Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект Постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области».

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта:

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, на которого возложены функции по координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления):

министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Новак Алексей Васильевич

Должность: консультант управления организации пассажирских перевозок

Телефон, адрес электронной почты: 223 47 77, novak@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект Постановления Правительства, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице [1](#bookmark7) части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем:

Отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

Определение единого порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

07 июня 2017 года был официально опубликован Федеральный закон № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Согласно статье 2 указанный Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2018 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного строительного надзора.

Приказом Минтранса Российской Федерации от 01.12.2015 № 347 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи» утвержден порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта, к которым относится и такси.

Проект постановления предусматривает порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах [2-](#bookmark8)[4](#bookmark10) части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте [2.1](#bookmark4):

Необходимость разработки данного проекта постановления прямо предусмотрено Федеральным законом от 07.06.2017 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2.3. Цели регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)** | **Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов** | **Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования** |
|  | Внесение изменений в соответствии с действующим законодательством | ˗ | ˗ |

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте [2.3](#bookmark5) настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: отсутствуют

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: отсутствуют

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования

отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

Цели соответствуют Федеральному закону от 07.06.2017 № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно статьям 71 и 72 Конституции Российской Федерации, данный вопрос не относится к предметам ведения Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно осуществлять регулирование соответствующих отношений.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** | **Источники данных** |
| ИП и юридические лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области | 1021 , из них: 906 – ИП,  115 ˗ юридических лиц, получившие разрешения на осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области | Согласно данным статистического учета |

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования | Порядок организации исполнения субъектами | Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо) |
| **Группа участников (по пункту 3.1)** | | |
| Соблюдение требований, предусмотренных приказом Минтранса Российской Федерации от 01.12.2015 № 347 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи» | 1) оказание помощи пассажирам из числа инвалидов при посадке в легковое такси и высадке из него;  2) возможность провозить в легковом такси без взимания платы кресло-коляску пассажира из числа инвалидов;  3) возможность ознакомления с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, а также другой необходимой информацией об условиях перевозки в доступной для пассажиров из числа инвалидов форме по телефону и (или) через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;  4) провоз собаки-проводника в легковом такси при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемое по форме и в порядке, установленном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника и порядке его выдачи»;  5) возможность для пассажира из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке и потребности в услугах, оказываемых указанной категории пассажиров, при перевозке легковым такси. | отсутствуют |

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция, полномочия, право, обязанность | Характер  воздействия  **(Введение/ Изменение/ Отмена)** | Предполагаемый  порядок  реализации | Расходы**[[1]](#footnote-1)** консолидированного бюджета Новосибирской области |
| Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления | | | |
| Региональный государственный контроль, будет осуществляется должностными лицами Минтранса Новосибирской области за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных приказом Минтранса Российской Федерации от 01.12.2015 № 347 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи» | отсутствуют | Региональный государственный контроль будет осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые проводятся в форме документарных и выездных проверок. | отсутствуют |

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Отсутствуют

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | Сроки реализации | **Объём финансирования** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень бюджета бюджетной системы** | Источник поступлений | **Количественная оценка и периодичность возможных поступлений** |
| отсутствуют | отсутствуют | отсутствуют |

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

отсутствуют

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование группы участников** | **Оценка количества на стадии разработки проекта акта** |
| отсутствуют | отсутствуют |

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

отсутствуют

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

В настоящее время на территории Новосибирской области отсутствует Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Федеральный закон № 116-ФЗ от 07 июня 2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» согласно статье 2 вступил в силу с 01 января 2018 года, поэтому установление переходного периода не требуется.

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Федеральный закон № 116-ФЗ от 07 июня 2017 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» согласно статье 2 вступил в силу с 01 января 2018 года.

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

с 1 апреля 2018 года

**6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

отсутствуют

**III. Обоснование проблем и способы их решения**

**1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование**

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Проблема (сущность проблемы)** | **Характер проблемы** | **Негативные эффекты** | **Обоснование негативных эффектов** |
| 1 | Отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области | 1 | Отсутствие надлежащего государственного контроля за соблюдением субъектами перевозочной деятельности требований действующего законодательства о доступности гражданам из числа инвалидов перевозки легковым такси. | Несоблюдение субъектами перевозочной деятельности требований действующего законодательства о доступности гражданам из числа инвалидов перевозки легковым такси. |

**2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации**

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)** | **№ способа решения проблемы** | **Описание способа решения заявленной проблемы** | **Наименование субъекта РФ (страны)** | **Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)** |
| Отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области | 1 | ~~-~~ | Калининградская область | Статья 13 Закон Калининградской области от 26.12.2014 № 381 «Об организации транспортного обслуживания населения в Калининградской области»  http://www.pravo.gov.ru |
| Архангельская область | Подпункт 2 пункта 5 постановления Правительства Архангельской области от 31.10.2017 № 454-пп "О внесении изменений в отдельные административные регламенты осуществления государственного контроля (надзора) в части осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг»  http://www.pravo.gov.ru |

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице [2](#bookmark8) настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)[[2]](#footnote-2): отсутствуют

**Таблица 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | **№ способа решения проблемы** | Описание способа решения заявленной проблемы | Примечания |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

4.Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

Следующие из перечисленных в таблицах [2](#bookmark8), [3](#bookmark9) настоящей части способов решения заявленных проблем не требуют введения нового регулирования: отсутствуют

**Таблица 4**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1) | Таблица и номер способа решения проблемы | Необходимые мероприятия | **Примечания** |
| ˗ | ˗ | ˗ | ˗ |

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение было размещено 09.11.2017

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 09.11.2017 по 20.11.2017

1.3. В указанный период предложения представили следующие лица:

Предложения не поступали

2. Информация о проведении публичных консультаций

2.1. Публичные консультации проводились

2.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

2.3. В указанный выше срок предложения представили следующие участники публичных консультаций:

**3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник** | **Предложение** | **Сведения об учете (причинах отклонения)** |
|  |  |  |  |

Врио министра транспорта и дорожного хозяйства

Новосибирской области А.В. Костылевский

1. В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6. [↑](#footnote-ref-1)
2. Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ. [↑](#footnote-ref-2)