



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«19» августа 2019

№ 14

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Новосибирской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минсельхоз НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/13ab5ecc-861b-4d5f-9944-f778a3947e12>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения

публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 13.05.2019 по 21.05.2019 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 12.07.2019 по 01.08.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/13ab5ecc-861b-4d5f-9944-f778a3947e12>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Общественный совет при Минсельхозе НСО;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Совет Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предпринимателей»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный) по результатам рассмотрения проекта акта направил ряд замечаний (предложений). Так, он указал на то, что предлагаемые к установлению проектом акта штрафные санкции к получателям субсидий за недостижение конкретных показателей может отрицательно повлиять на количество желающих получить меры государственной поддержки участников предпринимательской и инвестиционной деятельности агропромышленного комплекса Новосибирской области. Уполномоченный предложил исключить из проекта акта указанный вид ответственности.

Разработчик не согласился с замечанием участника публичных консультаций, указав на то, что указанная норма применяется Минсельхозом НСО при предоставлении грантовой поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам более двух лет. За указанный период времени количество обратившихся за предоставлением грантовой поддержки увеличилось. Это связано с тем, что грантовая поддержка является «авансированием» для развития бизнеса на сельских территориях¹. Кроме того, аналогичные меры финансовой ответственности к региональному бюджету за невыполнение установленных целевых показателей предусмотрены в рамках заключенного Соглашения между министерством сельского хозяйства Российской Федерации и министерством сельского хозяйства Новосибирской области.

2. Анализ проблем и целей регулирования

¹ Письмо Минсельхоза НСО Уполномоченному «О направлении информации».

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчиком в сводном отчете определены следующие проблемы, для решения которых разработан проект акта.

Проблема № 1. Порядки предоставления государственной поддержки, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», не соответствуют федеральному законодательству, в частности требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887), Постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – Постановление Правительства РФ № 322).

Проблема № 2. Отсутствие определения порядка предоставления государственной поддержки создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Отсутствие Положения «О конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку гранта Агростартап».

Негативный эффект указанных проблем, по мнению разработчика, заключается в невозможности получения субъектами мер государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством РФ, что приводит к снижению темпов роста сельского хозяйства, снижению эффективности деятельности сельхозтоваропроизводителей.

По мнению Министерства, проблемы предлагаемого регулирования сформулированы разработчиком некорректно.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» и установить новые Порядки предоставления государственной поддержки с учетом требований федерального законодательства, а не привести их в соответствие с Постановлением Правительства РФ № 887, Постановлением Правительства РФ № 322, как предлагает разработчик в сводном отчете.

Считаем, что проблемы связаны с отсутствием механизма стимулирования создания крестьянских (фермерских) хозяйств, а также с низкой экономической заинтересованностью сельхозтоваропроизводителей в кооперации, ввиду ограниченных возможностей сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - СПоК) в поддержке субъектов предпринимательства.

Характер указанной проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

На основании изложенного Министерство рекомендует разработчику доработать сводный отчет по определению проблем, на решение которых направлен проект акта, и их негативных эффектов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Разработчик определил следующие цели предлагаемого регулирования и индикаторы их достижения:

Цель № 1. Принятие нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления государственной поддержки, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», соответствующего федеральному законодательству, в частности требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», Постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Индикаторы достижения целей: принятие нормативного правового акта.

Актуальные значения индикаторов: нормативный правовой акт не принят.

Прогнозируемые значения индикаторов: принятие нормативного правового акта в 2019.

Цель № 2. Принятие нормативного правового акта, определяющего порядок предоставления государственной поддержки создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Индикаторы достижения целей: принятие нормативного правового акта.

Актуальные значения индикаторов: нормативный правовой акт не принят.

Прогнозируемые значения индикаторов: принятие нормативного правового акта в 2019.

По мнению Министерства, целью предлагаемого регулирования является стимулирование создания К(Ф)Х а также развитие сельхозтоваропроизводителей, в том числе через усиление их кооперации и расширение мер государственной поддержки.

