



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 27.08.2019 № 23/3.3/00850

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона (далее – административный регламент).

Необходимость разработки административного регламента вызвана отсутствием на территории города Новосибирска механизма реализации права физических и юридических лиц на пользование водными объектами на основании договора водопользования, предусмотренного частью 2 статьи 11 Водного кодекса РФ, а также требованиями части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами.

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В административном регламенте определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги (пункты 2.1 – 2.23), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.4), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), а также

досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (пункты 5.1 – 5.5). Структура и содержание административного регламента отражают общие принципы и требования к предоставлению муниципальных услуг, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требования к административным регламентам, установленные Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613.

Детальная регламентация в административном регламенте административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на установление правовой регламентации механизма реализации права физических и юридических лиц на пользование водными объектами на основании договора водопользования без проведения аукциона, предусмотренного частью 2 статьи 11 Водного кодекса РФ.

Раздел 1 административного регламента, устанавливающий общие положения, определяет предмет регулирования административного регламента и круг заявителей. Так, в соответствии с пунктом 1.3 административного регламента муниципальная услуга предоставляется физическому, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги, цели использования водных объектов, в которых предоставляется муниципальная услуга, наименование структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Так, согласно пункту 2.2 административного регламента предоставление права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона осуществляется для целей, установленных пунктом 1 части 2 статьи 11 Водного кодекса РФ (забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов), статьей 50 Водного кодекса РФ (использование водных объектов для рекреационных целей). Пункт 2.2 административного регламента не содержит ряд оснований для предоставления права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона, предусмотренных частью 2 статьи 16 Водного кодекса РФ, среди которых производство электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из

водных объектов, использование поверхностных водных объектов для целей морского, внутреннего водного транспорта, использование водных объектов для лечебных и оздоровительных целей, что объясняется отсутствием необходимых характеристик у водных объектов, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска. Пруды и обводненные карьеры не могут быть использованы для производства электрической энергии, целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, не содержат природные лечебные ресурсы.

Пунктом 2.5 административного регламента определен срок предоставления муниципальной услуги, который составляет 60 дней со дня регистрации заявления о предоставлении права пользования водным объектом, находящимся в муниципальной собственности, на основании договора водопользования. При определении начала срока не учтено проведение административной процедуры по приему документов, предусмотренной пунктом 3.2 административного регламента, что противоречит пункту 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 № 165 (далее - Правила), принятым в соответствии с частью 3 статьи 16 Водного кодекса РФ. Кроме того, сумма сроков административных процедур по приему документов на получение муниципальной услуги (1 день) и по рассмотрению документов на получение муниципальной услуги, заключению договора водопользования либо выдаче (направление) заявителю уведомления об отказе (24 дня), установленных пунктами 3.2.8, 3.3.13 административного регламента, составляет 25 дней. Данное несоответствие влечет неопределенность правового регулирования, необоснованное затягивание предоставления муниципальной услуги, нарушает права получателей муниципальной услуги.

Пунктом 2.9 административного регламента в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, которые подаются юридическими лицами, включены копии учредительных документов. Однако предоставление указанных документов для заключения договора водопользования не предусмотрено Правилами, что влечет наложение на субъекты предпринимательской деятельности необоснованных обязанностей.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Так, предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги, рассмотрение документов, рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, заключение договора водопользования либо выдача (направление) заявителю уведомления об отказе. В пункте 3.4 проекта административного регламента установлен порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, поскольку требование об его установлении предусмотрено Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Правовая регламентация отношений по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах направлена на защиту прав и интересов заявителей, позволит оперативно, в установленные сроки исправить

допущенные опечатки и ошибки в указанных документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Кроме того, проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. В приложениях к проекту административного регламента представлены форма заявления о предоставлении водного объекта в пользование, форма уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги по предоставлению права пользования водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, на основании договора водопользования без проведения аукциона. При этом форма заявления о предоставлении водного объекта в пользование не содержит предусмотренное пунктом 5 Правил согласие на обработку персональных данных, что препятствует реализации прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.5, 2.9, 3.2.8, 3.3.13 административного регламента, приложение 1 к административному регламенту). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова