



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.12.2021 № 47

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Новосибирской области
«Об утверждении государственной программы Новосибирской области
«Развитие туризма в Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта нормативного правового акта, сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные министерством экономического развития Новосибирской области (далее – разработчик, Министерство).

Проектом акта предлагается утвердить государственную программу Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области», а также установить:

порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» (далее – Порядок финансирования мероприятий);

порядок предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона (далее – Порядок предоставления грантов).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7abec86c-dc12-4247-9e05-40de62677001>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 10.04.2021 по 21.04.2021 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:
министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;
министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
министерство культуры Новосибирской области;
министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»);

ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири»;

комитет по транспорту Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации;

акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;

государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр регионального развития» (далее – ГКУ НСО «ЦРР»).

По информации разработчика за указанный период ГКУ НСО «ЦРР» предложило уточнить формулировку способа решения проблемы, изложенного разработчиком в разделе 3 уведомления. Разработчиком уточнена формулировка проблемы при подготовке сводного отчета.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/7abec86c-dc12-4247-9e05-40de62677001>. Публичные консультации проводились 15 рабочих дней: с 29.11.2021 по 17.12.2021.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;
министерство сельского хозяйства Новосибирской области;

министерство культуры Новосибирской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири»;

исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»;

Новосибирское отделение «ОПОРА РОССИИ»;

некоммерческое партнерство «Новосибирская ассоциация туристских организаций»;

ГКУ НСО «ЦРР»;

акционерные общества: «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области», «Санаторий «Краснозерский»;

открытое акционерное общество «Санаторий «Доволенский»;

общества с ограниченной ответственностью: «Миротель», «Орбита», «ПАРИТЕТ», «Парнас», «Про Капитал Сибирь», «Статус».

По информации разработчика за указанный период Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, направил свои замечания и предложения:

№ п/п	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	<p>У субъектов предпринимательской деятельности, желающих организовать отдых, туризм, физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность в Новосибирской области, отсутствует возможность раскрыть свой инвестиционный потенциал, поскольку в соответствии с Лесным планом Новосибирской области, утвержденным Постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 № 4, на период с 01.01.2019 по 31.12.2028 планируется предоставление в пользование для целей осуществления рекреационной деятельности всего 4 лесных участка на площади 64,4 га, из которых 1 участок 51,4 га на территории Маслянинского лесничества.</p> <p>Предлагается дополнить Программу такой задачей по реализации цели как «увеличение количества лесных и иных земельных участков, предоставление которых возможно для осуществления рекреационной деятельности».</p>	<p>Предложение отклонено разработчиком по следующим основаниям:</p> <p>1. Публичные консультации проводились по проекту Порядка предоставления грантов и не затрагивали содержание проекта государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области», поскольку именно в проекте Порядка предлагается установить обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>2. Областным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере лесных отношений, является министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области. Предложения об увеличении количества земельных участков, предоставление которых возможно для осуществления рекреационной деятельности, могут быть направлены их инициатором в данное ведомство.</p>
2.	Замечания к положениям проекта Порядка предоставления грантов	
2.1	<p>Пунктом 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>Проект порядка разработан в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).</p> <p>В проекте Порядка содержатся положения, отражающие требования пункта 2 Общих требований в полном объеме:</p>

№ п/п	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
	<p>18.09.2020 № 1492 (далее - постановление № 1492) установлены пять разделов (положений), которые должен содержать правовой акт, регулирующий предоставление субсидий. Таких разделов в проекте Порядка нет, что приведет к отсутствию системности, сложности восприятия и применения положений.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - общие положения о предоставлении субсидий; - порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий; - условия и порядок предоставления субсидий; - требования к отчетности; - требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.
2.2	<p>На основании пункта 5 проекта Порядка соискателями гранта могут выступать юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие на территории Новосибирской области экономическую деятельность не менее одного года на дату подачи заявки. Установление минимального срока ведения деятельности, как условия для обращения с заявкой на получение гранта, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит устранению.</p> <p>Так, при предоставлении аналогичной субсидии в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1619, указанные выше ограничения отсутствуют.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>Проект Порядка предусматривает определенные требования для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Установление требований к получателям мер государственной поддержки регламентировано Общими требованиями. Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев. В абзаце четвертом пункта 2 проекта Порядка указаны категории получателей грантов, а в приложении № 2 к проекту Порядка отражены критерии отбора получателей грантов.</p>
2.3	<p>Абзацем 5 пункта 5 проекта Порядка предусмотрено, что одним из критериев отбора является наличие обязательного уровня софинансирования. При этом, величина не конкретизирована, но исходя из пункта 20 проекта Порядка составляет 30%. В связи с чем предлагается при определении критериев отбора, также указать необходимую величину.</p>	<p>Замечание разработчиком учтено частично.</p> <p>Абзацем вторым пункта 4 проекта Порядка предлагается установить, что гранты в форме субсидий предоставляются в размере не более 70% расходов, предусмотренных проектом, но не более 3,0 млн. рублей при условии софинансирования проекта соискателем гранта в объеме не менее 30 % от стоимости проекта. Таким образом, в проекте Порядка установлен минимальный обязательный уровень софинансирования. Указанная величина, в соответствии с приложением № 2 к проекту Порядка может варьироваться от 30 % и выше.</p>
2.4	<p>Абзац 6 пункта 8 проекта Порядка необходимо привести в соответствие с абзацем 5 подпункта «б» пункта 4 постановления № 1492 (в редакции от 30.09.2021).</p>	<p>Замечание разработчиком учтено.</p> <p>Формулировка пункта 10¹ проекта Порядка изложена в следующей редакции: «10. Объявление об отборе с указанием сроков</p>

¹ Пункт 8 в редакции проекта Порядка до публичных консультаций.

№ п/п	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
		его проведения (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) заявок), порядка подачи заявок соискателями гранта, а также иных сведений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 Общих требований, размещается на едином портале и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте МЭР НСО http://econom.nso.ru (далее – официальный сайт МЭР НСО).». Определение единого портала предлагается включить в пункт 8 проекта Порядка.
2.5	<p>Проектом Порядка предусматривается возможность отказа в допуске заявки соискателя гранта к участию в отборе (пункт 15), а также отказ в предоставлении гранта на основании решения конкурсной комиссии (пункт 22). При этом два основания для отказа являются идентичными:</p> <p>1) несоответствие представленных документов требованиям, определенным в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка;</p> <p>2) установление факта недостоверности представленной соискателем информации.</p> <p>Вместе с тем, после осуществления проверки документов соискателя гранта на соответствие пункту 9 проекта Порядка и достоверности, каких-либо дополнительных документов не предоставляется. Следовательно, наличие таких оснований для отказа в предоставлении гранта является дополнительным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит устранению.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>В соответствии с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований в правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, указываются основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки заявок, в том числе несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям к заявкам участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора.</p> <p>Согласно подпункту «г» пункта 5 Общих требований одним из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации.</p>
2.6	<p>На основании подпункта 5.1 пункта 5 приложения № 2 к проекту Порядка, одним из критериев оценки заявки соискателя гранта является «способность проекта увеличить количество туристов»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не способствует; - способствует незначительно – увеличение количества туристов до 20 %; - способствует в значительной степени – увеличение количества туристов более 20 %. <p>Данный критерий носит оценочный характер и не позволяет однозначно отнести соискателя гранта к одному из них.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>Критерий «способность проекта увеличить количество туристов» имеет прогнозный характер и позволяет оценить предполагаемую положительную динамику в результате реализации проектов получателей субсидий.</p> <p>Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы является увеличение внутреннего и въездного туристского потока региона. Кроме того, пунктом 22 проекта Порядка предусмотрено право соискателей грантов на проведение публичной защиты своих проектов во время заседания комиссии. В ходе публичной защиты соискатель может привести доводы в подтверждение своей позиции относительно обоснованности указания в своей заявке значения по указанному критерию.</p> <p>Аналогичный критерий предусмотрен в критериях оценки заявок приложения № 5 к Положению о проведении конкурса на предоставление субсидий из федерального</p>

