



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«13» апреля 2018 г.

№ 12

об экспертизе постановления администрации Новосибирской области от 02.05.2006 № 32-па «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники»

В соответствии с пунктом 14 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2014 № 275-п (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области на первое полугодие 2018 года, министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство, Минэкономразвития НСО) проведена экспертиза постановления администрации Новосибирской области от 02.05.2006 № 32-па «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники» (далее – Постановление № 32-па). Постановление №32-па было разработано министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик, Минпромторг НСО).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Согласно части 2 статьи 2 Федерального (далее – закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (Федеральный закон №54-ФЗ) организации и индивидуальные предприниматели с учетом специфики своей деятельности могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники при продаже газет и журналов, а также сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках при

условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов товарооборота и ассортимент сопутствующих товаров утвержден органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением №32-па утвержден ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники (далее – Перечень), в который включено 16 позиций. В их числе печатная продукция, канцелярские товары, парфюмерно-косметические и галантерейные товары, сувенирные изделия, игрушки и т.д.

Последние изменения в Перечень были внесены в 2016 году. В настоящее время повышенное внимание к Перечню товаров продиктовано изменениями в действующем законодательстве Российской Федерации.

Так, предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже газет и журналов, а также сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, преимущественно являются плательщиками единого налога на вмененный доход либо применяют патентную систему налогообложения.

В соответствии с частью 7 статьи 7 Федерального закона от 03.07.2016 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) *индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения, а также организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, при осуществлении видов предпринимательской деятельности, установленных пунктом 2 статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации, могут осуществлять наличные денежные расчеты без применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) при условии выдачи по требованию покупателя (клиента) документа (товарного чека, квитанции или другого документа, подтверждающего прием денежных средств за соответствующие товар до 1 июля 2018 года.*

Федеральным законом от 27.11.2017 № 337-ФЗ внесены изменения в статью 7 Федерального закона № 290-ФЗ. В частности, в части 7.1 статьи 7 определено, что *вправе не применять ККТ до 1 июля 2019 года:*

- индивидуальные предприниматели являющиеся налогоплательщиками, осуществляющими виды предпринимательской деятельности, предусмотренные подпунктами 6 - 9 пункта 2 статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации, и не имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры.

- индивидуальные предприниматели являются налогоплательщиками, осуществляющими виды предпринимательской деятельности, предусмотренные подпунктами 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, и не имеют работников, с которыми заключены трудовые договоры.

При этом в случае заключения трудового договора с работником предприниматели обязаны в течение 30 календарных дней с даты заключения такого трудового договора зарегистрировать ККТ (часть 7.2 статьи 7 Федерального закона от 27.11.2017 № 337-ФЗ).

Деятельность по осуществлению розничной торговли через объекты нестационарной торговой сети, не имеющие торговых залов (к данной категории торговых объектов также относятся киоски), включена в подпункт 7 пункта 2 статьи 346.26 и подпункт 46 пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что до **01 июля 2018 года** предприниматели, осуществляющие розничную продажу газет и журналов, а также сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, имеющие работников, могут осуществлять наличные денежные расчеты без применения ККТ независимо от того включен реализуемый товар в Перечень либо нет. После указанной даты владельцы газетно-журнальных киосков, имеющие работников, обязаны применять ККТ при продаже товара, за исключением случаев, когда товар включен в Перечень, утвержденный Постановлением №32-па.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» с 01.02.2017 все кассовые аппараты должны работать по новым правилам. Для работы необходимо приобрести новую ККТ или модернизировать действующий парк кассовой техники¹.

Из письма Минфина России от 23.01.2018 № 03-01-15/3441 следует, что средняя стоимость контрольно-кассовой техники в настоящее время около 18 тысяч рублей, включая фискальный накопитель. Фискальный накопитель через определенный период времени в среднем через 3 года (возможно и ранее) подлежит замене. Информация о совершаемых кассовых операциях должна передаваться онлайн в налоговую через операторов фискальных данных. Список операторов фискальных данных размещен на сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <https://kkt-online.nalog.ru>. По состоянию на 12 марта 2018 года в нем представлено 17 операторов.

