



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18.02.2022 № 4

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 24.02.2014 № 83-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – разработчик, Минтранс НСО).

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области, установленный приложением № 6 (далее – Порядок предоставления субсидий) к постановлению Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (далее – Постановление № 83-п).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Порядка проведения оценки уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся, если разработка проекта акта необходима исключительно в целях устранения в нормативном правовом акте Новосибирской области положений, противоречащих нормативному правовому акту большей юридической силы.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения оценки.

Выводы Министерства о наличии у разработчика оснований не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/dee34ac8-94a5-4e88-aa77-be1b1be97a07/history>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка предоставления субсидий к Постановлению № 83-п нормативным правовым актам большей юридической силы, а именно:

1) Воздушному кодексу Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (далее – ВК РФ);

2) Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в Порядок предоставления субсидий. Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с ВК РФ и Общими требованиями.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утверждённого постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п (далее – Положение), министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сферах пассажирского транспорта, дорожного хозяйства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений Новосибирской области.

В установленной сфере деятельности в соответствии с подпунктами 4 и 7 пункта 8 Положения Минтранс НСО в том числе реализует государственные программы Новосибирской области в сфере дорожной деятельности и использования автомобильных дорог, организации транспортного обслуживания населения, по обеспечению безопасности дорожного движения, а также комплексные планы и мероприятия по их реализации, оказывает государственную поддержку перевозчикам.

Согласно подпункту 3 пункта 11 Положения и во исполнение федерального законодательства, Устава Новосибирской области, законов Новосибирской области, нормативных правовых актов Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области Минтранс НСО в том числе осуществляет предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки.

Как отмечалось выше, Постановлением № 83-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», Приложение № 6 к которой (Порядок предоставления субсидий) разработчик предлагает привести в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

Проект акта состоит из *двенадцати пунктов*¹, содержание большинства из которых направлено на приведение Порядка предоставления субсидий в соответствие с Общими требованиями (предлагается изменить 14 положений Порядка предоставления субсидий). Также тремя положениями проекта акта

¹ Обращаем внимание разработчика на отсутствие в проекте акта пункта 3.

предлагается привести отдельные нормы, установленные в Порядке предоставления субсидий, в соответствие с ВК РФ, а положения, предлагаемые к установлению двумя пунктами проекта акта (пункт 6 и пункт 9), не подлежат ОРВ, поскольку не устанавливают и не изменяют обязанности субъектов предпринимательской деятельности – получателей субсидий (юридико-технические правки, в том числе устранение коррупциогенных факторов).

Так, в соответствие с положениями **пункта 4 Общих требований** предлагается привести в соответствие следующие положения Порядка предоставления субсидий:

1) подпункт 1 пункта 9 – в соответствие с абзацем третьим подпункта «б» – уточнены сроки проведения отбора (в проекте предлагается установить, что *дата*² начала подачи (окончания приема) предложений (заявок) участников отбора *не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора*);

2) абзац «в» подпункта 5 – в соответствие с абзацем третьим подпункта «в» – требование к участникам отбора об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий изложено в редакции, соответствующей аналогичному положению Общих требований (слова «иной просроченной задолженности» заменены словами «иной просроченной (*неурегулированной*) задолженности»);

3) подпункт 13 пункта 9 и абзац седьмой пункта 17 – в соответствие с абзацем первым подпункта «б» – из перечисленных положений Порядка предоставления субсидий исключены слова «единый портал», поскольку согласно информации, представленной разработчиком, сведения о проведении отбора и о его результатах размещаются на официальном сайте Минтранса НСО, а согласно Общим требованиям указанное понятие включается в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление мер государственной поддержки, в случае, когда проведение отбора осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». В связи с вышеизложенным, Министерство рекомендует разработчику также исключить слова «единый портал» из абзаца первого пункта 9, Приложения № 1 и № 2 Порядка предоставления субсидий.

3) абзацы первый, второй, четвертый-шестой пункта 18 – в соответствие с абзацем первым подпункта «в» – разработчик предлагает установить дату, на которую участники отбора должны соответствовать требованиям, установленным пунктом 18 Порядка предоставления субсидий, а именно «на

² Обращаем внимание разработчика на неправильное склонение слова «дата» в подпункте 1 пункта 2 проекта акта.

1-е число месяца, *предшествующего месяцу*, в котором планируется проведение отбора», что соответствует положениям Общих требований.

В соответствии с положениями **пункта 6 Общих требований** предлагается привести абзацы второй и третий пункта 25 Порядка предоставления субсидий. Положения указанных абзацев излагаются в новой редакции, исключающей необходимость предоставления получателем субсидии отчетности по формам, предусмотренным приложениями № 5 и № 6 к Порядку предоставления субсидий, поскольку, согласно пункту 6 Общих требований требования к отчетности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (но не реже одного раза в квартал), *по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом субъекта Российской Федерации* для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (при необходимости). В Новосибирской области формы отчетности установлены приказами министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». С учетом вышеизложенного формы отчетности, установленные приложениями № 5 и № 6 к Порядку предоставления субсидий, разработчик предлагает исключить из Постановления № 83-п.

В соответствии с положениями **пункта 7 Общих требований** предлагается привести пункт 28 Порядка предоставления субсидий. Изменения связаны с необходимостью исключения слова «*обязательная*» из словосочетания «*обязательная проверка*» в части установления требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий. Слово «*обязательная*» исключено из указанного словосочетания действующей редакцией пункта 7 Общих требований³.

Кроме того, разработчик предлагает внести изменения в Порядок предоставления субсидий, связанные с приведением его отдельных положений в соответствие с **пунктом 1 статьи 100 ВК РФ** (подпункт 2 пункта 5 Порядка предоставления субсидий, приложения № 1 и № 2 к Порядку предоставления субсидий). Указанные изменения связаны с тем, что Федеральным законом от 18.02.2020 № 21-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» из перечня подлежащих лицензированию видов деятельности исключена

³ Подпункт «д» пункта 2 Изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1662.

деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров, а также деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов. На основании изложенного положения о необходимости предоставления сведений о лицензии на право перевозки пассажиров воздушным транспортом из Порядка предоставления субсидий исключены.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности. В процессе данной работы необходимо было в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативных правовых актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. Поскольку содержание проекта акта исчерпывается приведением Порядка предоставления субсидий в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы, при этом вносимые изменения являются для Новосибирской области обязательными, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	предоставления документов, сведений)	
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

