



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«05» сентября 2019

№ 19

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа управления государственной архивной службы Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа управления государственной архивной службы Новосибирской области «О внесении изменений в приказ от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные управлением государственной архивной службы Новосибирской области (далее – разработчик, управление ГАС НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся по проектам административных регламентов исполнения государственных функций и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 25.07.2019 по 14.08.2019 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/13d8e4ac-ce5c-4fb2-acc9-89005bc84b9a>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- администрация Искитимского района Новосибирской области;
- администрация Кочковского района Новосибирской области;
- администрация Тогучинского района Новосибирской области;
- ГАУ НСО «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности»;
- МБУ г. Обь «Комплексный центр социального обслуживания населения города Оби «Забота»;
- МБУ г. Новосибирск «Спортивная школа олимпийского резерва «Фламинго» по легкой атлетике»;
- МБУ г. Новосибирск «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу»;
- МКУ «Молодежный центр досуговой деятельности «Калейдоскоп»;
- Министерство.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету поступили отзывы об отсутствии замечаний (приложений) от следующих лиц (органов):

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- администрации Искитимского района Новосибирской области;

- администрации Кочковского района Новосибирской области;

- администрации Тогучинского района Новосибирской области;

- ГАУ НСО «Новосибирский областной фонд поддержки науки и инновационной деятельности»;

- МБУ г. Обь «Комплексный центр социального обслуживания населения города Оби «Забота»;

- МБУ г. Новосибирск «Спортивная школа олимпийского резерва «Фламинго» по легкой атлетике»;

- МБУ г. Новосибирск «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу»;

- МКУ «Молодежный центр досуговой деятельности «Калейдоскоп».

Замечания (предложения) по проекту акта и сводному отчету в ходе публичных консультаций не поступали.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

По информации разработчика предлагаемое проектом акта регулирование направлено на приведение приказа управления государственной архивной службы Новосибирской области от 05.12.2011 № 249-од «Об утверждении Административного регламента управления государственной архивной службы Новосибирской области исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле» (далее – приказ № 249-од, действующий регламент) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

Разработчик в сводном отчете пояснил, что в действующем регламенте не определен исчерпывающий перечень документов (информации), необходимых для осуществления регионального государственного контроля в сфере архивного дела. В качестве негативных эффектов заявленной проблемы разработчик указал на то, что проверяемые субъекты не в полном объеме пользуются предусмотренными федеральным законодательством правами и обязанностями.

По мнению Министерства, описанная разработчиком в подразделе 1 раздела III сводного отчета проблема, на решение которой направлен проект акта, и ее негативные эффекты не раскрыты. Так, не понятно, каким нормативным правовым актам Российской Федерации и Новосибирской области не соответствует действующий регламент и в какой части. Указание разработчика на отсутствие в действующем регламенте исчерпывающего перечня документов,

запрашиваемых при проведении проверки, не соответствует действительности, поскольку в пункте 12.3 действующего регламента приведен исчерпывающий перечень таких документов. Из анализа проекта акта следует, что разработчиком предлагается внести изменения в данный перечень.

В разделе 4.1 сводного отчета «Описание предлагаемого регулирования» разработчик более подробно описал о том, с чем связана разработка проекта акта.

Так, проект акта направлен на приведение действующего регламента в соответствие с Порядком разработки и утверждения административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2011 № 604-п (далее – постановление Правительства НСО №604-п), которым установлены определенные требования к структуре административных регламентов. В частности, установлено требование по выделению в отдельный подраздел исчерпывающего перечня документов и (или) информации, необходимых для осуществления регионального государственного контроля и достижения целей и задач проведения проверки, который должен содержать перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя и перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р (далее – распоряжение №724-р).