В таблице №1 представлена информация о годовой стоимости услуг трех операторов фискальных данных по годовому обслуживанию 1 ККТ.

Таблица №1

Оператор фискальных данных	Общество с ограниченной ответственностью «Такском» ²	Акционерное общество «Энергетические системы и коммуникации» ³	Общество с ограниченной ответственностью «Эвотор ОФД» ⁴
Стоимость за 1	3000 руб.	3000 руб.	3000 руб.

¹ <https://kkt-online.nalog.ru/#>

² www.taxcom.ru

³ <https://www.1-ofd.ru>

⁴ <https://platformaofd.ru/>

ККТ в год			
-----------	--	--	--

Как видно из таблицы стоимость услуг оператора фискальной связи по обслуживанию 1 ККТ составляет 3000 рублей в год.

Для онлайн передачи информации в налоговую службу необходимо интернет соединение. Здесь возможны различные варианты подключения. Применительно к киоскам больше подойдет беспроводной способ или мобильный способ (GPRS, 3G, 4G). В последнем случае необходимо использовать ККТ с встроенным модемом.

Таким образом, **в среднем расходы владельца газетного - журнального киоска на приобретение и обслуживание 1 ККТ в одном киоске составят около 27 тыс. рублей.**⁵ При этом в расчет не включен ремонт ККТ, стоимость фискального накопителя, временные затраты владельца, связанные с необходимостью регистрации ККТ, приобретение ЭЦП и т.п. По информации, представленной Минпромторгом НСО⁶, по состоянию на 01.01.2018 в Новосибирской области насчитывается 279 киосков. Таким образом, совокупные расходы субъектов предпринимательской деятельности Новосибирской области, осуществляющих торговлю в газетно-журнальных киосках, по переходу на применение ККТ составят **около 7,5 млн. рублей.**

Федеральным законом от 27.11.2017 № 349-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и патентную систему налогообложения, налоговых вычетов на сумму расходов по приобретению ККТ в размере не более 18 тысяч рублей на каждый экземпляр ККТ при условии ее регистрации в налоговых органах с 01.02.2017. В указанные расходы по приобретению ККТ включаются, в том числе, затраты на модернизацию ККТ для соответствия требованиям Федерального закона № 54-ФЗ.

Безусловно, возможность получения налогового вычета позволит снизить финансовую нагрузку на индивидуальных предпринимателей, возросшую в связи с необходимостью приобретения ККТ и обязательностью ее применения при осуществлении расчета с покупателем. Однако у киоскеров есть возможность не использовать при расчетах с населением ККТ посредством продажи в киосках помимо газетно-журнальной продукции сопутствующего товара из утвержденного Постановлением №32-па Перечня.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

⁵ 18000 (стоимость ККТ) + 3000 (годовой обслуживание у оператора фискальной связи) + 500 x 12 мес. = 6000 (оплата услуг связи при мобильном способе подключения Интернета в год).

⁶ Письмо от 15.03.2018 №1019-36/8-Вн

Публичные консультации по постановлению № 32-па проводились в период с 01.02.2018 по 02.03.2018.

Уведомление о проведении экспертизы, опросный лист, постановление № 32-па были размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по следующей гиперссылке: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/929f1c2a-3ef9-4164-bf0c-dd75ee404eae>.

В рамках проведения публичных консультаций Министерство направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
2. Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий;
3. Союзу «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
4. Союзу «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
5. Новосибирскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
6. Новосибирскому областному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
7. Ассоциации малоформатной торговли;
8. ЗАО «Агентство распространения печати – ФРАМ»;
9. УФПС Новосибирской области и макрорегиона «Сибирь» ФГУП «Почта России»;
10. Мэрии города Новосибирска;
11. Администрации города Оби;
12. Администрации города Бердска;
13. Администрации рабочего поселка Кольцово;
14. Администрации города Искитима;
15. Администрации Баганского района;
16. Администрации Барабинского района;
17. Администрации Болотнинского района;
18. Администрации Венгеровского района;
19. Администрации Доволенского района;
20. Администрации Здвинского района;
21. Администрации Искитимского района;
22. Администрации Карасукского района;
23. Администрации Каргатского района;
24. Администрации Колыванского района;
25. Администрации Коченевского района;
26. Администрации Кочковского района;
27. Администрации Краснозёрского района;
28. Администрации Куйбышевского района;
29. Администрации Купинского района;
30. Администрации Кыштовского района;
31. Администрации Маслянинского района;
32. Администрации Мошковского района;

