



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 08.09.2020 № 23/3.3/00858

На № _____ от _____

Начальнику департамента
организационно-контрольной
работы мэрии города Новосибирска

Кудрявцеву С. А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «Об административном регламенте осуществления
муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства
территории города Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска (далее – проект административного регламента). Целью предлагаемого правового регулирования является установление сроков и последовательности административных процедур (действий) мэрии города Новосибирска при осуществлении муниципального контроля за соблюдением физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города

Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – муниципальный контроль), а также порядка взаимодействия между структурными подразделениями мэрии города Новосибирска, ее должностными лицами, взаимодействия мэрии города Новосибирска с физическими и юридическими лицами, органами государственной власти, учреждениями и организациями при осуществлении муниципального контроля.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта города Новосибирска на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента исполнения муниципальной функции.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Разработка проекта административного регламента обусловлена необходимостью реализации предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий органов местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования, а также исполнения требований о разработке и принятии административного регламента осуществления органом местного самоуправления муниципального контроля, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), Порядком разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п (далее – Порядок разработки и принятия административных регламентов).

В проекте административного регламента определены общие положения (раздел 1), требования к порядку осуществления муниципального контроля (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме (раздел 3), порядок и формы контроля за осуществлением муниципального контроля (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска и ее должностных лиц (раздел 5). В приложениях к проекту административного регламента предусмотрены информация о месте нахождения, графике работы, номерах контактных телефонов, адресе электронной почты структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченных на осуществление от имени мэрии города Новосибирска муниципального контроля (приложение 1), блок-схема осуществления муниципального контроля (приложение 2), образцы ежегодного плана проведения плановых проверок физических лиц (приложение 3), планового (рейдового) задания на проведение планового (рейдового) осмотра территории (приложение 4), акта планового (рейдового) осмотра территории (приложение 5), приказа органа муниципального контроля о проведении проверки (приложение 6), акта проверки соблюдения физическими лицами требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска (приложение 7), журнала регистрации актов проверок (приложение 8). Структура проекта административного регламента соответствует требованиям к административным регламентам осуществления муниципального контроля, установленным Порядком разработки и принятия административных регламентов. Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение организации и проведения на территории города Новосибирска проверок соблюдения физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – Правила благоустройства территории города Новосибирска), учитывает основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля, закрепленных статьей 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, позволяет оптимизировать осуществление муниципального контроля, повысить его качество.

При определении общих положений в разделе 1 проекта административного регламента изложено содержание административного регламента, указаны наименование, формы и предмет муниципального контроля, определен уполномоченный на осуществление муниципального контроля орган местного самоуправления, отражены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется муниципальный контроль, закреплены права и обязанности должностных лиц органа местного самоуправления и субъектов проверок при осуществлении муниципального контроля, а также результат осуществления муниципального контроля. В частности, согласно пункту 1.6 проекта административного регламента предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Правилами благоустройства территории города Новосибирска. Муниципальный контроль проводится в форме плановых и внеплановых проверок (пункт 1.3 проекта административного регламента). В пункте 1.4 проекта административного регламента определено, что муниципальный контроль осуществляет мэрия города Новосибирска, от имени которой действуют уполномоченные структурные подразделения мэрии. В соответствии с пунктом 1.11 проекта административного регламента результатом осуществления муниципального контроля является составление акта проверки и принятие мер при выявлении нарушений требований Правил благоустройства территории города Новосибирска. Общие положения административного регламента соответствуют положениям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Порядку организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Новосибирска, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2020 № 992 (далее – Порядок организации и осуществления муниципального контроля).

Разделом 2 проекта административного регламента определен порядок информирования об осуществлении муниципального контроля, а также установлен срок осуществления муниципального контроля. В частности, в пунктах 2.1 – 2.3 проекта административного регламента содержится информация о месте нахождения, графике работы, номерах контактных телефонов и адресе электронной почты уполномоченных на осуществление муниципального контроля структурных подразделений мэрии, определена процедура получения заинтересованными лицами информации по вопросам осуществления муниципального контроля, сведений о ходе осуществления муниципального контроля, установлены требования по размещению информации об осуществлении муниципального контроля по месту нахождения уполномоченных структурных подразделений мэрии. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации об осуществлении муниципального контроля, реализацию их права на данное информирование. Пункт 2.4 проекта административного регламента закрепляет общий срок проведения плановых и внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля, который не может превышать двадцать рабочих дней. При этом установлено, что в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год. Указанные сроки соответствуют требованиям статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Порядку организации и осуществления муниципального контроля. Предлагаемое правовое регулирование направлено на обеспечение своевременного проведения проверок, исключение затягивания уполномоченными лицами сроков проведения проверок, дифференцированного подхода к субъектам проверок при осуществлении муниципального контроля.

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур (действий) при осуществлении муниципального контроля, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме. Так, осуществление муниципального контроля предусматривает выполнение следующих административных процедур: подготовку и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок; принятие решения о проведении проверки и подготовку к проведению проверки; проведение проверки и составление акта проверки; принятие мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки. При этом раздел 3 административного регламента содержит положения об организации, проведении и сроке плановых, внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотрах, аналогичные положениям статей 9 – 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, разделов 3, 4 Порядка организации и осуществления муниципального контроля. Предлагаемое правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при осуществлении уполномоченными лицами муниципального контроля, позволяет исключить избыточные процедуры и действия, обеспечивает прозрачность процедуры муниципального контроля, защиту прав и интересов субъектов проверок.

Разделом 4 проекта административного регламента определены порядок и формы контроля за осуществлением муниципального контроля, регламентированы процедура осуществления текущего контроля, порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления муниципального контроля, ответственность должностных лиц в случае выявления нарушений при осуществлении муниципального контроля, порядок контроля за осуществлением муниципального контроля со стороны граждан, их объединений и организаций. Так, согласно пункту 4.2 проекта административного регламента текущий контроль за осуществлением муниципального контроля в случаях, предусмотренных административным регламентом, осуществляется департаментом организационно-контрольной работы. Контроль полноты и качества осуществления муниципального контроля обеспечивается руководителем уполномоченного структурного подразделения мэрии путем организации проведения проверок, рассмотрения обращений заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц структурного подразделения. Периодичность проведения проверок носит плановый характер (осуществляется на основании полугодовых или годовых планов работы) и внеплановый характер (по конкретному обращению). Правовое регулирование направлено на обеспечение соблюдения уполномоченными должностными лицами при осуществлении муниципального контроля положений административного регламента, иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению муниципального контроля, на предупреждение, пресечение нарушений прав физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Разделом 5 проекта административного регламента определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, осуществляющей муниципальный контроль, и ее должностных лиц, который содержит информацию для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе осуществления муниципального контроля, определяет предмет досудебного (внесудебного) обжалования, органы и должностные лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке, сроки рассмотрения жалобы. Так, в соответствии с пунктом 5.6 проекта административного регламента жалоба заявителя регистрируется в день поступления и рассматривается в течение 30 дней со дня ее регистрации в мэрии. Правовое регулирование направлено на защиту прав субъектов проверок при осуществлении муниципального контроля, повышение качества осуществления муниципального контроля.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова