



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города
Новосибирска – начальнику
департамента строительства
и архитектуры

Кондратьеву А. В.

от 13.09.2017 № 23/3 3/01375
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на оплату стоимости технологического присоединения к сетям водо-, тепло-, электроснабжения, канализации; работ по приобретению, установке лифтового оборудования, благоустройству придомовой территории проблемных многоквартирных домов»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на оплату стоимости технологического присоединения к сетям водо-, тепло-, электроснабжения, канализации; работ по приобретению, установке лифтового оборудования, благоустройству придомовой территории проблемных многоквартирных домов» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на оплату стоимости технологического присоединения к сетям водо-, тепло-, электроснабжения, канализации; работ по приобретению, установке лифтового оборудования, благоустройству придомовой территории проблемных многоквартирных домов, а также признание утратившими силу постановлений мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 «О Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков», от 05.09.2016 № 4011 «О Порядке организации и проведения отбора объектов жилищного строительства, по которым требуется покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, и внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска», от 12.02.2018 № 526 «О Порядке предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, и признании утратившими силу отдельных постановлений мэрии города Новосибирска», от 27.10.2017 № 4888 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 20.06.2016 № 2621 «О Порядке предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков». Целью правового регулирования является повышение эффективности порядка предоставления субсидий в указанных сферах, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/8dcd85dd-a1c5-43fb-96ca-4a5fa70fc70a>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 27.07.2021 по 09.08.2021, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/8dcd85dd-a1c5-43fb-96ca-4a5fa70fc70a>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 12.08.2021 по 25.08.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения о предоставлении субсидий (раздел 1), порядок проведения отбора получателей субсидии (раздел 2), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 3), требования к отчетности (раздел 4), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 5), что соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим

лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), предмет регулирования (пункт 1.2), цели финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с выполнением работ по технологическому присоединению к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации, на приобретение и установку лифтового оборудования и благоустройству придомовой территории многоквартирных проблемных домов (пункт 1.3), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (пункт 1.4), способ проведения отбора (пункт 1.5), критерии отбора получателей субсидий (пункт 1.6), необходимость размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий.

При регулировании процедуры проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий указаны правовые основания для его проведения (пункт 2.1), этапы отбора, включающие размещение департаментом объявления о проведении отбора и результатов отбора (пункты 2.2, 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.5 - 2.6), основания для отклонения заявки участника отбора (пункт 2.7), правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора (2.8 – 2.11), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.12). Выбранное правовое регулирование позволит создать равные условия для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с выполнением работ по технологическому присоединению к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации, на приобретение и установку лифтового оборудования и благоустройству придомовой территории многоквартирных проблемных домов. Однако в нарушение подпункта «б» пункт 4 Общих требований в пункте 2.3 проекта муниципального правового акта не отражена информация о порядке возврата предложений (заявок) участников отбора. Кроме того, в абзаце 4 пункта 2.4 проекта муниципального правового акта при определении требований к участнику отбора – юридическому лицу, которое не должно находиться в процессе реорганизации, не указано исключение, предусмотренное подпунктом «в» пункта 4 Общих требований – реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица. Также проект муниципального правового акта не содержит в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Общих требований информацию о порядке формирования комиссии для рассмотрения заявок участников отбора, полномочия которой определены пунктом 2.10. Предложенное правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав заявителей на своевременное информирование о порядке возврата

предложений (заявок), порядке формирования комиссии, а также на участие в отборе юридических лиц, находящихся в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены требования к получателям субсидий, предоставляемой ими информации, сроку предоставления документов, подтверждающих выполнение работ (оказание услуг) по установке лифтового оборудования, благоустройству придомовой территории, технологическому присоединению (пункт 3.1), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 3.2), размер субсидии (пункт 3.3), основания для заключения соглашения и его условия (пункт 3.4), порядок перечисления субсидии (пункт 3.8, нумерация разработчиком приведена ошибочно, предполагается пункт 3.5), отказ от получения субсидии (пункт 3.9, нумерация разработчиком приведена ошибочно, предполагается пункт 3.6), последствия уклонения от заключения соглашения (пункт 3.10, нумерация разработчиком приведена ошибочно, предполагается пункт 3.7), результат предоставления субсидий (пункт 3.11, нумерация разработчиком приведена ошибочно, предполагается пункт 3.8). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для юридических лиц информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. При этом предложенное правовое регулирование является недостаточным, поскольку разработчиком не указано требование, предусмотренное подпунктом «к» пункта 5 Общих требований, о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, положения о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что форма, сроки и порядок предоставления отчетности об использовании субсидии устанавливаются в соглашении (пункт 4). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для уменьшения размера субсидии (пункт 5.1), принимаемые меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункты 5.2, 5.4), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 5.3). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска, однако является недостаточным, не обеспечивающим исчерпывающее информирование получателей субсидий, поскольку не содержит установленных подпунктом «а» пункта 7 Общих требований сведений о лицах, осуществляющих обязательную проверку

соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.3, 2.4 проекта муниципального правового акта, отсутствие положений о порядке формирования комиссии, о согласовании новых условий соглашения, о лицах, осуществляющих обязательную проверку). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении

Начальник департамента



М. А. Маслова