

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

1.2. Разработчик проекта нормативного правового акта: министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - министерство ЖКХиЭ НСО)

1.3. Контактная информация разработчика нормативного правового акта (органа, осуществляющего полномочия разработчика акта):

Ф.И.О.: Болдырева Валентина Владимировна

Должность: начальник отдела газификации

Телефон, адрес электронной почты: 218-24-14, bvv1@nso.ru

II. Описание проблем и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, на решение которых направлен проект нормативного правового акта, и способов их решения

1.1. Проблемы и их негативные эффекты

Указанные проблемы и их негативные эффекты состоят в следующем: Описание проблем и негативных эффектов приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Министерством ЖКХиЭ НСО при принятии решения о подготовке проекта нормативного правового акта выявлено, что существует низкая инвестиционная привлекательность проектов по строительству газораспределительных сетей высокого давления I и II категории (особенно межпоселковых) в связи с длительными сроками загрузки данных объектов, и как следствие, убыточность газораспределительных организаций.

1.2. Способы решения заявленных проблем, в том числе в других субъектах Российской Федерации

Способы решения заявленных проблем приведены в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим:

В результате анализа законодательства регионов Российской Федерации о налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков следует отметить, что регионы Российской Федерации в пользуются правом, предоставленным им федеральным законодательством, по отмене налога на имущество организаций в отношении газопроводов.

2. Предлагаемое регулирование

2.1. Описание предлагаемого регулирования

Предлагается дополнить статью 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 №142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» положением по отмене от уплаты налога на имущество газораспределительных организаций - в отношении имущества, которое одновременно соответствует следующим критериям: газораспределительные сети, высокого давления I и II категории, построены в рамках реализации государственной программы Новосибирской области или подпрограммы государственной программы Новосибирской области в сфере газификации; газораспределительные сети введены в эксплуатацию после 01 января 2016 года. Вступление в силу проекта закона предполагается со дня, следующего за днем его опубликования, а положения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-4 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

Для устранения заявленных проблем министерством ЖКХиЭ НСО выбраны Способы № 1-2, как наиболее оптимальные, т.к. характеристики объектов газификации, по которым планируется установление налоговой льготы, наиболее точно указаны по данным способам.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; текущее значение индикаторов	Ожидаемые целевые значения индикаторов по годам после введения предлагаемого регулирования
	Стимулирование деятельности организаций, осуществляющих виды деятельности группы 35.22 "Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям" подкласса 35.2 "Производство и распределение газообразного топлива" класса 35 "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" раздела D "Обеспечение электрической энергией, газом и паром;	Увеличение количества подключаемых потребителей (домовладений) В настоящее время количество домовладений, газифицированных природным сетевым газом составляет 99 051	В период с 2017 по 2020 год не менее 10% от планового количества домовладений (квартир), переведенных на использование природного газа в жилищном фонде в Новосибирской области в рамках ГП НСО «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020

	кондиционирование воздуха" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) к направлению собственных средств на реализацию проектов развития и увеличение объемов транспортировки газа	годах», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п
--	--	--

2.4. Описание способа расчета (оценки) индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Индикаторы, приведенные в пункте 2.3 настоящего сводного отчета, будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Прямым счетом на основании предоставляемых субъектами деятельности в сфере газораспределения отчетов о ходе реализации проектов и отчетов о финансовой деятельности.

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга:

Проект закона регулирует отношения, возникающие между организациями, осуществляющими виды деятельности группы 35.22 "Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям" подкласса 35.2 "Производство и распределение газообразного топлива" класса 35 "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" раздела D "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2), органами государственной власти Новосибирской области, Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Новосибирской области при формировании и реализации программы по газификации в Новосибирской области. Мониторинг проводится методом прямого счёта в соответствии с поданными документами на предоставление налоговых льгот и по объёмам предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Новосибирской области налоговых льгот по видам налогов.

Ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот с использованием Методики, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 13.02.2014 № 15-НПА «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным категориям налогоплательщиков и Методики оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Новосибирской области иным

категориям налогоплательщиков».

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования отсутствуют

2.7. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования программным документам нормативного характера

государственная программа Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области в 2015 - 2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п.