На основании изложенного Министерство рекомендует разработчику доработать сводный отчет по определению целей предлагаемого регулирования и индикаторов достижения указанных целей, в том числе с описанием способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования и программ мониторинга.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Разработчиком акта предлагается дополнить Государственную программу Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (далее – Государственная программа, постановление № 37-п) следующими порядками предоставления мер государственной поддержки сельхозтоваро - производителям (далее – Порядки):

1) Порядок предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства (грантов Агростартап) (далее – Порядок № 1);

2) Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, зарегистрированному на территории Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок

№ 2);

3) Порядок предоставления государственной поддержки создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в Новосибирской области за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета (далее – Порядок № 3).

Внесение вышеуказанных изменений обусловлено необходимостью включения механизмов предоставления мер государственной поддержки, предлагаемых Порядками №№ 1-3 в постановление № 37-п в связи с внесением изменений в систему основных мероприятий, предусмотренных разделом 3 Государственной программы (постановление Правительства Новосибирской области от 25.06.2019 № 248-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п»).

Так, вышеуказанный раздел дополнен подразделом «Система основных мероприятий, реализуемых с 2019 года», где в рамках реализации мероприятия 10 «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – Мероприятие 10) планируется:

предоставление на конкурсной основе грантов на создание и развитие К(Ф)Х в рамках проекта Агростартап;

компенсация части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам на приобретение основных и оборотных средств;

создание центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров и обеспечение функционирования данного центра.

Государственная поддержка оказывается за счет средств федерального и областного бюджетов.

Абзацем седьмым Мероприятия 10 указано что предоставление государственной поддержки будет осуществляться в соответствии с условиями и порядками, устанавливаемыми постановлением Правительства Новосибирской области об утверждении Государственной программы.

В результате проведения указанных мероприятий планируется:

увеличить численность вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, в том числе за счет создания крестьянских (фермерских) хозяйств, стимулирования создания новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов и увеличения их членской базы, как за счет субъектов малого и среднего предпринимательства, так и за счет вовлечения в кооперацию большего количества личных подсобных хозяйств граждан, что будет способствовать сохранению сельских территорий, росту занятости сельского населения и увеличению налогооблагаемой базы.

На основании изложенного, предлагаемый разработчиком способ регулирования Министерство полагает обоснованным.

Помимо вышеперечисленных Порядков постановление № 37-п также

предлагается дополнить Положением о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, гранта в форме субсидии на реализацию проекта Агростартап (далее – Положение о конкурсном отборе).

Необходимость принятия Положения о конкурсном отборе обусловлена тем, что в соответствии с пунктами 2, 3, 9, 12 Порядка предоставления грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, на поддержку начинающего фермера, на развитие семейной животноводческой фермы, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива, установленного Приложением № 6 к постановлению № 37-п (далее – Порядок № 4), гранты предоставляются Минсельхозом НСО в том числе на основании итогов конкурсного отбора, согласно которому участник конкурсного отбора – потенциальный получатель мер государственной поддержки в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Новосибирской области, признан победителем конкурсного отбора на право получения гранта. Аналогичные условия получения гранта Агростартап содержатся в Порядке № 1.

Учитывая изложенное, Министерство полагает предлагаемый способ регулирования обоснованным только в отношении предлагаемого к установлению Порядка № 1. Конкурсный отбор на право получения мер государственной поддержки в соответствии с Порядком № 4 проводится в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 22.08.2018 № 368-п Положением о конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области на право получения гранта в форме субсидии на поддержку начинающего фермера, гранта в форме субсидии на развитие семейной животноводческой фермы, гранта в форме субсидии на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – Постановление № 368-п). Проект указанного положения получил положительную оценку регулирующего воздействия (заключение от 10.08.2018 № 23: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/71a1de7d-df52-45ee-946b-9fd3eb07b644>). На основании изложенного, Министерство считает, что предлагаемый разработчиком способ регулирования относительно Порядка № 4 является избыточным, поскольку наличие двух нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру конкурсного отбора в отношении видов грантов, предусмотренных Порядком № 4, будет вводить в заблуждение участников конкурсных процедур – субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности. Обоснования выбора указанного способа в сводном отчете Минсельхозом НСО не приведено.