Также проектом акта предлагается учесть замечание прокуратуры Новосибирской области о запрете истребовать учредительные документы у юридических лиц в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности. Запрет обоснован тем, что согласно пункту «е» части 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» копии учредительных документов (устав) являются неотъемлемой частью базы данных, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, и в соответствии с пунктом 8 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) при проведении проверок должностные лица органов контроля (надзора) не вправе требовать от проверяемых хозяйствующих субъектов представления документов и (или) информации, имеющих в распоряжении иных государственных и муниципальных органов либо подведомственных им организаций, включенных в определенный Правительством Российской Федерации перечень, утвержденный распоряжением № 724-р, пунктом 129 которого к таким документам (информации) отнесены сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

С учетом приведенного разработчиком обоснования Министерство полагает, что в сводном отчете приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования. Альтернативные способы решения заявленной проблемы отсутствуют.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение действующего регламента в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Новосибирской области.

По информации, представленной разработчиком, по состоянию на 01.07.2019 управлением ГАС НСО проведено 44 проверки юридических лиц, из них 31 плановая проверка в отношении организаций, включенных в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, и 13 внеплановых проверок по исполнению организациями выданных управлением ГАС НСО предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле.

В план проведения проверок на 2020 год планируется включить 77 проверок юридических лиц, проведение проверок в отношении индивидуальных предпринимателей не планируется.

По данным разработчика по состоянию на 01.01.2019 общее количество юридических лиц, в процессе которых образуются архивные документы и в отношении которых могут быть проведены управлением ГАС НСО проверки составляет 90 906.

## **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2016 № 327-п «Об утверждении Положения об управлении государственной архивной службы Новосибирской области» управление ГАС НСО является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле в Новосибирской области. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле, утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 11.07.2017 № 260-п.

В целях совершенствования организации работы по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Новосибирской области об архивном деле, определения сроков и последовательности действий (административных процедур) при осуществлении

регионального государственного контроля управлением государственной архивной службы Новосибирской области приказом от 05.12.2011 № 249-од был утвержден действующий регламент.

Как уже было отмечено ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается внести изменения в действующий регламент в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ и постановлением Правительства НСО № 604-п.

В соответствии с пунктом 8 статьи 18 Федерального закона №294-ФЗ при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень. Такой перечень утвержден распоряжением № 724-р.

Проектом акта предлагается дополнить действующий регламент пунктом 7.1.1, в котором определен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя. Это следующие документы:

1) документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя (приказ, распоряжение, протокол о назначении, избрании, продлении полномочий руководителя и др.);

2) документы, подтверждающие полномочия уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) приказ (распоряжение), иной документ о возложении обязанностей на период отсутствия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя;

4) документы арбитражного суда об утверждении административного управляющего (временного управляющего, внешнего управляющего или конкурсного управляющего) юридического лица;

5) приказ (распоряжение), иной документ о приеме на работу (назначении) на каждое лицо, присутствующее при проверке;

6) документы о назначении лица, ответственного за формирование архивного фонда, и его должностных обязанностях (приказ, распоряжение, должностная инструкция и др.);

7) приказ о создании экспертной комиссии (центральной экспертной комиссии);

8) положение об экспертной комиссии (центральной экспертной комиссии);

9) номенклатура дел;

10) архивные документы временного (свыше 10 лет) срока хранения, в том числе по личному составу;

11) описи на архивные дела временного (свыше 10 лет) срока хранения, в том числе по личному составу;

- 12) акты приема-передачи архивных документов на хранение;
- 13) акты об утрате документов (пожар, подтопление, переезд и др.);
- 14) акты о неисправимых повреждениях архивных документов;
- 15) акты об изъятии документов из дел (возвращении) и документы, на основании которых произведено изъятие;
- 16) акты о выделении к уничтожению архивных документов, не подлежащих хранению.

У проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся источниками комплектования государственного или муниципального архива, помимо выше перечисленного перечня документов и (или) информации, в ходе проверки истребуются:

- 1) документы о назначении лица, ответственного за архив организации, и его должностных обязанностях (приказ, распоряжение, должностная инструкция и др.);
- 2) паспорт архива;
- 3) положение об архиве;
- 4) архивные документы постоянного срока хранения;
- 5) описи на архивные дела постоянного срока хранения.