33. Администрации Новосибирского района;
34. Администрации Ордынского района;
35. Администрации Северного района;
36. Администрации Сузунского района;
37. Администрации Татарского района;
38. Администрации Тогучинского района;
39. Администрации Убинского района;
40. Администрации Усть-Таркского района;
41. Администрации Чановского района;
42. Администрации Черепановского района;
43. Администрации Чистоозерного района;
44. Администрации Чулымского района;
45. Минпромторгу НСО.

В Министерство поступило 24 отзыва от участников публичных консультаций, в том числе об отсутствии замечаний и предложений - 21:

1. ЗАО «Сибирское Агентство «Экспресс»;
2. Администрации Новосибирского района;
3. Администрации Маслянинского района;
4. Администрации Карасукского района;
5. Администрации Татарского района;
6. Администрации Чановского района;
7. Администрации рабочего поселка Кольцово;
8. Администрации Кыштовского района;
9. мэрии города Новосибирска;
10. ЗАО «АРП «Фрам»;
11. Администрации Искитимского района;
12. Администрации города Оби;
13. Администрации Мошковского района;
14. Администрации Усть-Таркского района;
15. Администрации Краснозерского района;
16. Администрации Колыванского района;
17. Администрации города Искитима;
18. Администрации Ордынского района;
19. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
20. Администрации Черепановского района;
21. Администрации Коченевского района;
22. Администрации Барабинского района;
23. Администрации Здвинского района;
24. Администрация города Бердска.

От разработчика поступил ответ о том, что Постановление № 32-па не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инновационной деятельности и является достаточным для регулирования отношений, связанных с реализацией товара в газетно-журнальных киосках без применения ККТ.

Свод замечаний и предложений участников публичных консультаций представлен в таблице 1.

Замечания и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций

Таблица 1

Замечания	Предложения
1	2
ЗАО «АРП «Фрам»	
<p>1. Действующие принципы организации киосковой торговли газетно-журнальной продукцией были введены в практику в начальный период формирования современного российского рынка прессы. Ранее Перечень давал возможность газетным киоскам торговать без применения ККТ сопутствующим товаром, указанным в Перечне, а сейчас эту функцию (возможность не применять ККТ) выполняет система ЕНВД, которую используют большинство распространителей прессы. Таким образом, в настоящее время ассортиментный Перечень, как регулирующий документ, утратил свою актуальность. Кроме того, ограничения в ассортименте товаров, реализуемых через киоски с прессой, не позволяют розничным сетям обеспечить необходимую для сохранения бизнеса доходность.</p> <p>2. Список товаров в Перечне не полон и устарел, не прозрачен для понимания и не логичен.</p>	<p>1. Снять ограничения как таковые, применив формулировку в Перечне «без ограничений». Снятие ограничения на продажу сопутствующих товаров позволит увеличить количество точек по продаже прессы и повысить их «выживаемость», что положительно скажется на продаже периодической печатной продукции.</p>
2. Администрация Карасукского района	
Отсутствуют	<p>Дополнить Перечень следующими позициями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - семена овощных и цветочных культур; - средства защитные от комаров и мошки.
3. Администрация Новосибирского района	
Отсутствуют	<p>В пункте 4 Перечня после слов «Парфюмерно-косметические товары» дополнить словами «не содержащими этиловый спирт».</p>

3. Выводы по результатам экспертизы

Как уже было отмечено ранее, Постановлением № 32-па утвержден ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения ККТ. В Перечень включено 16 позиций.

1. Печатная продукция (за исключением печатной продукции эротического характера): книги, брошюры, карты, схемы, открытки, справочники, буклеты, календари.

2. Канцелярские и бумажно-беловые товары.

3. Почтовые марки, маркированные открытки и конверты.

4. Парфюмерно-косметические товары:

туалетное мыло в обертке, зубная паста, зубные щетки, зубные порошки, средства для освежения полости рта.

