



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

09.03.2023 № 5

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минпромторг НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 212-п (далее – постановление № 212-п), которым утвержден Порядок предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров (далее – Порядок)

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности (неправомерности) непроведения публичных консультаций по уведомлению (в соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности (неправомерности) непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут нами приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/dbfc1b25-2688-4fb2-85a5-f9bdde4d0651>.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Исходя из формы и содержания сводного отчета можно сделать вывод о том, что, по мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 212-п в части Порядка, нормативным правовым актам большей юридической силы:

Налоговому кодексу Российской Федерации (далее – НК РФ);

постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1492, Общие требования).

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 212-п в части Порядка в соответствие с НК РФ и постановлением № 1492.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п (далее – Положение), Минпромторг НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

В установленной сфере деятельности Минпромторг НСО, согласно пункту 8 Положения, исполняет следующие полномочия:

разрабатывает и реализует государственные программы Новосибирской области;

осуществляет подготовку проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленных сферах деятельности.

В целях реализации указанных полномочий, Минпромторгом НСО разработан анализируемый проект акта.

Проектом акта предлагается внести 4 изменения в Порядок и приложение № 3 к нему (форма заявки на участие в отборе по предоставлению субсидии). Министерством были проанализированы эти изменения, а также сводный отчет.

**Подпунктом 1 пункта 1 проекта акта** предлагается изложить абзац пятый подпункта 1 пункта 11 Порядка в новой редакции, предусматривающей следующее требование к потенциальным получателям субсидии:

«участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее – офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации). При расчете доли участия офшорных компаний в капитале российских юридических лиц не учитывается прямое и (или) косвенное участие офшорных компаний в капитале публичных акционерных обществ (в том числе со статусом международной компании), акции которых обращаются на организованных торгах в Российской Федерации, а также косвенное участие таких офшорных компаний в капитале других российских юридических лиц, реализованное через участие в капитале указанных публичных акционерных обществ;».

Рассматриваемое требование соответствует абзацу шестому подпункта «в» пункта 4 Общих требований. Аналогичное изменение предлагается внести и в форму заявки на участие в отборе (приложение № 3 к Порядку).

**Подпунктом 2 пункта 1 проекта акта** предлагается внести в абзац «б» подпункта 1 пункта 11 Порядка изменение, согласно которому у участников отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах *на дату не ранее первого числа месяца подачи заявки*, а не *на первое число месяца подачи заявки*, как это предусмотрено действующей редакцией указанной структурной единицы Порядка. **Пунктом 2 проекта акта** предлагается внести аналогичное изменение и в подпункт 1 пункта 18 Порядка, согласно которому Минпромторг НСО запрашивает в рамках межведомственного взаимодействия сведения о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявка. При этом указанные сведения участники отбора вправе предоставить самостоятельно.

Рассматриваемые изменения содержательно соответствуют подпункту 10 пункта 1 статьи 32 НК РФ, согласно которому с 01.01.2023 налоговые органы предоставляют по запросам справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на дату ее формирования.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта разработан для приведения нормативного правового акта Новосибирской области в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы и содержит положения, устраняющие такое несоответствие. При этом положения, предлагаемые проектом акта, соответствуют положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Изменяемые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности являются обязательными для Новосибирской области и идентичны по содержанию обязанностям, предусмотренным в нормативных правовых актах большей юридической силы (НК РФ и постановлении № 1492). Учитывая изложенное, публичные консультации по уведомлению, а также по проекту акта и сводному отчету не проводились правомерно (пункты 10 и 24 Порядка проведения оценки соответственно). Положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, не выявлено.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные проблемы или разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

И.о. министра

В.Б. Шовтак