№ п/п	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
		бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, утвержденного приказом Федерального агентства по туризму от 09.19.2020 № 294-Пр-20.
2.7	<p>Абзацем 2 пункта 26 проекта Порядка устанавливается, что в соглашении о предоставлении государственной поддержки указывается <i>срок (периодичность) перечисления</i> субсидии, предусматривается возможность получения субсидии частями. Одновременно, пунктом 31 проекта Порядка предусматривается перечисление субсидии <i>единовременно</i>, не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии.</p> <p>Указанные противоречия между нормами влекут за собой неопределенность начала течения срока реализации проекта, который зависит от дня поступления средств гранта на счет грантополучателя, и подлежат устранению.</p>	<p>Замечание разработчиком учтено.</p> <p>Первым абзацем пункта 27² проекта Порядка исключается противоречие между нормами, а именно:</p> <p>«27. МЭР НСО в течение 5 рабочих дней с даты издания распоряжения Правительства Новосибирской области заключает с грантополучателем соглашение о предоставлении гранта в форме субсидии с указанием <i>срока</i> перечисления и счетов, на которые перечисляется грант, в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом МФ и НП НСО от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – соглашение).».</p>
2.8	<p>Пунктом 35 проекта Порядка предусмотрена возможность обратиться за неиспользованным на конец отчетного финансового года остатком гранта, при этом <i>порядок определения наличия или отсутствия потребности</i> в остатке гранта проектом Порядка не установлен.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований положения о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом субъекта Российской Федерации решения о наличии потребности в указанных средствах <i>или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки</i>, которые определены правовым актом.</p> <p>Процедура возврата остатка гранта (или его использования) регламентирована в пункте 33 проекта Порядка.</p>

1. Анализ проблем и целей регулирования

1.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, являются недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области и создания конкурентоспособных туристских продуктов, низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки. Данная

² Второй абзац пункта 26 в проекте Порядка в редакции до публичных консультаций.

проблема приводит к невысокой динамике развития туристической сферы, что влечет недополучение бюджетом Новосибирской области налоговых поступлений и снижение экономического потенциала региона в целом.

1.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является формирование благоприятных условий для реализации регионального туристического потенциала и создания конкурентоспособных туристских продуктов, повышение темпов их продвижения на отечественный и зарубежный рынки, в том числе с помощью предоставления грантов предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма. Оказание мер государственной поддержки в виде грантов указанной категории предпринимателей будет способствовать развитию туристической сферы, увеличению налоговых отчислений в бюджет Новосибирской области и повышению экономического потенциала региона.

Разработчик указал в сводном отчете следующие индикаторы достижения целей:

1) количество иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области (ожидаемое значение в 2021 году – 16,0 тыс. человек), прогнозируемые значения:

в 2022 году – 32,0 тыс. человек;

в 2023 году – 38,0 тыс. человек;

в 2024 году – 40,0 тыс. человек;

2) количество туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области (ожидаемое значение в 2021 году – 920,0 тыс. человек), прогнозируемые значения:

в 2022 году – 1 100,0 тыс. человек;

в 2023 году – 1 050,0 тыс. человек;

в 2024 году – 1 103,0 тыс. человек;

3) объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области (ожидаемое значение в 2021 году – 7 300,0 млн. рублей), прогнозируемые значения:

в 2022 году – 7 592,0 млн. рублей;

в 2023 году – 7 895,7 млн. рублей;

в 2024 году – 8 211,5 млн. рублей.

В качестве дополнительного индикатора разработчик указал также количество поддержанных предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона. С 2022 года прогнозируемое значение указанного индикатора составит ежегодно 20 проектов.³

2. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается утвердить государственную программу Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» (далее – проект госпрограммы) и два порядка: Порядок финансирования мероприятий и

³ В соответствии с шестым абзацем пункта 2 проекта Порядка проект - это разработанный соискателем гранта комплекс мероприятий, направленных на осуществление затрат, установленных пунктом 5 проекта Порядка, повышающих конкурентоспособность туристских продуктов или услуг путем создания нового или расширения действующего бизнеса в сфере туризма.