5. Хозяйственные товары: хозяйственное мыло в обертке, универсальные салфетки в промышленной упаковке, одноразовая посуда, крышки полиэтиленовые, крышки для консервирования, открыватели для консервов, губки и крем для обуви, мешки для мусора.

6. Галантерейные товары: мелкая кожаная галантерея (бумажники, кошельки, обложки, футляры для ключей), пластмассовая галантерея (мыльницы, футляры, расчески, заколки), металлическая галантерея (шпильки, расчески, булавки, иглы, маникюрные принадлежности, принадлежности для бритья), зажигалки, пакеты, нитки, бижутерия.

7. Элементы гальванические для бытовых приборов.

8. Носители информации для электронных устройств, фотопленка.

9. Сувенирные изделия: памятные медали, значки, брелоки, настольные украшения, сувенирная игрушка.

10. Туалетная бумага, бумажные салфетки и полотенца, бумажные платки.

11. Карты экспресс-оплаты услуг мобильной связи, доступа в сеть «Интернет», IP-телефонии, карты телефонные для таксофонов, лотерейные билеты.

12. Табачные изделия

13. Спички.

14. Безалкогольные напитки, соки из специального холодильного оборудования.

15. Игрушки.

16. Фасованные кондитерские изделия, чай, кофе, какао в промышленной упаковке, жевательная резинка, при соблюдении условий хранения и реализации.

Установленный Перечень предоставляет киоскерам право торговать в газетно-журнальных киосках без применения ККТ при условии, что *доля продаж газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов товарооборота* (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ). Если же в газетно-журнальном киоске реализуется товар, не включенный в Перечень, соответственно, неприменение ККТ является административным правонарушением (ст. 14.5 КоАП РФ).

Минимальный размер штрафа за неприменение ККТ составляет для должностных лиц - *десять тысяч рублей*; для юридических лиц - *тридцать тысяч рублей*.

Предусмотрена также ответственность за применение ККТ, которая не соответствует установленным требованиям, либо применение ККТ с нарушением установленных законодательством Российской Федерации о применении ККТ порядка регистрации ККТ, порядка, сроков и условий ее перерегистрации, порядка и условий ее применения - предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - предупреждение

или наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

По результатам проведенного Министерством анализа ассортимента сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, утвержденного в субъектах Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что ассортимент товара в перечнях примерно идентичен. При этом можно выделить ряд наименований, которые встречаются в других субъектах, однако, отсутствуют в Перечне, утвержденном постановлением №32-па. Это следующий товар:

- семена овощных и цветочных культур;
- зонты от дождя;
- барьерные механические средства контрацепции;
- фотоальбомы;
- пряжа;
- аксессуары к сотовым телефонам;
- изделия чулочно-носочные.

Представляется, что данный товар может быть включен в Перечень, утвержденный Постановлением №32-па.

В ряде субъектов РФ (например, г. Санкт-Петербург, Рязанская область, Ульяновская область, Ставропольский край, Псковская область, Смоленская область) наименование товара приводится с указанием кода товара (продукции) по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008). При проведении публичных консультаций по Постановлению №32-па участникам было предложено ответить, в том числе, на следующие вопросы: *считаете ли вы утвержденный Перечень понятным? Будет ли удобно пользоваться Перечнем, если наименование товара в нем будет приведено в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности с указанием кода продукции?* Большинство участников, принявших участие в опросе, указали на то, что Перечень понятен в имеющемся виде. Относительно приведения наименования товара в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, участники отметили, что такое также возможно. С учетом того, что имеющаяся редакция Перечня понятна для субъектов предпринимательской деятельности, по мнению Министерства, возможно использование Перечня в утвержденном виде без привязки наименования товара к Общероссийскому классификатору продукции.

Участник публичных консультаций ЗАО «АРП-Фарм» в ходе публичных консультаций отметил, что в настоящее время Перечень утратил свою актуальность. Кроме того, ограничения в ассортименте товаров, реализуемых через киоски с прессой, не позволяют розничным сетям обеспечить необходимую для сохранения бизнеса доходность. При этом он предложил *отменить ограничение в Перечне принятием формулировке «без ограничения».*

Министерство не может поддержать предложение ЗАО «АРП-Фарм» по следующим причинам.

