



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

27.05.2022 № 15

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области  
от 25.12.2018 № 545-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 545-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 545-п, (далее – Ассортимент сопутствующих товаров, Постановление № 545-п).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу:

<https://dem.nso.ru/#/nra/bills/dbf230e3-cb04-4780-902a-14b17395c39a>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 03.02.22 по 11.02.2022 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;

- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;

- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциация малоформатной торговли;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;

- Акционерное общество «агентство распространения Печати-ФРАМ»;

- Общество с ограниченной ответственностью «Интэго-Пресс»;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по уведомлению от администраций Барабинского района и города Оби Новосибирской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, а также по одному отзыву от следующих участников публичных консультаций:

- 1) Администрация рабочего поселка Кольцово поддержала предложенные способы решения каждой из проблем;

- 2) Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области согласилось с необходимостью исключения пункта 12 (табачные изделия) из Ассортимента сопутствующих товаров как противоречащего законодательству большей юридической силы;

- 3) Общества ограниченной ответственностью «Интэго-Пресс», «Каталог и Ко» предложили расширить Ассортимент сопутствующих товаров, дополнив его следующими товарами:

- фасованный сахар-песок (отечественного производства);

- фасованные крупы любых видов (отечественного производства);

- фасованные макаронные изделия любых видов (отечественного производства);

- рыбные и мясные консервы (отечественного производства);
- растительное масло в пластиковых бутылках объемом от 0,5 до 1,5 л (отечественного производства);
- детское питание (соками, пюре любых видов);
- семечки, попкорн, сухарики в индивидуальной упаковке;
- арахис, фундук, изюм, миндаль, а также любые ореховые и сухие фруктовые и смеси в индивидуальной упаковке;
- сушено-вяленые морепродукты и рыба в индивидуальной упаковке;
- безалкогольные напитки в герметичной упаковке, минеральные и прочие воды в бутылках;
- кондитерские изделия (печенье, пряники, вафли), чай, кофе;
- мороженое;
- средства гигиены и индивидуальной защиты (защитные маски для лица, защитные перчатки, антисептики для рук).

По мнению участников публичных консультаций, расширение Ассортимента сопутствующих товаров и его разнообразие в газетно-журнальных киосках, привлечет большее количество покупателей, что позволит увеличить товарооборот, в том числе и печатной продукции.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Поскольку проект акта относится к низкой степени регулирующего воздействия, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 05.05.2022 по 17.05.2022 (7 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/dbf230e3-cb04-4780-902a-14b17395c39a>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главы муниципальных районов и городских округов Новосибирской области;
- Новосибирское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциация малоформатной торговли;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Акционерное общество «агентство распространения Печати-ФРАМ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Интэго-Пресс»;
- Общество с ограниченной ответственностью «АП-пресс»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Пресс-Центр»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Каталог и Ко»;
- Индивидуальный предприниматель Перелыгин Алексей Николаевич;
- Индивидуальный предприниматель Рожков Сергей Николаевич;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области и администрации Чулымского, Карасукского, Барабинского, Тогучинского и Черепановского районов сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету. Администрация рабочего поселка Кольцово указала на то, что пункты 19 (детское питание (соки, пюре любых видов)) и 20 (чай, кофе, какао в промышленной упаковке) проекта Ассортимента сопутствующих товаров избыточны. Участник публичных консультаций отмечает, что «для данных товаров должны быть соблюдены условия хранения, особенно для детского питания. В случае приобретения товаров ненадлежащего качества потребителям будет проблематично предъявить претензию.». Разработчиком мнение администрации рабочего поселка Кольцово учтено частично – пункт 19 проекта Ассортимента сопутствующих товаров дополнен информацией о необходимости соблюдения условий хранения и реализации. Относительно позиции «Чай, кофе, какао в промышленной упаковке» замечание участника публичных консультаций к пункту 20 проекта Ассортимента сопутствующих товаров не учтено, поскольку предлагаемая редакция указанного пункта содержит требования к упаковке товара.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По информации, представленной разработчиком, проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1) несоответствие Ассортимента сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 545-п, части 8.1 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении

расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ). В силу пункта 8.1 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ освобождение от использования контрольно-кассовой техники не применяется в случае продажи товаров, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации маркировке средствами идентификации. В действующей редакции Постановления № 545-п в Ассортимент сопутствующих товаров включены в том числе «табачные изделия», однако они могут реализовываться только посредством применения контрольно-кассовой техники, поскольку подлежат маркировке средствами идентификации. Реализация названной продукции без контрольной кассовой техники образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неприменение контрольно-кассовой техники в установленных законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники случаях).