2.8. Обоснование наличия полномочий по принятию проекта акта

Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Согласно пункту и) части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 56 «Установление и использование льгот по налогам и сборам» части первой Налогового кодекса Российской Федерации льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым Кодексом Российской Федерации и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 372 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации «Налог на имущество организаций» при установлении налога на имущество организаций законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
организации, осуществляющие виды деятельности группы 35.22 "Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям" подкласса 35.2 "Производство и распределение газообразного топлива"	18	Департамент по тарифам НСО http://www.tarif.nso.ru/page/297

класса 35 "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" раздела D "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2)		
---	--	--

3.2. Вводимые или изменяемые обязанности, ограничения субъектов предпринимательской (инвестиционной) деятельности, требования к ним

Содержание новой (измененной) обязанности, ограничения, требования	Порядок организации исполнения субъектами	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа участников (по пункту 3.1)		
-	-	-

3.3. Новые, изменяемые или отменяемые функции, полномочия, обязанности, права областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления

Функция, полномочия, право, обязанность	Характер воздействия (Введение/ Изменение/ Отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы ¹ консолидированного бюджета Новосибирской области
Наименование органа государственной власти / Органы местного самоуправления			
-	-	-	-

3.4. Описание расходов консолидированного бюджета Новосибирской области на реализацию вводимых, изменяемых функций, полномочий, прав, обязанностей (расходы на трудовые ресурсы, закупку оборудования и иные ресурсы)

Расходы консолидированного бюджета Новосибирской области отсутствуют.

3.5. Описание расходов консолидированного бюджета на организационно-технические, методологические и иные мероприятия

Мероприятия	Сроки реализации	Объём финансирования
-	-	-

¹ В случае отмены функций, высвобождения трудовых и иных ресурсов информацию рекомендуется указать в разделе 6.

3.6. Оценка возможных поступлений консолидированного бюджета Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений
-	-	-

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области

Отсутствуют.

3.8. Иные заинтересованные лица

Предлагаемое регулирование повлияет также на интересы следующих лиц:

Наименование группы участников	Оценка количества на стадии разработки проекта акта
-	-

4. Риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий

5. Порядок введения регулирования

5.1. Обоснование (отсутствия) необходимости установления переходного периода

Не предполагается установление переходного периода

5.2. Обоснование (отсутствия) необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

5.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта

Проект Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его опубликования.

6. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

III. Обоснование проблем и способов их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты		Обоснование негативных эффектов
			Социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (услуги инфраструктурного сектора в 2015 - 2017 гг. в среднем по Российской Федерации на уровне, не превышающем прогнозируемой на предыдущего года (декабрь каждого), за исключением тарифов на электроэнергию для населения в 2015 - 2017 гг., тепловую и железнодорожные грузовые и пассажирские перевозки в 2015 году.		
1	низкая привлекательность проектов по газораспределительным сетям, особенно в поселениях высокого давления I и II категории (особенно межпоселковых) в связи с длительными сроками загрузки данных объектов, и как следствие, убыточность газораспределительных организаций	При строительстве газораспределительных сетей, особенно в муниципальных районах (особенно в поселениях высокого давления I и II категории (особенно межпоселковых) в связи с длительными сроками загрузки данных объектов, и как следствие, убыточность газораспределительных организаций	Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (разработан Минэкономразвития России) - прогноз роста цен (тарифов) на продукцию (услуги инфраструктурных компаний и тарифов организаций ЖКХ в течение прогнозного периода будет осуществлен переход на долгосрочное (от 3 до 5 лет) регулирование тарифов на оказание услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям. При этом стоимость транспортировки газа по газораспределительным сетям в 2017 году не будет превышать оптовые цены на газ. Также будет продолжена работа по поэтапной гармонизации тарифов на газ и регулированию оптовых цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для достижения равной доходности поставок газа в различные субъекты Российской Федерации. При определении тарифов на услуги по	Предусматривается индексация тарифов на товары (услуги) компаний сектора в 2015 - 2017 гг. в среднем по Российской Федерации на уровне, не превышающем прогнозируемой на предыдущего года (декабрь каждого), за исключением тарифов на электроэнергию для населения в 2015 - 2017 гг., тепловую и железнодорожные грузовые и пассажирские перевозки в 2015 году.	В целях сокращения перекрестного субсидирования тарифы на газ для потребителей, исключая население, в 2017 году предполагается индексировать с понжающим коэффициентом 0,8 от инфляции предыдущего года.