В период проведения экспертизы проекта акта в Министерство поступили отзывы на проект акта от:

- Новосибирского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Участники публичных консультаций обратили внимание разработчика на то, что основная информация о юридическом лице содержится в выписки ЕГРЮЛ, которая размещается на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru>, электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). Так, в ЕГРЮЛ содержится информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также сведения из ЕГРЮЛ входят в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением №724-р.

Участники публичных консультации предложили исключить из подпункта 1 пункта 7.1 административного регламента (в редакции проекта акта) требование о предоставлении документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица.

Министерство поддерживает предложение участников публичных консультаций. Издержки предприятия по представлению документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица (приказ, распоряжение, протокол о назначении, избрании, продлении полномочий руководителя и др.) составляют около 30 руб.<sup>1</sup> С учетом общего количества юридических лиц, в процессе которых образуются архивные документы и в отношении которых могут быть проведены проверки управлением ГАС НСО ( по состоянию на 01.01.2019 это 90 906 организаций ), издержки составят около 2 700 000 руб.

Принимая во внимание вышеизложенное, Министерство предлагает разработчику исключить из подпункта 1 пункта 7.1 административного регламента (в редакции проекта акта) требование о предоставлении документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, либо представить письменное обоснование необходимости представления документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (с учетом того, что в ЕГРЮЛ содержатся не «документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица», а информация о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица).

Проектом акта предлагается дополнить действующий регламент пунктом 7.1.2, в котором определен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Это следующие документы:

- 1) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 2) учредительные документы (устав, учредительный договор, положение и др.);
- 3) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- 4) сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также проектом акта предлагается изложить в новой редакции порядок информирования об осуществлении регионального государственного контроля в сфере архивного дела (пункты 8, 8.1, 8.2 регламента).

Еще одно изменение, предлагаемое проектом акта, связано со сроками проведения проверок в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития. В августе 2019 году вступили в силу

<sup>1</sup> Расчет произведен с помощью калькулятора издержек, размещенного на <https://regulation.gov.ru>. При расчете использовались следующие данные: средняя заработная плата секретаря руководителя – 20 000 руб. (сайт <https://nsk.zarplata.ru/vacancy/sekretar> по состоянию на 28.08.2019), частота представления – 1, временные затраты – 0,25 ч.; бумага А-4 – 50 коп. (в расчет принималась бумага для офисной техники SvetoCopy (А4, марка С, 500 листов) цена 248 руб. (сайт <https://www.komus.ru> по состоянию на 28.08.2019).



изменения в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в частности, изменились сроки проведения проверок в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц управления ГАС НСО, проводящих проверку. Теперь срок проведения таких проверок можно продлить не более чем на тридцать часов в отношении малых предприятий, не более чем на десять часов в отношении микропредприятий и не более чем на пятнадцать рабочих дней в отношении других резидентов территории опережающего социально-экономического развития. Проектом акта предлагается привести действующий регламент в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
<b>II.</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	В перечень документов, истребуемых у проверяемых субъектов в ходе проверки, входит документ, подтверждающий полномочия руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя. При этом информация о юридическом лице (в том числе,

		о руководителе) содержится в выписки из ЕГРЮЛ, которая размещается на общем доступе на сайте Федеральной налоговой службы ( <a href="https://egrul.nalog.ru">https://egrul.nalog.ru</a> , электронный сервис «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента»). Также сведения из ЕГРЮЛ входят в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением №724-р.
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

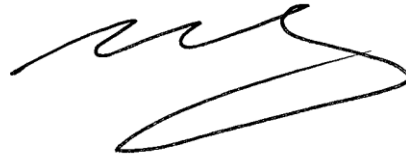
5.1. В сводном отчете разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику следующее.

1. Исключить из подпункта 1 пункта 7.1 административного регламента (в редакции проекта акта) требование о предоставлении документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица, либо представить в Министерство письменное обоснование необходимости

представления документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица.

Заместитель министра  
экономического развития  
Новосибирской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

В.Б. Шовтак