2) высокий риск дальнейшего снижения доступности газетно-журнальных киосков для населения, ввиду уменьшения их количества, связанного с низкой доходностью, в том числе по причине ограниченного ассортимента сопутствующих товаров.

По данным ежеквартального мониторинга количества объектов по малым форматам торговли, проведенного Минпромторгом НСО на основании данных органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, зафиксировано снижение количества нестационарных торговых объектов по реализации печатной продукции с 01.07.2020:

- 01.07.2020 – 252 объекта;
- 01.10.2020 – 249 объектов;
- 01.01.2021 – 247 объектов;
- 01.04.2021 – 236 объектов;
- 01.07.2021 – 234 объекта;
- 01.10.2021 – 230 объектов;
- 01.01.2022 – 207 объектов;
- 01.04.2022 – 138 объектов.

Сокращение количества газетно-журнальных киосков, по мнению Минпромторга НСО, связано в том числе с ограниченным ассортиментом сопутствующих товаров, продаваемых в таких киосках. Доход газетно-журнальных киосков формируется за счет реализации газет и журналов (не менее 50% товарооборота) и сопутствующих товаров. Таким образом, отмечает Минпромторг НСО в сводном отчете, Ассортимент сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники, не позволяет обеспечить необходимую для сохранения бизнеса доходность, что приводит к снижению доступа населения к печатным средствам массовой информации. По мнению субъектов предпринимательской деятельности, Ассортимент сопутствующих товаров необходимо дополнить иной, пользующейся спросом у населения продукцией, например, средствами

индивидуальной защиты и гигиены (защитные маски и перчатки, антисептики для рук), детским питанием, бакалеей, снековой продукцией.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования являются:

1) приведение Ассортимента сопутствующих товаров, продаваемых в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 545-п, в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – Федеральным законом № 54-ФЗ;

2) снижение риска дальнейшего уменьшения доступности газетно-журнальных киосков для населения, ввиду сокращения их количества, связанного с низкой доходностью, в том числе по причине ограниченного Ассортимента сопутствующих товаров, путем дополнения Ассортимента сопутствующих товаров иной, пользующейся спросом у населения продукцией, которую можно продавать в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники.

В качестве индикаторов достижения указанной цели Минпромторг НСО предлагает установить сохранение имеющегося количества газетно-журнальных киосков в 2022 году (138 единиц) и последующее увеличение их количества: в 2023 году на 12 единиц (150), а в 2024 году на 20 единиц (170).

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минпромторге НСО, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В перечень полномочий Минпромторга НСО, согласно пункту 8 Положения, в том числе включено осуществление подготовки проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности.

В целях реализации указанных полномочий Минпромторгом НСО разработан анализируемый проект акта, которым, как уже отмечено выше, предлагается утвердить Ассортимент сопутствующих товаров в новой редакции, соответствующей требованиям Федерального закона № 54-ФЗ, дополнив его иной, пользующейся спросом у населения продукцией, которую

можно продавать в газетно-журнальных киосках без применения контрольно-кассовой техники.