	транспортировке газа по газораспределительным сетям будут учтены следующие факторы: покрытие выпадающих доходов регулируемых организаций от оказания услуг по технологическому присоединению (предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 1314);	отказ от услуг регулируемых организаций крупных потребителей (характерно и для регулирования платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа его потребителям).
--	--	--

2. Описание международного опыта решения заявленных проблем, а также опыта других субъектов Российской Федерации

Федерации

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способы решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи НПА, адрес страницы сайта)
низкая инвестиционная привлекательность проектов по строительству газораспределительных сетей высокого давления I и II категорий (особенно межпоселковых) в связи с длительными сроками загрузки данных объектов, и	Способ №1	1. Дополнительно к льготам по налогу, установленным главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации "Налог на имущество организаций", освобождаются от налогообложения	Томская область	Закон Томской области от 27.11.2003 N 148-ОЗ

как следствие, убыточность газораспределительных организаций

до 1 января 2017 года газораспределительные организации, осуществляющие транспортирование и распределение газообразного топлива для обеспечения коммунально-бытовых нужд и включенные в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в отношении недвижимого имущества, соответствующего одновременно следующим техническим характеристикам: (в ред. Законов Томской области от 11.05.2011 N 70-ОЗ, от 15.11.2013 N 186-ОЗ) протяженность линейной части межпоселкового газопровода составляет более 45 км; подведение газопровода усложнено естественными водными преградами и газопровод имеет не менее двух подводных переходов.

<p>В целях настоящего Закона технические характеристики определяются на основании исполнительной технической документации на газопровод</p>	
<p>Освобождаются от налогобложения в части, зачисляемой в областной бюджет До 1 января 2018 года освобождаются от налогобложения в части, зачисляемой в областной бюджет, организаций, являющиеся собственниками газораспределительной системы, - в отношении объектов газораспределительной системы, находящихся на территории Волгоградской области, - не более чем на три последовательных налоговых периода начиная с 1-го числа налогового периода, в котором у организации возникло право на применение налоговой льготы. (часть введена</p>	<p>Закон Волгоградской области от 28.11.2003 N 888-ОД Способ №2 Волгоградская область</p>

	<p>Законом Волгоградской области от 26.12.2014 N 191-ОД). Право на применение налоговой льготы, предусмотренной частью седьмой настоящей статьи, не распространяется на организации, использующие находящиеся в их собственности объекты газораспределительной системы для распределения газообразного топлива только для собственных нужд, а также в отношении имущества, относящегося к магистральным газопроводам и сооружениям, являющимся их неотъемлемой технологической частью.</p> <p>(часть введена Законом Волгоградской области от 26.12.2014 N 191-ОД; в ред. Закона Волгоградской области от 10.09.2015 N 150-ОД). К объектам газораспределительной системы в целях настоящего Закона</p>
--	--

	<p>относятся инженерно-строительные объекты, назначением которых является создание условий, необходимых для осуществления процесса распределения газообразного топлива, в том числе: наружные газопроводы (с запорной и регулирующей арматурой), газопроводы (переходы) подводные (дюкерные), сооружения на газопроводах, средства электрохимической защиты (станции (включая оборудование станций) по защите подземных сооружений от коррозии), газораспределительные станции (здания и оборудование), газорегуляторные пункты (здания и оборудование), газорегуляторные пункты блочные (здания и оборудование), шкафные газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты шкафные, газовые станции с газовым обогревом, шкафные расхода газа, шкафные редуцирующие</p>
--	---

	<p>устройства, включая их ограждения, автоматизированные системы управления технологическими процессами регулирования газа, устройства ограничения расхода газа. (часть введена Законом Волгоградской области от 26.12.2014 N 191-ОД). Условием предоставления налоговой льготы в соответствии с частями седьмой - девятой настоящей статьи является представление указанными организациями в налоговый орган следующих документов: (в ред. Закона Волгоградской области от 10.09.2015 N 150-ОД) правоустанавливающих документов на объекты газораспределительной системы (или их копий, заверенных в установленном порядке); актов ввода объектов газораспределительной системы в эксплуатацию и (или) актов о приеме- передаче объектов</p>
--	---

		<p>газораспределительной системы (или их копий, заверенных в установленном порядке).</p> <p>Освобождаются от налогообложения: 13) организации - в отношении газопроводов, в том числе входящих в их состав наземных объектов, необходимых для эксплуатации таких газопроводов, находящихся на территории Республики Калмыкия, принятых к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств общей первоначальной стоимостью не менее 200 миллионов рублей и учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета; (п. 13 введен Законом РК от 20.11.2015 N 148-V-3)</p> <p>Способ №3</p> <p>Республика Калмыкия</p> <p>Закон Республики Калмыкия от 29.12.2003 N 3-III-3</p> <p>14) органы местного самоуправления</p>

	Республики Калмыкия - в отношении газопроводов, в том числе входящих в их состав наземных объектов, необходимых для эксплуатации таких газопроводов, содержание которых полностью или частично финансируется за счет средств бюджетов соответствующих муниципальных образований Республики Калмыкия.
--	--

3. Описание иных способов решения заявленных проблем

Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования)²:

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	№ способа решения проблемы	Описание способа решения заявленной проблемы	Примечания
-	-	-	-

4. Способы решения заявленных проблем без введения нового регулирования

отсутствуют:

Таблица 4

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Таблица и номер способа решения проблемы	Необходимые мероприятия	Примечания
-	-	-	-

² Разработчиком акта может быть сформулирован иной способ решения заявленных проблем, не представленный в других субъектах РФ.