В пункте 2 статьи 2 Федерального закона №54-ФЗ определено, что должен быть утвержден именно *ассортимент сопутствующего товара.*

Принятие во исполнение указанного пункта перечня товара без указания в нем конкретного ассортимента товара, по мнению Министерства, не будет являться исполнением установленной нормы.

Кроме того, в пункте 2 статьи 2 Федерального закона №54-ФЗ определено, что организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу газет и журналов, а также сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, могут не применять ККТ *при условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов товарооборота.*

Таким образом, продажа в газетно-журнальных киосках большого ассортимента товара может привести к несоблюдению вышеустановленного условия и привлечению киоскера к административной ответственности за не применение ККТ.

Кроме того, необходимо учитывать особенности торговли в газетно-журнальных киосках: отсутствие ряда продуктов питания в Перечне связано с соблюдением санитарно-гигиенических требований и правил продажи, в том числе, товарным соседством, условиями и температурой хранения. Согласно статье 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации киоск - строение, которое не имеет торгового зала и рассчитано на одно рабочее место продавца.

Администрация Карасукского района Новосибирской области предложила дополнить Перечень конкретным товаром: средства защитные от комаров и мошкары, семена овощные и цветочных культур,

Действительно, семена включены в перечни многих субъектов Российской Федерации (области: Ленинградская, Архангельская, Калужская, Калининградская, Рязанская, Ульяновская, Ярославская, Мурманская, Томская, Волгоградская, Ростовская, Ивановская, Кировская, Самарская, Курганская, Псковская, Саратовская, Смоленская, Оренбургская, Тамбовская; республики: Чувашская, Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Карелия, Алтай и т.д.).

Средства от комаров также содержатся в перечнях ряда субъектов Российской Федерации (Алтайский край, Тоская область, Чувашская республика, Новгородская область, Ростовская область, Ивановская область, Кировская область, Курганская область, Псковская область, Смоленская область, Иркутская область и т.д.).

По мнению Министерства, семена и средства от комаров можно реализовывать в газетно-журнальных киосках. В отношении семян необходимо соблюдать температурно-влажностный режим хранения. В связи с чем Министерство рекомендует разработчику рассмотреть возможность включения в Перечень вышеуказанного товара.

Администрация Новосибирского района Новосибирской области предложила в пункте 4 Перечня после слов «парфюмерно-косметические товары» дополнить словами «не содержащие этиловый спирт». При этом администрация в письме не обосновала свое предложение. Из устных пояснений следует, что предложение связано с тем, что парфюмерно-косметическая продукция, содержащая этиловый спирт, используется определенной категорией граждан не по назначению (в качестве алкогольной продукции).

В ряде субъектов Российской Федерации в перечне сопутствующих товаров, реализуемых в газетно-журнальных киосках без применения ККТ, в отношении парфюмерно-косметической продукции, содержащей этиловый спирт, введено ограничение. Это, например, следующие регионы: Архангельская, Тюменская, Челябинская, Воронежская, Самарская, Кемеровская, Оренбургская, Тамбовская области, республика Татарстан и Удмуртская республика. В перечне товаров Омской области установлено ограничение в отношении парфюмерных и косметических средств с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции⁷. В постановлении Правительства республики Башкортостан от 29.11.2016 № 501 «Об утверждении ассортимента перечня сопутствующих товаров, реализуемых в газетно-журнальных киосках, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Башкортостан» определено, что в газетно-журнальных киосках без применения ККТ вправе продавать парфюмерно-косметическую продукцию (в фабричной упаковке), на деятельность по обороту которой не распространяется действие Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ).

Согласно Федеральному закону № 171-ФЗ парфюмерно-косметическая продукция, произведенная с использованием этилового спирта, относится к спиртосодержащей непищевой продукции. В соответствии с пунктом 4 статьи 1 указанного закона Правительством Российской Федерации утвержден Перечень парфюмерно-косметической продукции, на деятельность по обороту которой не распространяется действие Федерального закона №171-ФЗ. В указанный перечень, например, включены одеколоны и туалетные воды с максимальным объемом тары 150 мл.