Таким образом, Министерство полагает возможным предложить разработчику изложить Положение о конкурсном отборе в новой редакции, исключив из него положения, касающиеся конкурсного отбора, порядок которого утвержден Постановлением № 368-п в отношении грантов, предусмотренных Приложением № 6 к постановлению № 37-п, либо предусмотреть проектом акта пункт о признании утратившим силу Постановления № 368-п в целях исключения двойного регулирования.

Относительно предлагаемых к установлению Порядков Министерство отмечает следующее.

Порядок № 1 разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и Постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

По результатам оценки регулирующего воздействия Порядка № 1 Министерство отмечает следующее.

Пункт 5 Порядка № 1 предусматривает перечень направлений расходов, на которые предоставляются средства гранта Агростартап. При этом разработчик в подпунктах 1 и 2 проекта акта ссылается на перечни, установленные Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2019 № 238 «Об утверждении перечней, форм документов, предусмотренных правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г. № 476, а также об установлении сроков их предоставления» (далее – Приказ № 238). Однако, указанный приказ содержит 4 перечня направлений расходов. **Принимая во внимание вышеизложенное, в целях устранения неоднозначности толкования положения проекта акта Министерство предлагает разработчику уточнить, каким перечнем, утвержденным Приказом № 238 регулируются виды расходов в подпунктах 1 и 2 пункта 5 Порядка № 1.**

Пункт 9 Порядка № 1 содержит следующие положения, которые могут быть неоднозначно истолкованы субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Во-первых, абзацем первым предусмотрено, что предоставление гранта

Агростартап осуществляется на основании заключенного между Минсельхозом НСО и получателем гранта соглашения о предоставлении гранта, по форме утверждаемой министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области без указания ссылки на нормативный правовой акт. **В связи с чем Министерство рекомендует разработчику дополнить абзац первый пункта 9 Порядка № 1 указанием на нормативный правовой акт, которым утверждена форма соглашения (при наличии).**

Во-вторых, в абзацах третьем и четвертом имеются неточности в описании количества экземпляров соглашения, направляемого Минсельхозом НСО получателю гранта (два экземпляра) и получателем гранта в адрес Минсельхоза НСО (один экземпляр). При этом, согласно абзацу пятому «после получения министерством *подписанных соглашений* они регистрируются в течение 5 рабочих дней в реестре соглашений о предоставлении субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Новосибирской области.» Таким образом, Министерство делает вывод о направлении получателем гранта в адрес Минсельхоза НСО двух экземпляров соглашения для их регистрации в реестре. Также министерство отмечает, что разработчиком не урегулирован порядок возврата зарегистрированного экземпляра соглашения получателю гранта. **Министерство предлагает разработчику уточнить содержание вышеуказанных абзацев.**

В-третьих, абзацем шестым подпункта предлагается установить, что изменение и дополнение условий соглашения оформляется письменно в виде дополнительного соглашения к соглашению, в порядке, установленном пунктом 9 Порядка № 1. Однако указанным пунктом регламентирована процедура заключения соглашения по итогам конкурсного отбора. **Министерство предлагает разработчику установить порядок изменения и дополнения условий соглашения отдельным пунктом Порядка № 1, либо привести ссылку, каким документом (нормативным правовым актом устанавливается такой порядок).**

Абзац третий пункта 11 Порядка № 1 содержит неверную ссылку на пункт 8 указанного порядка, что может ввести в заблуждение субъекта предпринимательской деятельности. **Министерство предлагает разработчику указать ссылку на соответствующий пункт Порядка № 1 (пункт 9).**

