



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
по чрезвычайным ситуациям и
взаимодействию с
административными органами
мэрии города Новосибирска

Куценко С. А.

от 20.10.2017 № 23/3.7/04638
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки,

сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – административный регламент). Необходимость разработки административного регламента обусловлена требованием статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять их в соответствии с административными регламентами.

Целью предлагаемого правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации (далее – муниципальная услуга), которая включена в утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 10.06.2019 № 2133 перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных форм получения информации (совещаний, опросов заинтересованных лиц) не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления

муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В административном регламенте определены его общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих (раздел 5). В приложениях к административному регламенту представлены образцы заявления о выдаче разрешения (приложение 1), разрешения (приложение 2), журнала регистрации заявлений на получение разрешения (приложение 3), реестра выданных разрешений (приложение 4). Структура административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), а также требованиям, предусмотренным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок № 613). Детальная регламентация административных процедур позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги.

Разделом 1 административного регламента определены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он был разработан (пункт 1.1), содержание административного регламента (пункт 1.2), а также круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга – физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели (пункт 1.3). Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений по предоставлению муниципальной услуги, обеспечивает информирование физических и юридических лиц о процедуре получения муниципальной услуги, возможность реализации ими права на ее получение. При этом наименование документа, выдача которого является результатом муниципальной услуги, в пунктах 1.1, 1.2, 2.1, 3.1 административного регламента указано по-разному, что свидетельствует о неопределенности содержания указанных пунктов, может повлечь трудности в толковании норм административного регламента, в том числе заявителями – субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Раздел 2 административного регламента включает в себя наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), уполномоченное на выдачу разрешения структурное подразделение мэрии города Новосибирска – департамент (пункт 2.2), срок и результат предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, порядок их предоставления и регистрации (пункты 2.6 – 2.9), основания для отказа в приеме документов (пункт 2.10), максимальный срок ожидания в очереди при подаче документов (пункт 2.11), срок регистрации документов (пункт 2.12), требования к порядку информирования о предоставлении муниципальной услуги, к помещениям, в которых она предоставляется (пункты 2.13 – 2.15), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункты 2.16 – 2.17). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности процедуры предоставления муниципальной услуги, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов, однако является недостаточным. Так, пунктом 2.5 административного регламента, устанавливающим обязанность департамента по размещению на официальном сайте города Новосибирска перечня нормативных правовых актов, регулирующих предоставление муниципальной услуги, не указана его обязанность по размещению данного перечня в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – федеральный реестр) и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)), что не соответствует пункту 3.4.6 Порядка № 613, согласно которому размещение перечня в данных информационных системах обязательно. Пункт 2.6 административного регламента содержит перечень документов, предоставляемых заявителем для оказания муниципальной услуги, при этом административным регламентом не предусмотрена установленная пунктом 2.6 Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных воздушных судов (за исключением полетов беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой менее 0,25 кг), подъемов привязных аэростатов над территорией города Новосибирска, а также посадку (взлет) на расположенные в границах города Новосибирска площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 03.11.2020 № 3380 (далее – Порядок № 3380), обязанность департамента запрашивать в порядке межведомственного информационного взаимодействия сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, о государственной регистрации воздушного судна или о государственном учете воздушного судна, о наличии сертификата летной годности на воздушное судно, о наличии свидетельств членов экипажа гражданского судна, подтверждающих допуск лиц из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации к выполнению функций членов экипажа гражданского судна. Предложенная редакция может повлечь невозможность предоставления муниципальной услуги в случае, если указанные

