

Сводка замечаний и предложений,
поступивших в ходе проведения публичных консультаций
по проекту акта, сводному отчету о проведении
оценки регулирующего воздействия

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Наименование разработчика: министерство экономического развития Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Кайгородова Ирина Дмитриевна – главный эксперт отдела развития внутреннего и въездного туризма, тел.: +7 (383) 238-67-61.

1.1. Наименование проекта акта: постановление Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» (далее – проект постановления).

2. Адрес страницы ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области", на которой были размещены документы для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/7abec86c-dc12-4247-9e05-40de62677001>

3. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 29.11.2021 по 17.12.2021.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

- министерство экономического развития Новосибирской области (управление совершенствования государственного управления и правовой работы);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской;
- министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;
- министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр регионального развития»;
- ассоциация «Федерация рестораторов и отельеров Сибири»;
- исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»;
- общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- некоммерческое партнерство «Новосибирская ассоциация туристских организаций»;
- АО «Санаторий «Краснозерский»;
- ОАО «Санаторий «Доволенский»;
- ООО «Миротель» (Миротель);
- ООО «Орбита» (Gorskiy city hotel);
- ООО «ПАРИТЕТ» (Marins Park Hotel Novosibirsk);
- ООО «Парнас»;
- ООО «Про Капитал Сибирь» (Гостиница «Domina Novosibirsk»);
- ООО «Статус».

II. Сведения о работе с поступившими
замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	<p>У субъектов предпринимательской деятельности, желающих организовать отдых, туризм, физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность в Новосибирской области, отсутствует возможность раскрыть свой инвестиционный потенциал, поскольку в соответствии с Лесным планом Новосибирской области, утвержденным Постановлением Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 № 4, на период с 01.01.2019 по 31.12.2028 планируется предоставление в пользование для целей осуществления рекреационной деятельности всего 4 лесных участка на площади 64,4 га, из которых 1 участок 51.4 га на территории Маслянинского лесничества.</p> <p>Предлагается дополнить Программу такой задачей по реализации цели как «увеличение количества лесных и иных земельных участков, предоставление которых возможно для осуществления рекреационной деятельности».</p>	<p>Предложение разработчиком по отклонено следующим основаниям:</p> <p>1. Публичные консультации проводились по проекту Порядка предоставления грантов и не затрагивали содержание проекта государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области», поскольку именно в проекте Порядка предлагается установить обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>2. Областным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере лесных отношений, является министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области. Предложения об увеличении количества земельных участков, предоставление которых возможно для осуществления рекреационной деятельности, могут быть направлены их инициатором в данное ведомство.</p>
2.		Замечания к положениям проекта Порядка предоставления грантов	
2.1.		<p>Пунктом 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее - постановление № 1492) установлены пять разделов (положений), которые должен содержать правовой акт, регулирующий предоставление</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>Проект порядка разработан в соответствии с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).</p> <p>В проекте Порядка содержатся положения, отражающие требования пункта 2 Общих требований в полном объеме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общие положения о предоставлении субсидий; - порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий;

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
		<p>субсидий. Таких разделов в проекте Порядка нет, что приведет к отсутствию системности, сложности восприятия и применения положений.</p>	<p>- условия и порядок предоставления субсидий; - требования к отчетности; - требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.</p>
2.2.		<p>На основании пункта 5 проекта Порядка соискателями гранта могут выступать юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие на территории Новосибирской области экономическую деятельность не менее одного года на дату подачи заявки. Установление минимального срока ведения деятельности, как условия для обращения с заявкой на получение гранта, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит устранению.</p> <p>Так, при предоставлении аналогичной субсидии в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1619, указанные выше ограничения отсутствуют.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено. Проект Порядка предусматривает определенные требования для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Установление требований к получателям мер государственной поддержки регламентировано Общими требованиями. Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев. В абзаце четвертом пункта 2 проекта Порядка указаны категории получателей грантов, а в приложении № 2 к проекту Порядка отражены критерии отбора получателей грантов.</p>
2.3.		<p>Абзацем 5 пункта 5 проекта Порядка предусмотрено, что одним из критериев отбора является наличие обязательного уровня софинансирования. При этом, величина не конкретизирована, но исходя из пункта 20 проекта Порядка составляет 30%. В связи с чем предлагается при определении критериев отбора, также указать необходимую величину.</p>	<p>Замечание разработчиком учтено частично. Абзацем вторым пункта 4 проекта Порядка предлагается установить, что гранты в форме субсидий предоставляются в размере не более 70 % расходов, предусмотренных проектом, но не более 3,0 млн. рублей при условии софинансирования проекта соискателем гранта в объеме не менее 30 % от стоимости проекта. Таким образом, в проекте Порядка установлен минимальный обязательный уровень софинансирования. Указанная величина, в соответствии с приложением № 2 к проекту Порядка может варьироваться от 30 % и выше.</p>

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
2.4.		<p>Абзац 6 пункта 8 проекта Порядка необходимо привести в соответствие с абзацем 5 подпункта «б» пункта 4 постановления № 1492 (в редакции от 30.09.2021).</p>	<p>Замечание разработчиком учтено. Формулировка пункта 10¹ проекта Порядка изложена в следующей редакции: «10. Объявление об отборе с указанием сроков его проведения (даты и времени начала (окончания) подачи (приема) заявок), порядка подачи заявок соискателями гранта, а также иных сведений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 Общих требований, размещается на едином портале и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте МЭР НСО http://econom.nso.ru (далее – официальный сайт МЭР НСО).». Определение единого портала предлагается включить в пункт 8 проекта Порядка.</p>
2.5.		<p>Проектом Порядка предусматривается возможность отказа в допуске заявки соискателя гранта к участию в отборе (пункт 15), а также отказ в предоставлении гранта на основании решения конкурсной комиссии (пункт 22). При этом два основания для отказа являются идентичными:</p> <p>1) несоответствие представленных документов требованиям, определенным в соответствии с пунктом 9 проекта Порядка;</p> <p>2) установление факта недостоверности представленной соискателем информации.</p> <p>Вместе с тем, после осуществления проверки документов соискателя гранта на соответствие пункту 9 проекта Порядка и достоверности, каких-либо дополнительных документов не предоставляется. Следовательно, наличие таких оснований для отказа в предоставлении гранта является дополнительным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит устранению.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>В соответствии с подпунктом «и» пункта 4 Общих требований в правовом акте, регламентирующем предоставление субсидий, указываются основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения и оценки заявок, в том числе несоответствие представленных участником отбора заявок и документов требованиям к заявкам участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора.</p> <p>Согласно подпункту «г» пункта 5 Общих требований одним из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации.</p>
2.6.		<p>На основании подпункта 5.1 пункта 5 приложения № 2 к проекту Порядка, одним из критериев оценки заявки соискателя гранта является «способность проекта увеличить количество туристов»:</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено.</p> <p>Критерий «способность проекта увеличить количество туристов» имеет прогнозный характер и позволяет оценить предполагаемую положительную динамику</p>

¹ Пункт 8 в редакции проекта Порядка до публичных консультаций.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
		<p>- не способствует; - способствует незначительно – увеличение количества туристов до 20 %; - способствует в значительной степени – увеличение количества туристов более 20 %.</p> <p>Данный критерий носит оценочный характер и не позволяет однозначно отнести соискателя гранта к одному из них.</p>	<p>в результате реализации проектов получателей субсидий.</p> <p>Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы является увеличение внутреннего и въездного туристского потока региона. Кроме того, пунктом 22 проекта Порядка предусмотрено право соискателей грантов на проведение публичной защиты своих проектов во время заседания комиссии. В ходе публичной защиты соискатель может привести доводы в подтверждение своей позиции относительно обоснованности указания в своей заявки значения по указанному критерию.</p> <p>Аналогичный критерий предусмотрен в критериях оценки заявок приложения № 5 к Положению о проведении конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, утвержденного приказом Федерального агентства по туризму от 09.19.2020 № 294-Пр-20.</p>
2.7.		<p>Абзацем 2 пункта 26 проекта Порядка устанавливается, что в соглашении о предоставлении государственной поддержки указывается <i>срок (периодичность) перечисления субсидии</i>, предусматривается возможность получения субсидии частями. Одновременно, пунктом 31 проекта Порядка предусматривается перечисление субсидии <i>единовременно</i>, не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии.</p> <p>Указанные противоречия между нормами влекут за собой неопределенность начала течения срока реализации проекта, который зависит от дня поступления средств гранта на счет грантополучателя, и подлежат устранению.</p>	<p>Замечание разработчиком учтено.</p> <p>Первым абзацем пункта 27² проекта Порядка исключается противоречие между нормами, а именно:</p> <p>«27. МЭР НСО в течение 5 рабочих дней с даты издания распоряжения Правительства Новосибирской области заключает с грантополучателем соглашение о предоставлении гранта в форме субсидии с указанием <i>срока</i> перечисления и счетов, на которые перечисляется грант, в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом МФ и НП НСО от 27.12.2016 № 80-НПА «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Новосибирской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – соглашение).».</p>

² Второй абзац пункта 26 в проекте Порядка в редакции до публичных консультаций.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
2.8.		<p>Пунктом 35 проекта Порядка предусмотрена возможность обратиться за неиспользованным на конец отчетного финансового года остатком гранта, при этом <i>порядок определения наличия или отсутствия потребности</i> в остатке гранта проектом Порядка не установлен.</p>	<p>Замечание разработчиком отклонено. В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Общих требований положения о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом субъекта Российской Федерации решения о наличии потребности в указанных средствах <i>или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки</i>, которые определены правовым актом.</p> <p>Процедура возврата остатка гранта (или его использования) регламентирована в пункте 33 проекта Порядка.</p>

Должность лица, подписавшего документ

21 декабря 2021 г.



/ Л.Н. Решетников /
подпись расшифровка подписи