Пунктом 14 Порядка № 1 предлагается установить, что отказ получателю гранта Агростартап в предоставлении указанной меры государственной поддержки не является препятствием для повторного обращения в следующем году. Из содержания указанной нормы следует, что получатель гранта Агростартап может обратиться за грантом лишь один раз в году. Однако, пунктом 4 Положения о конкурсном отборе предусмотрено, что при наличии объема бюджетных ассигнований, доведенного Минсельхозу НСО на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 3 Положения о

конкурсном отборе (в том числе и на финансирование предоставления гранта Агростартап), Минсельхоз НСО вправе проводить конкурсный отбор повторно до 15 декабря текущего года. **С учетом изложенного Министерство предлагает разработчику доработать пункт 14 Порядка № 1, либо иным образом устранить ущемление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Требуют уточнения формулировок также и абзац первый подпункта 4 пункта 9 Порядка № 1 в совокупности с пунктом 16 Порядка № 1. Так, абзацем первым подпункта 4 пункта 9 предусматривается обязательство получателя гранта Агростартап по предоставлению *отчетности* о достижении конкретных результатов (целевых показателей) и *отчетности* об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант Агростартап, а также сроки и формы указанной отчетности. Пункт 16 Порядка № 1 предлагает получателю гранта Агростартап в сроки, установленные соглашением, представить в Минсельхоз НСО *документы* о целевом использовании полученного им гранта Агростартап. При этом, в абзаце четвертом пункта 16 Порядка № 1 указываются требования к *копиям документов* о целевом использовании полученных грантов Агростартап. **Министерство предлагает разработчику устранить указанные положения, затрудняющие исполнение субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности обязательства по предоставлению отчетности и документов, подтверждающих целевое использование ими гранта Агростартап.**

Пунктом 18 Порядка № 1 предлагаются к установлению меры ответственности получателей гранта Агростартап. При этом, абзацем восьмым предлагается установить, что Минсельхоз НСО в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных *в настоящем пункте* нарушений направляет получателю гранта Агростартап уведомление о возврате полученных денежных средств *и (или)* уведомление о выплате штрафа. Учитывая, что штрафные санкции могут быть применены в случае недостижения конкретных целевых показателей, уведомление о выплате штрафа не всегда направляется получателю гранта Агростартап, как это следует из абзаца восьмого. Кроме того, исходя из содержания указанного абзаца, Минсельхоз НСО вправе выбрать одну из предлагаемых мер ответственности в описываемом случае: либо возврат денежных средств в части недостигнутых показателей, либо штрафные санкции. Как указывалось ранее в настоящем заключении, аналогичные меры финансовой ответственности к региональному бюджету за невыполнение установленных целевых показателей предусмотрены в рамках заключенного Соглашения между министерством сельского хозяйства Российской Федерации и министерством сельского хозяйства Новосибирской области. **Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику доработать пункт 18 Порядка № 1 и устранить выявленные замечания.**

Порядок № 2 разработан в соответствии с Постановлением

Правительства РФ от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

По результатам оценки регулирующего воздействия Порядка № 2 Министерство отмечает следующее.

Пункт 4 Порядка № 2 предусматривает ряд затрат, на которые предоставляются субсидии. При этом разработчик в подпункте 1 ссылается на перечни, установленные Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2019 № 238 «Об утверждении перечней, форм документов, предусмотренных правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г. № 476, а также об установлении сроков их предоставления» (далее – Приказ № 238). Однако, указанный приказ содержит 4 перечня направлений расходов. **Принимая во внимание вышеизложенное, в целях устранения неоднозначности толкования положения проекта акта Министерство предлагает разработчику уточнить, каким перечнем, утвержденным Приказом № 238 регулируются виды затрат в подпункте 1 пункта 4 Порядка № 2.**

