибирской областью, как субъектом Российской Федерации, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных работников, путем установления на территории области регионального коэффициента, позволяющего приблизить величину НДФЛ, уплачиваемого иностранным работником в виде фиксированного авансового платежа, к сумме НДФЛ, исчисляемого по ставке 13 процентов.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Реализация Новосибирской областью, как субъектом Российской Федерации, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных работников, путем установления на территории области регионального коэффициента, позволяющего приблизить величину НДФЛ, уплачиваемого иностранным работником в виде фиксированного авансового платежа, к сумме НДФЛ, исчисленного по ставке 13 процентов.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем (угроз), приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Установление федеральным законодательством полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения на своей территории.

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **пп/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
| 1. | Приближение величины НДФЛ, уплачиваемого иностранным работником в виде фиксированного авансового платежа, к сумме НДФЛ, исчисленного по ставке 13 процентов (Проблема №1). | Установление на 2017 год на территории Новосибирской области регионального коэффициента, равного 1,828 | При прогнозе в 2017 году размера среднемесячной заработной платы на уровне среднемесячной заработной платы в отдельных отраслях за 7 мес. 2016 года (с учетом инфляции) 27183 рубля, размер ежемесячного фиксированного авансового платежа составит 3533,89 рубля, что соответствует размеру НДФЛ от вышеуказанной среднемесячной заработной платы |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

В Новосибирской области иностранные работники преимущественно заняты в следующих видах экономической деятельности: строительство, обрабатывающие производства, торговля, операции с недвижимым имуществом, транспорт и связь, предоставление прочих услуг.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области средняя заработная плата в указанных видах деятельности за январь-июль 2016 года в Новосибирской области составила 25465 рублей в месяц.

В основу расчета регионального коэффициента разработчиком акта взят уровень среднемесячной заработной платы в видах деятельности, где преимущественно используется труд иностранных работников. Стоимость патента при этом, с учетом увеличения размера федерального коэффициента – дефлятора на 6,4%, составит 3533,89 рублей.

Таким образом, разработчиком предлагается установить региональный коэффициент, равный 1,828.

Действие закона, в случае его принятие, предусмотрено только на 2017 год.

2.5. Описание программ мониторинга

Отсутствуют.

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

Отсутствуют.

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Отсутствует.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту «и» статьи 72 Конституции Российской Федерации, установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа состоит из фиксированного авансового платежа, указанного в пункте 2 указанной статьи, подлежащего индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества хозяйствующих субъектов на стадии разработки проекта акта, ед.** | **Источники данных** |
| а) Иностранные работники, осуществляющие трудовую деятельность на территории Новосибирской области на основании патентов, самостоятельно перечисляющие НДФЛ в бюджетную систему.  б) (Косвенно) работодатели (хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Новосибирской области, физические лица), привлекающие к трудовой деятельности иностранных работников на основании патентов, которые при начислении и выплате заработной платы иностранному работнику должны предусмотреть сумму НДФЛ, в виде фиксированного авансового платежа, подлежащую оплате работником в самостоятельном порядке. | а) За 8 месяцев 2016 года на территории Новосибирской области заключено 19382 трудовых (гражданско-правовых) договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, в том числе 10612 договоров, где работодателем, заказчиком работ (услуг) выступает юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, и 8770 – физическое лицо.  б) За 8 месяцев 2016 года привлекли к трудовой деятельности иностранных граждан 2595 работодателей (без учета физических лиц). Данные о числе физических лиц, привлекших за указанный период иностранных граждан, отсутствуют. | Данные Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области в рамках мониторинга привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Новосибирской области, проводимого разработчиком акта |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Субъекты предпринимательской** (инвестиционной) деятельности, указанные в п. 3.1. | | |
| Установление регионального коэффициента, влияющего на размер НДФЛ, в виде ежемесячного фиксированного авансового платежа | а) со стороны налогоплательщиков-иностранных работников – обязанность ежемесячно отчислять в бюджет области НДФЛ, в виде ежемесячного фиксированного авансового платежа;  б) со стороны работодателей (косвенно) – необходимость при начислении и выплате заработной платы иностранному работнику предусмотреть сумму НДФЛ, оплаченную работником в виде фиксированного авансового платежа, подлежащую оплате работником в самостоятельном порядке. | Отсутствует |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| Отсутствует |  |  |  |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| Отсутствуют | - | - |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| Областной | Налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа, где налогоплательщиком выступает иностранный работник, осуществляющий трудовую деятельность на основании патента | 2017 год – 863 млн. руб. |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Поступление денежных средств в областной бюджет Новосибирской области в 2017 году предполагается из расчета размера ежемесячного фиксированного авансового платежа 3533,89 руб. (при установлении регионального коэффициента, равного 1,828), среднего периода осуществления трудовой деятельности иностранным работником на территории Новосибирской области (6 мес.), а также количества выданных патентов (сравнительно с 2015 годом).

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| Отсутствуют | - |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

Отсутствуют.

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Переходный период не предусмотрен в связи с установленными налоговым законодательством налоговыми периодами.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Отсутствуют.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

С 1 января 2017 года.

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

С целью определения способа расчета регионального коэффициента разработчиком акта 26.05.2016 создана рабочая группа.

В состав рабочей группы включены эксперты – представители заинтересованных областных органов исполнительной и законодательной власти, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерство экономического развития Новосибирской области, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения, фракции Законодательного Собрания Новосибирской области, мэрия города Новосибирска.

По результатам обсуждений участниками рабочей группы из нескольких вариантов расчета регионального коэффициента выбран наиболее оптимальный для территории Новосибирской области. В основу расчета регионального коэффициента взят уровень среднемесячной заработной платы в видах деятельности, где преимущественно используется труд иностранных работников. Стоимость патента при этом, с учетом увеличения размера федерального коэффициента – дефлятора на 6,4%, составит 3533,89 рублей.

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1. | Значительная разница между НДФЛ, исчисляемого в общем порядке, и размером НДФЛ, применяемым в отношении иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента | Федеральным налоговым законодательством установлен особый порядок исчисления НДФЛ с иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента (фиксированный авансовый платеж). Отличие данного порядка исчисления от общего порядка, применяемого из расчета 13%, приводит к значительной разнице размера оплачиваемого НДФЛ резидентами и иностранными работниками. | - | - |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Проблема № 1 | Способ № 1 | Реализация субъектом Российской Федерации в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных работников | Ульяновская область | Закон Ульяновской области от 31.05.2016 № 81-ЗО {КонсультантПлюс} |
| Тульская область | Закон Тульской области от 15.07.2016 № 62-ЗТО {КонсультантПлюс} |
| Ставропольский край | Закон Ставропольского края от 27.07.2016 № 72-кз {КонсультантПлюс} |
| Республика Адыгея (Адыгея) | Закон Республики Адыгея от 17.06.2016 № 547 {КонсультантПлюс} |
| Республика Коми, Мурманская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Костромская область, Курская область, Орловская область, Пермский край, Севастополь, Чувашская Республика | В настоящее время разработаны и находятся на рассмотрении проекты законов об установлении регионального коэффициента на 2017 год |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| Проблема № 1 | - | - | - |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования:

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| - | - | - | - |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

Извещение о подготовке проекта закона разработчиком акта не размещалось в связи с тем, что регулирование отношений возникает в сфере налогообложения.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области | И.В. Шмидт |

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года

С.В. Ананченко

(383) 3250722