В статье 2 Федерального закона № 54-ФЗ определены случаи, когда организации и индивидуальные предприниматели могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники. Такая льгота предусмотрена для газетно-журнальных киосков, при условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов товарооборота и ассортимент сопутствующих товаров утвержден органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом, согласно части 8.1 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ освобождение от использования контрольно-кассовой техники не применяется в случае продажи товаров, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации маркировке средствами идентификации. Учитывая изложенное, проектом акта предлагается исключить из Ассортимента сопутствующий товар «табачные изделия». Альтернативный способ решения указанной проблемы отсутствует. Указанный вид товара включен в Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р и, в случае невнесения изменений в Постановление № 545-п в части устранения противоречия федеральному законодательству, нормативный правовой акт Новосибирской области будет противоречить нормативному правовому акту, обладающему большей юридической силой.

Кроме того, Ассортимент сопутствующих товаров дополнен товарами, перечень которых предлагался участниками публичных консультаций:

1) средства индивидуальной защиты:

- маски для лица защитные не медицинские (одноразовые и многоразовые);

- защитные перчатки (одноразовые и многоразовые);

2) антисептик для рук объемом не более 50 мл;

3) напитки безалкогольные в промышленной упаковке: соки, нектары, морсы, напитки сокосодержащие, квасы, напитки безалкогольные прочие (кроме пива, сидра, грушевого сидра и тонизирующих напитков), за исключением минеральных природных и прочих вод, подлежащих обязательной маркировке;

4) детское питание (соки, пюре любых видов) при соблюдении условий хранения и реализации;

5) бакалейная продукция в промышленной упаковке при соблюдении условий хранения и реализации:

- крупы;

- макаронные изделия;

- масло растительное объемом не более 1,5 л;

- сахар;

- консервы (мясные, рыбные).

6) снековая продукция в промышленной упаковке:

- семечки, попкорн, сухарики;

- арахис, фундук, изюм, миндаль, а также любые ореховые и сухие фруктовые смеси;

- сушено-вяленые морепродукты.

По мнению участников публичных консультаций, расширение перечня товаров, включенных в Ассортимент сопутствующих товаров – один из способов поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю печатной продукцией в газетно-журнальных киосках. Минпромторг НСО поддерживает мнение участников публичных консультаций и отмечает в сводном отчете, что ограниченный действующим перечнем Ассортимент сопутствующих товаров не позволяет обеспечить необходимую для сохранения бизнеса доходность, что приводит к уменьшению количества газетно-журнальных киосков и снижению доступа населения к печатным средствам массовой информации. В связи с чем, в качестве способа решения заявленной проблемы, предлагает дополнение Ассортимента сопутствующих товаров иной, пользующейся спросом у населения продукцией. Альтернативный способ решения указанной проблемы по мнению разработчика отсутствует.

По итогам анализа опыта регионов Российской Федерации Минпроторгом НСО в сводном отчете указано, что нормативные правовые акты по утверждению ассортимента сопутствующих товаров приняты почти во всех субъектах Российской Федерации. В основном перечень товаров, включаемых в ассортимент, идентичен: печатная продукция, канцелярские, галантерейные и хозяйственные товары, средства личной гигиены, фасованные продовольственные товары, включая напитки. Однако, количество позиций товаров, включенных в ассортимент, варьируется от 3 групп товаров (Приказ Министерства экономики и торговли Республики Калмыкия от 01.12.2016 № 135-с «Об утверждении ассортимента товаров, сопутствующих продаже газет и журналов в газетно-журнальных киосках, при осуществлении которой организации и индивидуальные предприниматели с учетом специфики своей деятельности или особенностей своего местонахождения могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники») до 198 единиц наименований товаров (Распоряжение Правительства Рязанской области от 12.10.2010 № 423-р «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках на территории Рязанской области»). Разница в количестве объясняется различными подходами в части наименований товаров, включенных в ассортимент: укрупненные, объединяющие товары по функциональному назначению (например, бумажно-беловые товары) и развернутые позиции, определяющие, какие именно товары из группы входят в ассортимент сопутствующих товаров.

Министерство отмечает, что при разработке проекта акта разработчиком максимально учтены предложения участников публичных консультаций<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В предлагаемый к утверждению в новой редакции Ассортимент сопутствующих товаров включены все позиции, представленные участниками публичных консультаций, за исключением позиций «мороженое» и «минеральная вода», включенных в Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 792-р.



**4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