Абзацем первым пункта 12 Порядка № 2 предусмотрено, что между Минсельхозом НСО и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами заключается соглашение (договор) о предоставлении субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам, по форме утверждаемой министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, без указания ссылки на нормативный правовой акт. **В связи с чем Министерство рекомендует разработчику дополнить абзац первый пункта 12 Порядка № 2 указанием на нормативный правовой акт, которым утверждена форма соглашения.**

В пункте 13 Порядка № 2 разработчик описывает процедуру рассмотрения документов для установления права на получение субсидий, порядок принятия решения о предоставлении субсидии (отказе в предоставлении субсидий) и уведомления о нем заявителя. При этом, абзацем пятым предлагается закрепить, что Минсельхоз НСО в течение 2 рабочих дней после направления уведомления о принятии решения о предоставлении субсидии подписывает, регистрирует соглашение в реестре соглашений о предоставлении субсидий и направляет *один* экземпляр соглашения

сельскохозяйственному потребительскому кооперативу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо посредством ГИС НСО «Господдержка АПК НСО». Процедура подписания второго экземпляра соглашения получателем субсидий для другой стороны (Минсельхоза НСО) и направления его в адрес контрагента в пункте 13 Порядка № 2 отсутствует. **Министерство предлагает разработчику устранить указанные замечания к пункту 13 Порядка № 2.**

Пунктом 14 Порядка № 2 предлагается установить в том числе следующие основания для отказа в предоставлении субсидий, в том числе одними из оснований являются:

«представление неполного пакета документов, указанных в пункте 5 настоящего Порядка;

несоответствие представленных сельскохозяйственным потребительским кооперативом документов требованиям, определенным пунктом 5 и 6 настоящего Порядка или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;».

При этом пунктом 5 Порядка № 2 не предусмотрены *требования* к документам, представляемым СПоКом, а повторное указание «на непредставление (представление не в полном объеме)» указанных документов является избыточным. **Министерство предлагает разработчику доработать указанные основания для отказа в предоставлении субсидий в соответствии с указанными замечаниями.**

Пунктом 18 Порядка № 2 предлагается установить обязательность проведения Минсельхозом НСО и уполномоченными органами государственного финансового контроля проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий СПоКу. Описание предлагаемых к установлению в Порядке № 2 мер ответственности получателя субсидий за нарушение условий, целей, порядка предоставления субсидий, выявленных по фактам проверок, проведенных Минсельхозом НСО и уполномоченными органами государственного финансового контроля приведено в подпунктах 1-3 вышеуказанного пункта (возврат субсидии в полном объеме, частичный возврат, штрафные санкции). При этом, абзацем шестым предлагается закрепить, что Минсельхоз НСО в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных в пункте 18 Порядка № 2 нарушений направляет СПоКу *уведомление о возврате полученных денежных средств*. Таким образом, процедура уведомления получателя субсидии о применении к нему штрафных санкций, сроки и порядок оплаты штрафа пунктом 18 Порядка № 2 не предусмотрены. **На основании вышеизложенного, Министерство предлагает разработчику исключить подпункт 3 из пункта 18 Порядка № 2 либо иным образом устранить ущемление интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Порядок № 3 регламентирует условия и цели предоставления субсидии *Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, зарегистрированному на территории Новосибирской области, за*

счет средств областного бюджета Новосибирской области (далее – Центр компетенции), источником финансового обеспечения которых являются, в том числе средства федерального бюджета, направляемые на достижение результатов регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утвержденного решением регионального Проектного комитета областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области от 13.12.2018. Порядок № 3 разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Министерство отмечает, что в рамках настоящего заключения оценка регулирующего воздействия Порядка № 3 не дается, поскольку действие указанного Порядка не распространяется на неограниченный круг лиц – субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе потенциальных получателей субсидии, а целью субсидирования является финансовое обеспечение деятельности Центра компетенции, а не государственная поддержка сельхозтоваро-производителей.