Порядок предоставления грантов. Реализация государственной программы позволит сформировать конкурентоспособные туристские продукты Новосибирской области, повысить качество предоставляемых услуг, организовать систему взаимодействия органов власти и бизнес-сообщества по вопросам развития и продвижения туристских продуктов, существенно повысить узнаваемость региона на национальном и международном туристских рынках, а также достичь к 2024 году следующих основных показателей по отношению к базовому 2021 году:

увеличение количества иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области в 2,5 раза (с 16 тыс. человек в 2021 году до 40,0 тыс. человек в 2024 году);

рост численности туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области в 1,2 раза (с 920 тыс. человек в 2021 году до 1 103,0 тыс. человек в 2024 году);

рост объема платных услуг населению в сфере туризма в 1,1 раза (с 7 300,0 млн. рублей в 2021 году до 8 211,5 млн. рублей в 2024 году).

Аналогичные показатели отражены в Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года⁴ (далее – Стратегия СЭР НСО) в подразделе «Туризм»:

увеличение количества иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области, до 200 тыс. человек;

увеличение количества российских туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области, до 1,98 млн. человек;

рост общего объема оказанных туристских услуг до 16,17 млрд. рублей.

Стратегия развития СЭР НСО отражает основное направление Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года⁵ (далее – Стратегия развития туризма – комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках, усиление социальной роли туризма и обеспечение доступности туристских услуг, отдыха и оздоровления для граждан Российской Федерации.

Таким образом, проект госпрограммы соответствует как федеральным направлениям развития туристической сферы, так и региональным.

Стратегией развития туризма предусмотрено оказание государственной поддержки регионам, обладающим наибольшим туристским потенциалом для создания конкурентоспособных туристских продуктов. Однако для ее оказания необходимо сформировать качественный специализированный туристский продукт за счет комплексного подхода к развитию туристской и обеспечивающей инфраструктуры, транспортной доступности туристских территорий, уровня качества и сервиса услуг, а также обеспечить рост инвестиционной привлекательности и безопасности туристской деятельности.

Одним из инструментов, способствующих росту туристского потенциала Новосибирской области для создания конкурентоспособных туристских продуктов является предоставление государственной поддержки в форме грантов. Проектом

⁴ Постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п.

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р.

госпрограммы предусмотрено оказание такой поддержки в соответствии с предлагаемым к установлению Порядком предоставления грантов (далее – проект Порядка).

Разработчиком предлагается установить, что гранты в форме субсидий предоставляются на поддержку общественных и предпринимательских инициатив из средств областного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе по итогам конкурсного отбора проектов на получение гранта (пункты 1 и 2 проекта Порядка).

Согласно пункту 2 проекта Порядка на получение грантов могут претендовать юридические лица или индивидуальные предприниматели, которые соответствуют требованиям, установленным пунктом 12 проекта Порядка (далее – соискатели гранта). При этом, соискатели гранта должны быть зарегистрированы и осуществлять экономическую деятельность на территории Новосибирской области не менее одного года на дату подачи заявки.

В числе требований к соискателям гранта пунктом 12 проекта Порядка предлагается установить, например, следующие:

не иметь неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

не иметь просроченную задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с Порядком, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иную просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным обязательствам перед Новосибирской областью;

в случае если соискателем гранта является юридическое лицо, не находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не должна быть введена процедура банкротства, его деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в случае если соискателем гранта является индивидуальный предприниматель – не прекращать свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и др.

