



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«22» февраля 2018 г.

№ 4

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка
организации и осуществления регионального государственного контроля
(надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов
услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории
Новосибирской области»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО) и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/74f480b3-36e2-4880-a46d-1dd54a8752dd>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 09.11.2017 по 20.11.2017 (8 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Ассоциация «Таксомоторные перевозчики Сибири»;

- Союз дорожных организации Новосибирской области;

- Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 15.01.2018 по 02.02.2018 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/74f480b3-36e2-4880-a46d-1dd54a8752dd>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Ассоциация «Таксомоторные перевозчики Сибири»;

- Общественный совет при Минтрансе НСО;

- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, замечания и предложения не поступали.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете определил следующую проблему, на решение которой направлено предлагаемое регулирование: отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области, обязательного в силу действующего регулирования.

Министерство считает возможным согласиться с представленной разработчиком формулировкой проблемы. Так, с 1 января 2018 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 07.06.2017 № 116-ФЗ в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ), в частности, была введена новая статья 15.1 «Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг». Согласно данной статье государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг осуществляется:

- уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, федерального государственного транспортного надзора (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта), федерального государственного надзора в области связи, государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств;

- уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (при осуществлении ими соответствующих переданных полномочий Российской Федерации) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

- *уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации* в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации *при осуществлении* регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, *регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси*, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия

местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного строительного надзора.

В статье 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ также определено, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг устанавливается положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), утверждаемым при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) - высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является установление порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области, обязательного в силу действующего регулирования.

Индикатор достижения цели - принятие нормативного правового акта.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже было отмечено ранее, проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ и регламентирует процедуру организации и проведения на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области.

По информации, представленной разработчиком, по состоянию на 15.01.2018 в Новосибирской области зарегистрировано 1021 перевозчика, осуществляющего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из них 906 – индивидуальных предпринимателей и 115 – юридических лиц.

В пункте 1 проекта акта определено, что полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для пассажиров из числа инвалидов услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляет Минтранс НСО. При этом необходимо отметить, что в Положении о Минтрансе НСО, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, данное полномочие не определено. Хотя, безусловно, из содержания статьи 15.1 Федерального закона №181-ФЗ оно вытекает, поскольку Минтранс НСО является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В пункте 2 проекта акта определен предмет регионального государственного контроля: осуществление контроля за соблюдением перевозчиками легковых такси требований, изложенных в [Порядке](#) обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденном приказом Министерства транспорта России от 01.12.2015 № 347 (далее – Порядок, утвержденный приказом Минтранса РФ №347). Это следующие требования:

1) оказание помощи пассажирам из числа инвалидов при посадке в легковое такси и высадке из него;

2) возможность провозить в легковом такси без взимания платы кресло-коляску пассажира из числа инвалидов;

3) возможность ознакомления с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, а также другой необходимой информацией об условиях перевозки в доступной для пассажиров из числа инвалидов форме по телефону и (или) через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

4) провоз собаки-проводника в легковом такси при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемое по форме и в порядке, установленном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника и порядке его выдачи»;

5) возможность для пассажира из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке и потребности в услугах, оказываемых указанной категории пассажиров, при перевозке легковым такси.

Из пункта 3 проекта Порядка следует, что при осуществлении регионального государственного контроля применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон №294-ФЗ). Данная норма соответствует статье 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ.

Необходимо отметить, что приказом Минтранса НСО от 18.04.2013 № 64 утвержден Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области. При этом предметом регионального государственного контроля,

осуществляемого в соответствии с указанным административным регламентом, является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Среди обозначенных требований отсутствует требования, установленные приказом Минтранса РФ №347. В связи с чем, по мнению Министерства, необходимо внести соответствующие изменения в данный административный регламент. **Считаем необходимым обратить внимание разработчика** на то, что в случае, если проект нормативного правового акта о внесении изменений в административный регламент будет устанавливать новые или изменять ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливать, изменять или отменять ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, то он в соответствии с Порядком проведения ОРВ **подлежит оценке регулирующего воздействия.**

В проекте акта определено, что постановление вступает в силу с 1 января 2018 года. При этом в статье 15.1 Федерального закона №181-ФЗ отсутствуют какие-либо требования к сроку вступления в силу нормативного правового акта, определяющего порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Согласно статье 18 Закона Новосибирской области от 25.12.2006 № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» постановления Правительства Новосибирской области по общему правилу вступают в силу со дня их подписания. Постановления Правительства Новосибирской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования. В соответствии с частью 3 статьи 28 этого же закона действие нормативных правовых актов, как правило, не распространяется на отношения, возникшие до их вступления в силу.

По мнению Министерства, в рассматриваемой ситуации отсутствует необходимость распространения положений нормативного правового акта на отношения, возникающие до принятия этого акта.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих	отсутствуют

осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--

5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

1) разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования;

2) в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

При этом Министерство считает возможным рекомендовать разработчику исключить из проекта акта положение о том, что постановление вступает в силу с 1 января 2018 года, распространив на него общие правила вступления в силу нормативного правового акта.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области – министра



О.В. Молчанова