Министерство рекомендует разработчику устранить нарушения редакционного и юридико-технического характера, выявленные в Порядке № 3, в том числе:

1) пункт 6 Порядка № 3 дублирует последнее предложение абзаца пятого пункта 2 Порядка № 3;

2) пункт 7 Порядка № 3 нуждается в редакционной доработке;

3) в пункте 9 Порядка № 3 приводится ссылка на пункт 36 Порядка, тогда как нумерация пунктов заканчивается на пункте 23;

4) пунктом 9 Порядка № 3 предлагается предусмотреть, что документы на обеспечение части затрат на осуществление деятельности Центра компетенции представляются до 1 октября текущего финансового года. Однако, пункт 10 Порядка № 3 содержит указание на срок «до 1 ноября текущего финансового года»;

5) в пункте 19 Порядка № 3 отсутствует ссылка на дату и номер приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, утверждающего форму соглашения о предоставлении субсидии и др.

Относительно замечаний в части предлагаемого регулирования по процедуре конкурсного отбора на право получения гранта Агростартап (Положение о конкурсном отборе) Министерство отмечает следующее.

Абзацем «о» подпункта 4 пункта 5 Положения о конкурсном отборе указано на «соответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 8 Порядка поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации». Указанный пункт не содержит требований к заявителю на участие в конкурсном отборе на право получения гранта Агростартап. **Министерство рекомендует разработчику уточнить редакцию абзаца «о» подпункта 4 пункта 5 Положения о конкурсном отборе.**

Также Министерство отмечает, что в составе документов, представленных Минсельхозом НСО для дачи заключения об оценке регулирующего воздействия, отсутствует Приложение № 1 к Положению о конкурсном отборе, что необходимо устранить при доработке проекта акта.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	1 Абзац первый пункта 9 Порядка № 1, абзац первый пункта 12 Порядка № 2 не содержит ссылку на нормативный правовой акт, которым утверждена форма соглашения (при наличии). 2. В абзацах третьем и четвертом пункта 9 Порядка № 1 имеются неточности в описании количества экземпляров соглашения, направляемого Минсельхозом

		<p>НСО получателю гранта (два экземпляра) и получателем гранта в адрес Минсельхоза НСО (один экземпляр). Также не предусмотрен порядок возврата зарегистрированного в реестре соглашений экземпляра соглашения получателю гранта.</p> <p>3. Не установлен порядок изменения и дополнения условий соглашения в Порядке № 1 не установлен.</p> <p>4. Неточные формулировки абзаца первого подпункта 4 пункта 9 Порядка № 1 в совокупности с пунктом 16 Порядка № 1 на предмет определения необходимости предоставления отчетности о достижении конкретных результатов(целевых показателей) и (или) отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант Агростартап, и (или) документов о целевом использовании полученного им гранта Агростартап, и (или) копий документов о целевом использовании полученных грантов Агростартап.</p> <p>5. В пункте 13 Порядка № 2 не определена процедура подписания второго экземпляра соглашения получателем субсидий для другой стороны (Минсельхоза НСО) и направления его в адрес контрагента.</p> <p>6. В абзаце третьем пункта 14 Порядка № 2 указана неверная ссылка на пункт Порядка № 2, которым предусмотрены требования к документам, представляемым СПоКом.</p> <p>7. В абзаце «о» подпункта 4 пункта 5 Положения о конкурсном отборе указано на «соответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 8 Порядка поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации», однако указанный пункт не содержит требований к заявителю на участие в конкурсном отборе на право получения гранта Агростартап.</p> <p>8. В Положении о конкурсном отборе отсутствует Приложение № 1.</p>
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	<p>1. Пункт 14 Порядка № 1 не соответствует пункту 4 Положения о конкурсном отборе.</p> <p>2. В пункте 18 Порядка № 1 не</p>