Вышеперечисленные требования, предлагаемые к установлению в пункте 12 проекта Порядка, соответствуют подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

В пункте 4 проекта Порядка разработчик предлагает урегулировать размеры грантов и обязательного уровня софинансирования соискателем гранта своего проекта. Так, указанным пунктом предусмотрено, что гранты предоставляются из бюджета Новосибирской области в размере не более 70% расходов, предусмотренных проектом, но не более 3,0 млн. рублей при условии софинансирования проекта соискателем гранта в объеме не менее 30 % от стоимости проекта. При этом во втором абзаце пункта 4 проекта Порядка разработчик предусмотрел положение о возможности претендовать на получение гранта не только соискателям, планирующим реализацию своих туристических проектов «с нуля», но и тем предпринимателям, которые уже приступили к их реализации. Так, в случае начала реализации проекта до даты подачи заявки для

участия в отборе в качестве соблюдения условия об обязательном уровне софинансирования в объеме не менее 30% в том числе учитываются фактически понесенные затраты соискателем гранта в форме субсидии в году, в течение которого проводится отбор, при условии их подтверждения соответствующими документами. Перечень документов приводится разработчиком в подпункте 4 пункта 13 проекта Порядка.

Как указывалось ранее в настоящем разделе, гранты предоставляются по итогам конкурсного отбора, проводимого на основании заявок, направленных соискателями гранта для участия в отборе (пункт 9 проекта Порядка). Данное положение соответствует подпункту «а» пункта 4 Общих требований.

Критерии оценки заявок участников конкурсного отбора предлагается установить в приложении № 2 к проекту Порядка:

1) количество планируемых к созданию новых рабочих мест в результате реализации проекта;

2) наличие у работников организации или у индивидуального предпринимателя, а также у привлекаемых ими специалистов опыта и соответствующих компетенций для реализации мероприятий проекта;

3) наличие обязательного уровня софинансирования;

4) соответствие проекта актуальным и перспективным видам туризма согласно Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года;

5) актуальность и значимость проекта;

6) проект направлен на увеличение продолжительности пребывания туристов или среднего чека.

Согласно пункту 22 проекта Порядка подсчет рейтинга для каждой заявки предлагается осуществлять членам конкурсной комиссии (комиссия формируется ежегодно из представителей областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и общественных организаций (пункт 20 проекта Порядка)).

Каждый из вышеприведенных критериев будет оцениваться по 3-балльной шкале с занесением данных в оценочную ведомость. На основании оценочных ведомостей по каждой рассматриваемой заявке заполняется сводная оценочная ведомость и составляется итоговый рейтинг.

Разработчик предлагает установить, что победителями конкурса признаются участники, набравшие в общей сумме 7 баллов и более (включительно). Первое место занимает заявка с наибольшим рейтингом, последнее – с наименьшим. Если две и более заявок набирают одинаковое количество баллов, то более высокое место получает заявка, ранее зарегистрированная по дате и времени. Количество победителей определяется конкурсной комиссией на основании итогового рейтинга и исходя из объемов финансирования указанных расходов в текущем финансовом году. Кроме того, пунктом 22 проекта Порядка разработчик предлагает предусмотреть право соискателя на проведение публичной защиты своих проектов во время заседания комиссии, что позволит соискателям обосновать необходимость получения грантов.

Гранты в форме субсидии предоставляются на основании распоряжения Правительства Новосибирской области, проект которого готовит Министерство (пункт 23 проекта Порядка).

Соглашение о предоставлении гранта в форме субсидии заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом МФ и НП НСО от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (пункт 27 проекта Порядка), что соответствует подпункту «и» пункта 5 Общих требований.

В пунктах 30-32 проекта Порядка содержатся положения о контроле (мониторинге) за целевым использованием грантов в форме субсидий, выполнением условий, целей и порядка его предоставления.

Так, пунктом 32 предлагается установить, что контроль за целевым использованием грантов в форме субсидий, выполнением условий, целей и порядка его предоставления осуществляют Министерство и органы государственного финансового контроля в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Данное положение соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

Проектом Порядка (пункт 30) также предлагается предусмотреть в качестве меры контроля предоставление грантополучателями в Министерство отчетов:

об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант в форме субсидии;

о достижении установленных при предоставлении гранта в форме субсидии значений показателей результата предоставления гранта в форме субсидии.

Предлагаемые положения пункта 30 проекта Порядка соответствуют пункту 6 Общих требований.

Помимо вышеперечисленных положений в проекте Порядка предлагается предусмотреть право получателя гранта заявить о наличии потребности на остаток гранта в форме субсидии в течение первых 10 рабочих дней текущего финансового года.

3. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