IV. Размещение извещения и публичные консультации

1. Информация о размещении извещения

1.1. Извещение о подготовке проекта закона было размещено на официальном сайте министерства ЖКХиЭ НСО и на сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по электронному адресу <http://www.nso.ru/page/19369>.

1.2. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 10.05.2016 по 25.05.2016.

1.3. О размещении извещения были проинформированы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- министерство экономического развития Новосибирской области;
- департамент по тарифам Новосибирской области;
- газораспределительным организациям, осуществляющим деятельность по транспортировке газа (тарифы на услуги по транспортировке газа устанавливаются Федеральной антимонопольной службой России): АО «Сибирьгазсервис», ООО «Газпром газораспределение Томск», ФГУП «УЭВ», АО «ГазТрансКом», ОАО «Городские газовые сети», ООО «Промгазсервис», ООО «Техногаз», ОАО «Новосибирский завод искусственного волокна», АО «Новосибирский механический завод Искра», ООО «НПП «Сибирский энергетический центр», АО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк», ООО «Аварийно диспетчерская служба», ООО «Альфа ГазСтройСервис», ООО «ТеплоГазСервис», ООО «Новосибирскоблгаз», потребительский кооператив по содействию его членам в решении общих социально-хозяйственных задач «Толмачевский», ООО «Фортуна+», ООО «ГазТрансСиб».

1.4. В указанный период предложения представили следующие лица:

акционерное общество «Газотранспортный комплекс Новосибирской области» (АО «ГазТрансКом»);

общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск» (ООО «Газпром газораспределение Томск»)

3. Сводка предложений по проекту акта, поступивших во время проведения публичных консультаций

№	Участник	Предложение	Сведения об учете (причинах отклонения)
1	АО «ГазТрансКом»	<p>АО «ГазТрансКом» ознакомлено с проектом закона на Новосибирской области «О внесении изменений в статью 8.11 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и полностью согласно с предложенными проектом.</p> <p>Вместе с тем, Общество полагает необходимым уточнить следующее:</p> <p>В тексте проекта указано, что от уплаты налога на имущество организаций, «в отношении газораспределительные организации...», имущества, соответствующего одновременно следующим критериям:». В то время как указан только один критерий: «сеть газораспределения высокого давления I и II категорий введена в эксплуатацию после 01 января 2016 года». Т.е., следует уточнить критерии, позволяющие относить имущество к льготируемой категории.</p> <p>В случае, если в проекте закона имеется в виду, что сеть газораспределения должна быть введена в эксплуатацию в рамках реализации государственной программы Новосибирской области или подпрограммы государственной программы Новосибирской области в сфере газификации, по мнению Общества, следует предусмотреть, что организации освобождаются от налогообложения по настоящему пункту после ввода сети газораспределения в эксплуатацию независимо от действия, изменения или отмены действия государственной программы, в рамках реализации которой объект был построен иведен в эксплуатацию.</p>	Предложение учтено
2	ООО «Газпром газораспределение Томск»	Предлагает дополнить статью 8.11. Закона следующим пунктом:	Предложение учтено

«От уплаты налога на имущество организаций освобождаются: газораспределительные организации - в отношении имущества, которое одновременно соответствует следующим критериям:

газораспределительные сети, высокого давления I и II категорий, построены в рамках реализации государственной программы Новосибирской области или подпрограммы государственной программы Новосибирской области в сфере газификации;

газораспределительные сети введены в эксплуатацию после 01 января 2016 года;

В целях настоящего Закона под газораспределительными сетями понимаются газопроводы, а также элементы системы распределения газа: газорегуляторные пункты, установки защиты от электрохимической коррозии, храновые узлы.

Организация освобождается от налогообложения по данному подпункту после ввода объекта распределения газа в эксплуатацию независимо от действия, изменения или отмены действия государственной программы, в рамках реализации которой объект распределения газа был построен и введен в эксплуатацию».

Ким Тे Су

СОГЛАСОВАНО
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ
Н.В. ХВИСТИК

18

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
и энергетики Новосибирской области

Б.Бон
03.06.16