Таким образом, парфюмерно-косметическая продукция относится к спиртосодержащей продукции и на нее распространяются ограничения по продаже, установленные Федеральным законом №171-ФЗ. Однако, на часть парфюмерно-косметической продукции, включенной в утвержденный Правительством РФ перечень, действие Федерального закона №171-ФЗ не распространяется. В связи с чем этой продукцией можно без ограничений торговать в аптеках, магазинах, киосках и т.д. По мнению Министерства, установление ограничения по продаже парфюмерно-косметической продукцией, содержащей этиловый спирт, только для газетно-журнальных киосков может привести к ущемлению прав их владельцев. В связи с чем Министерство не может поддержать предложение администрации Новосибирского района Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового

⁷ Постановление Правительства Омской области от 01.03.2017 N 53-п "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа на территории Омской области и о признании утратившим силу постановления Правительства Омской области от 3 августа 2004 года N 44-п"

акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам анализа в соответствии с Порядком проведения экспертизы сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте следующих положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов	отсутствуют

	бюджета Новосибирской области	
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

По итогам проведенного Министерством анализа Постановления №32-па сделан вывод об отсутствии в исследуемом нормативном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

При этом принимая во внимание значимость Перечня для киоскеров, в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации Министерство рекомендует разработчику дополнительно проработать вопрос о возможном расширении Перечня с учетом опыта субъектов Российской Федерации, приведенного в настоящем заключении (например, за счет включения в него семян овощных и цветочных культур, фотоальбомов и т.д.).

6. Предложения и замечания органов государственной власти Новосибирской области и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе на проект заключения.

На проект заключения об экспертизе Постановления № 32-па поступило 4 отзыва, в том числе 2 об отсутствии замечаний и предложений (от администрации Карасукского района Новосибирской области и администрации Новосибирского района Новосибирской области).

ЗАО «АРП-ФРАМ» указало на то, что в ходе экспертизы Министерство не приняло во внимание то обстоятельство, что Перечень существенно ограничивает ассортимент сопутствующего товара, реализуемого через газетно-журнальные киоски. Участник публичных консультаций предложил отменить Перечень либо существенно его расширить «различными товарами народного потребления».

Ранее в проекте заключения Министерство отметило, что отмена Перечня приведет к тому, что *все* расчеты с населением в киосках должны будут осуществляться с применением ККТ. Что касается расширения Перечня, то это возможно, и Министерство рекомендовало разработчику дополнительно проработать данный вопрос. Однако участник публичных консультаций не предложил конкретный товар, которым, по его мнению, необходимо дополнить

Перечень. Формулировка «различные товары народного потребления» не является конкретной, поскольку включает в себя большой перечень, в том числе и те товары, которые продавать в газетно-журнальных киосках нельзя (например, исходя их температурных характеристик, товарного соседства и т.п.).

Разработчик в отзыве на проект заключения об экспертизе поддержал предложение администрации Карасукского района Новосибирской области и рекомендацию Министерства о дополнении Перечня средствами защиты от комаров, мошкеры и семенами. При этом уточнил формулировку последнего: «пакетированные семена овощных и цветочных культур».

Минпромторг НСО также поддержал предложение администрации Новосибирского района Новосибирской области в части запрета реализации в газетно-журнальных киосках парфюмерно-косметической продукции, содержащей этиловый спирт, ссылаясь на неоднократные публикации в средствах массовой информации⁸, а также на обращения граждан на реализацию в газетно-журнальных киосках спиртосодержащей продукции под видом косметических средств.

Предложение администрации Новосибирского района Новосибирской области по исключению из Перечня парфюмерно-косметической продукции, содержащей этиловый спирт, не было поддержано Министерством (обоснование приведено в настоящем заключении). По тем же причинам Министерство не может поддержать предложение разработчика. В случае, если разработчик в проекте акта учтет предложение администрации Новосибирского района Новосибирской области, то проект акта должен быть размещен на публичные консультации в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, где предприниматели могут выразить свое мнение по вводимому ограничению.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова

⁸ http://www.nsktv.ru/news/city/gazetnye_kioski_otpuskayut_kopechnye_alkogolnye_nastoyki_dazhe_detyam/
<http://www.kurer-sreda.ru/2016/12/22/267782-kedrovkoj-i-boyaryshnikom-s-75-spirta-torguyut-v-kioskax-berdska>