		установлено, в каком из перечисленных случаев (подпункты 1-3) штрафные санкции применяются в совокупности с установленными указанными подпунктами мерами ответственности. 4. В пункте 18 Порядка № 2 не предусмотрена процедура уведомления получателя субсидии о применении к нему штрафных санкций, сроки и порядок оплаты штрафа.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	1. В подпунктах 1 и 2 пункта 5 Порядка № 1, в подпункте 1 пункта 4 Порядка № 2 не указаны конкретные перечни, утвержденные Приказом № 238. 2. Абзац третий пункта 11 Порядка № 1 содержит неверную ссылку на пункт 8 указанного порядка.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

5.1. В сводном отчете разработчиком неверно определены проблемы, на решение которых направлена разработка проекта акта, не приведено обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования. В целях устранения недостатков сводного отчета Министерство предлагает разработчику доработать сводный отчет и представить его в Министерство, в том числе:

1. определить проблемы, на решение которых направлен проект акта, и их негативные эффекты.

2. привести обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

3. определить цели предлагаемого регулирования и индикаторы достижения указанных целей.

4. описать способы расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого регулирования и программ мониторинга.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Уточнить, каким перечнем, утвержденным Приказом № 238

регулируются виды расходов, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 5 Порядка № 1, в подпункте 1 пункта 4 Порядка № 2.

2. Дополнить абзац первый пункта 9 Порядка № 1, абзац первый пункта 12 Порядка № 2 указанием на нормативный правовой акт, которым утверждена форма соглашения (при наличии).

3. В абзацах третьем и четвертом пункта 9 Порядка № 1 устранить неточности в описании количества экземпляров соглашения, направляемого Минсельхозом НСО получателю гранта (два экземпляра) и получателем гранта в адрес Минсельхоза НСО (один экземпляр). Предусмотреть порядок возврата зарегистрированного в реестре соглашений экземпляра соглашения получателю гранта.

4. Установить порядок изменения и дополнения условий соглашения отдельным пунктом Порядка № 1, либо привести ссылку, каким документом (нормативным правовым актом устанавливается такой порядок).

5. В абзаце третьем пункта 11 Порядка № 1 указать верную ссылку на соответствующий пункт Порядка № 1 (пункт 9).

6. Привести пункт 14 Порядка № 1 в соответствие с пунктом 4 Положения о конкурсном отборе.

7. Уточнить формулировки абзаца первого подпункта 4 пункта 9 Порядка № 1 в совокупности с пунктом 16 Порядка № 1 на предмет определения необходимости предоставления отчетности о достижении конкретных результатов(целевых показателей) и (или) отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант Агростартап, и (или) документов о целевом использовании полученного им гранта Агростартап, и (или) копий документов о целевом использовании полученных грантов Агростартап.

8. В пункте 18 Порядка № 1 указать в каком из перечисленных случаев (подпункты 1-3) штрафные санкции применяются в совокупности с установленными указанными подпунктами мерами ответственности.

9. В пункте 13 Порядка № 2 определить процедуру подписания второго экземпляра соглашения получателем субсидий для другой стороны (Минсельхоза НСО) и направления его в адрес контрагента.

10. В абзаце третьем пункта 14 Порядка № 2 указать верный номер пункта Порядка № 2, которым предусмотрены требования к документам, представляемым СПоКом, исключить слова «или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;».

11. В пункте 18 Порядка № 2 предусмотреть процедуру уведомления получателя субсидии о применении к нему штрафных санкций, сроки и порядок оплаты штрафа, либо исключить подпункт 3 из пункта 18 Порядка № 2.

12. Предусмотреть проектом акта пункт о признании утратившим силу Постановления № 368-п в целях исключения двойного регулирования, либо изложить Положение о конкурсном отборе в новой редакции, исключив из него положения, касающиеся конкурсного отбора, порядок которого

утвержден Постановлением № 368-п в отношении грантов, предусмотренных Приложением № 6 к постановлению № 37-п, в том числе:

- уточнить редакцию абзаца «о» подпункта 4 пункта 5 Положения о конкурсном отборе;
- дополнить Положение о конкурсном отборе Приложением № 1.

Заместитель министра
экономического развития
Новосибирской области



В.Б. Шовтак