



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 05.08.2024 № 23/3.3/01198

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного  
комплекса мэрии города  
Новосибирска

Кодалаеву И. В.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии  
города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления  
субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный  
постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2021 № 4674»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2021 № 4674» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 27.12.2021 № 4674 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового

регулирующего является совершенствование Порядка, приведение в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленной решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/dbf28a84-5a49-45a7-a32c-a7629f9dc4c0>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 28.05.2024 по 10.06.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/dbf28a84-5a49-45a7-a32c-a7629f9dc4c0>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 13.06.2024 по 03.07.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.2 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в преамбулу постановления мэрии города Новосибирска от 27.12.2021 № 4674, пункт 1.1 Порядка, в соответствии с которыми из перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми он разработан, исключается утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». В указанный перечень включается постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования). Правовое регулирование обеспечит приведение Порядка в соответствие с требованиями законодательства.

Подпунктами 1.3, 1.4 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункты 1.3.1, 1.3.2 Порядка, в соответствии с которыми субсидии предоставляются в целях возмещения затрат на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Новосибирска по регулируемым тарифам, а также по нерегулируемым тарифам при отсутствии на отдельных участках улично-дорожной сети города по пути следования маршрутов по нерегулируемым тарифам иных видов транспорта, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым маршрутам; транспортное обслуживание граждан по электронному носителю информации «Карта жителя Новосибирской области», специальному месячному проездному билету; финансового обеспечения (возмещения) затрат на приобретение, модернизацию и (или) капитальный ремонт подвижного состава Новосибирского метрополитена; обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих в городе Новосибирске, имеющих право на получение мер социальной поддержки при проезде на городском общественном пассажирском транспорте, электронным носителем информации «Карта жителя Новосибирской области». Правовое регулирование обеспечивает приведение Порядка в соответствие с Порядком предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области»; а также Порядком

предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области в целях оказания государственной поддержки организаций пассажирского автомобильного транспорта в форме создания условий для приобретения (обновления) подвижного состава общественного пассажирского транспорта для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, а также по нерегулируемым тарифам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок во внутриобластном сообщении с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством, утвержденными постановлением Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п, направлено на стимулирование субъектов предпринимательской деятельности к осуществлению указанных работ и услуг, снижает финансовую нагрузку на них при проведении таких работ. Вместе с тем подпунктами 1.3.6.2, 1.14.5 проекта муниципального акта устанавливается, что возмещение недополученных доходов в связи с транспортным обслуживанием граждан по специальному месячному проездному билету осуществляется из расчета, установленного абзацем вторым подпункта 3 пункта 19 приложения № 4 к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.20214 № 83-п, тогда как пункт 19 указанного постановления определяет случаи для проведения дополнительного отбора получателей субсидий, размер субсидии не устанавливает, что влечет неопределенность правового регулирования, может привести к нарушению прав и интересов получателей субсидии.

Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта пункт 2.1 Порядка дополняется абзацем, устанавливающим способы проведения отбора получателей субсидий, в соответствии с которым с 01.01.2024 до 01.01.2025 отбор осуществляется с использованием официального сайта города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на страницах соответствующего главного распорядителя бюджетных средств, с 01.01.2025 – в системе «Электронный бюджет», в связи с чем пунктами 1.7, 1.10 проекта муниципального правового акта в пунктах 2.2, 2.12 Порядка устанавливаются способы размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий, результатов отбора, а также информации о результатах рассмотрения заявок о предоставлении субсидий. Правовое регулирование обеспечивает приведение Порядка в соответствии с Общими требованиями, направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидии, однако является недостаточным, поскольку в объявлении о проведении отбора не предусмотрено наличие доменного имени и (или) указателей страниц государственной информационной системы в сети «Интернет», на котором обеспечивается проведение отбора, что не соответствует подпункту «е» пункта 21 Общих требований, может привести к нарушению прав заинтересованных лиц на участие в отборе на предоставление субсидии.

Подпунктом 1.8 проекта муниципального правового акта предлагается внесение изменений в пункт 2.3 Порядка, определяющий требования к участникам отбора, в соответствии с которыми участник отбора не должен находиться в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом безопасности ООН или органами, специально

созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения, также участник отбора не должен являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Из перечня требований к участникам отбора исключается требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (либо участник отбора должен иметь решение органа, уполномоченного в соответствии со статьей 63 Налогового кодекса Российской Федерации на принятие решения об отсрочке или рассрочке уплаты налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов). Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с Общими требованиями, надлежащее информирование о требованиях, предъявляемых к участникам отбора.

Подпунктом 1.9 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.5 Порядка, содержащий перечень документов, прилагаемых к заявке о предоставлении субсидий участниками отбора, согласно которому участнику отбора необходимо предоставить договор с агентом, осуществляющим активацию и пополнение электронного носителя информации «Карта жителя Новосибирской области», заключение соответствующего отдела правообладателя государственной информационной системы Новосибирской области «Карта жителя Новосибирской области» в отношении электронного носителя информации «Карта жителя Новосибирской области» (в случае обращения за субсидией в целях, предусмотренных подпунктом 1.3.2 Порядка). Из указанного перечня исключается справка о наличии расчетного счета или корреспондентского счета, открытого участником отбора в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который предполагается перечисление субсидии, и об отсутствии требований к нему. Выбранное правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, исключение избыточных обязанностей по предоставлению документов.

Подпунктом 1.11 проекта муниципального правового акта раздел 3 Порядка, регулирующий условия и порядок предоставления субсидий, дополняется абзацем, предусматривающим случаи и порядок внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии, расторжения соглашения. Данные изменения направлены на устранение неопределенности правового регулирования в случае реорганизации получателя субсидии, приведение Порядка в соответствии с Общими требованиями.

Подпунктами 1.12, 1.13 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в приложение 1 к Порядку (отчет об исполнении сметы доходов и расходов за истекший период), приложение 2 к Порядку (отчет о недополученных доходах в связи с транспортным обслуживанием граждан), в соответствии с которыми в отчетах отражаются сведения о доходах от перевозки по электронному носителю информации «Карта жителя Новосибирской области»,

количестве перевезенных пассажиров по указанному электронному носителю информации. Пунктом 1.14 проекта муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в приложение 3 к Порядку, определяющее методику расчета размера субсидий в сфере транспортного обслуживания. Так, в пунктах 6, 13, 16, 17, подпунктах 14.2, 14.3 приложения 3 предлагается заменить слова «муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Пассажиртрансснаб» на «оператора транспортной системы «Электронный проездной-Новосибирск». В связи с предусмотренным пунктом 1.3 проекта муниципального акта транспортным обслуживанием граждан по электронному носителю информации «Карта жителя Новосибирской области» соответствующие изменения вносятся в пункты 10, 14.1 указанного приложения, в соответствии с которыми при расчете субсидий на возмещение недополученных доходов учитываются сведения об удельном весе получателя субсидии в общем объеме перевозок по электронному носителю информации «Карта жителя Новосибирской области», общей стоимости поездок по действующим тарифам по данной карте. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, позволит устранить необходимость его систематической актуализации.

Изменения, вносимые в Порядок подпунктами 1.2, 1.5, 1.7.2, 1.8.2 проекта муниципального правового акта носят юридико-технический характер и направлены на совершенствование муниципального правового акта, соблюдение единообразия используемых формулировок в правовых актах.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункт 1.3.6.2, 1.14.5 проекта муниципального правового акта, пункт 2.2 Порядка). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Шереметьева  
2274643