документы не будут предоставлены заявителем самостоятельно. В пункте 2.13 административного регламента, регулирующем порядок информирования заявителя по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги, в нарушение пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 210-ФЗ не предусмотрена возможность обращения заявителя в электронной форме за получением полной, актуальной и достоверной информации о порядке и ходе предоставления муниципальной услуги. Кроме того, в нарушение подпункта 3.4.16 Порядка № 613 абзац 9 пункта 2.13 административного регламента не предусматривает требование о размещении справочной информации в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). Помимо этого, в нарушение подпунктов 3.4.9, 3.4.11, 3.4.13 Порядка № 613 административный регламент не содержит положений о запрете на требование от заявителя представления документов и информации, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, о бесплатности предоставления муниципальной услуги, а также не предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги. Недостаточность правового регулирования может повлечь нарушение прав заявителей, включая субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение исчерпывающей информации, связанной с предоставлением муниципальной услуги, в том числе на получение информации о порядке и ходе предоставления муниципальной услуги в электронной форме. Кроме того, в пункте 2.10 определены основания для отказа в приеме документов, однако данное правовое регулирование является избыточным, поскольку не соответствует положениям Порядка № 3380, в котором не предусмотрена возможность отказа в приеме документов. Принятие проекта в предложенной редакции может привести к необоснованным отказам в приеме документов, препятствовать получению муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Раздел 3 административного регламента содержит перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, определяет состав, последовательность, сроки и требования к порядку их выполнения. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием документов на получение муниципальной услуги либо отказ в приеме документов (пункт 3.2); рассмотрение документов на получение муниципальной услуги, подготовка разрешения либо уведомления об отказе (пункт 3.3); выдача (направление) заявителю разрешения либо уведомления об отказе (пункт 3.4); исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.5). Так, пунктами 3.2.1 – 3.2.7 административного регламента регламентированы действия специалиста по приему документов, который при отсутствии оснований для отказа в приеме документов в течение одного рабочего дня регистрирует заявление и передает с документами специалисту по рассмотрению документов. При выявлении оснований для отказа в приеме документов, предусмотренных пунктом 2.10 административного регламента, которые невозможно устранить в

ходе приема, заявителю отказывается в регистрации заявления и разъясняется право при устранении недостатков обратиться повторно за предоставлением муниципальной услуги. При выявлении таких оснований в документах, поступивших почтовым отправлением или посредством факсимильной связи, заявителю в течение одного рабочего дня направляется уведомление об отказе в регистрации заявления, подписанное начальником департамента, с указанием оснований отказа. Данное правовое регулирование является избыточным, может препятствовать получению муниципальной услуги субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку Порядком № 3380 возможность отказа в приеме документов не предусмотрена. Процедура рассмотрения документов на получение муниципальной услуги, подготовки разрешения либо уведомления об отказе (пункт 3.3.1) в нарушение пункта 3.5 Порядка № 613 не предусматривает содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры; продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения; критерии принятия решений; результат административной процедуры и порядок передачи результата, который может совпадать с основанием для выполнения следующей административной процедуры; способ фиксации результата выполнения административной процедуры; административное действие формирования и направления межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении муниципальной услуги, что свидетельствует о недостаточности предложенного регулирования, может повлечь сложности при информировании получателей муниципальной услуги о последовательности действий при рассмотрении документов на получение муниципальной услуги, подготовке разрешения либо уведомления об отказе. Административная процедура по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункты 3.5.1 – 3.5.5) позволяет обеспечить защиту прав и законных интересов заявителей в случае обнаружения опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, а также их оперативное устранение в установленные регламентом сроки. Необходимо отметить, что различный подход к определению исчисления сроков в пунктах 3.5.3, 3.5.5 (в рабочих днях и днях) может повлечь правовую неопределенность при реализации регулируемых отношений.

Раздел 4 административного регламента, устанавливающий формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5) позволит обеспечить своевременную организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику и предотвращение нарушений законодательства при оказании муниципальной услуги.

Раздел 5 административного регламента, посвященный регулированию досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих (пункты 5.1 – 5.4) в нарушение пункта 3.7 Порядка № 613 не предусматривает обязательное размещение содержащейся в данном разделе информации на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). Отсутствие указанных

положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, которое может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о возможных вариантах обжалования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.1, 1.2, 2.1, 2.5, 2.10, 2.13, 3.1, 3.2.2.4, 3.2.3, 3.2.6, 3.3, 3.5.3, 3.5.5, административного регламента; отсутствие регулирования деятельности департамента в рамках межведомственного информационного взаимодействия; отсутствие информации, предусмотренной пунктами 3.4.9, 3.4.11, 3.4.13, 3.7 Порядка № 613). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

И. о. начальника департамента



А. Н. Макарухина