

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство экономического развития Новосибирской области, Кайгородова Ирина Дмитриевна – главный эксперт отдела развития внутреннего и въездного туризма, тел.: +7 (383) 238-67-61.

3. Сведения о степени регулирующего воздействия проекта акта и критериях:

Проект акта в соответствии с подпунктом 1 пункта 26 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской (постановление Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2) относится к высокой степени оценки регулирующего, поскольку им устанавливаются обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности.

Срок проведения публичных консультаций и даты проведения: не менее 15 рабочих дней с 29.11.2021 по 17.12.2021 (15 рабочих дней).

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 10.04.2021 по 21.04.2021.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились):

<http://dem.nso.ru/Lawandpra/7abec86c-dc12-4247-9e05-40de62677001>

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

№ п/п		Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1		Недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.	Отрицательные последствия существующего регулирования	Невысокая динамика развития туристической сферы, что влечет недополучение бюджетом Новосибирской области поступлений и снижению экономического потенциала региона в целом.	Незначительное количество иностранных туристов, въезжающих на территорию Новосибирской области, а также туристов, размещаемых в коллективных средствах размещения Новосибирской области. Низкий объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области.

Таблица 1

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№	Описание способа		
Недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а	1	Утверждение нормативного правового акта, устанавливающего Порядок предоставления грантов в форме субсидий на грантовую поддержку	Республика Алтай	Постановление Правительства Республики Алтай от 27.11.2020 № 376 «О мерах государственной поддержки проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Алтай» (вместе с Порядком предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020 - 2024 годы).

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№	Описание способа		
Также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.	2	предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона	Республика Башкортостан	Постановление Правительства РБ от 05.08.2021 № 377 «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета Республики Башкортостан на финансовое обеспечение части затрат, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в геопарках, расположенных на территории Республики Башкортостан».
	3		Республика Коми	Постановление Правительства РК от 31.10.2019 № 524 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми "Развитие культуры и туризма" (вместе с Порядком предоставления из республиканского бюджета Республики Коми юридических лицам (за исключением некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям субсидий на возмещение части затрат, направленных на развитие въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми, Порядком предоставления из республиканского бюджета Республики Коми юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность, субсидий на возмещение части затрат по организации и проведению туристских поездок в Республику Коми для детей и молодежи, Порядком предоставления из республиканского бюджета Республики Коми грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на реализацию мероприятий в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми, Перечнем результатов предоставления грантов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления грантов некоммерческим организациям на реализацию мероприятий в сфере въездного и внутреннего туризма на территории Республики Коми).
	4		Республика Саха (Якутия)	Приказ Минпреда РС(Я) от 26.05.2021 № П-93/од «Об утверждении условий и порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» (вместе с Условиями и порядком предоставления субсидии на финансирование субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на реализацию проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма).

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)		Способ решения заявленных проблем		Примечания
№	Описание способа	№	Описание способа	
Недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.	1	Без введения нового регулирования.		
	2	Предоставление субсидий на возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением государственных и муниципальных учреждений) направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.		-
	3	Предоставление налоговых и иных стимулирующих льгот в рамках законодательства, в том числе по использованию средств, предусмотренных на развитие и поддержку туризма и туристской индустрии в Республике Башкортостан организациям, осуществляющим деятельность в сфере туризма.		Постановление Правительства РБ от 12.02.2020 № 81 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по туризму»
	4	Предоставление налоговых льгот для организаций, имеющих статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма, в виде предоставления возможности применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций и освобождения от уплаты налога на имущество организаций		Постановление Правительства Свердловской области от 15.08.2019 № 535-ПП «Об утверждении Инвестиционной стратегии Свердловской области до 2035 года»
	5	1) предоставление налоговых льгот, предусмотренных законами Приморского края о соответствующих налогах; 2) организация туристских ярмарок и выставок, выпуска и распространения печатной, теле-, видео- и Интернет-продукции, иного активного информационного обеспечения сферы туризма и туристской деятельности; 3) возмещение из средств краевого бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов на территории Приморского края в сфере туризма.		Закон Приморского края от 10.02.2014 № 355-КЗ «О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края»

Таблица 3

6	<p>1) предоставление налоговых льгот субъектам туристской индустрии;</p> <p>2) предоставление субсидий на возмещение части затрат или недополученных доходов субъектам туристской индустрии;</p> <p>3) размещение государственного заказа на подготовку и переподготовку кадров, аттестация и переквалификация туристских кадров;</p> <p>4) организация выставочной деятельности в сфере туризма;</p> <p>5) организация информационного обеспечения в сфере туризма в Республике Алтай.</p>	<p>Закон Республики Алтай от 05.12.2008 № 121-РЗ «О туризме в Республике Алтай»</p>
7	<p>Предоставление налоговой льготы по налогу на имущество организаций, имеющей статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма</p>	<p>Закон Свердловской области от 27.11.2003 № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».</p>

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона (далее – Порядок) разработан в целях реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» и определяет цели, условия и порядок предоставления на конкурсной основе грантов субъектам предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма.

Целью предоставления гранта является стимулирование общественных и предпринимательских инициатив в сфере туризма на территории Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

Главным распорядителем бюджетных средств, до которого в установленном порядке доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление гранта на очередной финансовый год и на плановый период, является МЭР НСО. Получатель гранта – юридическое лицо (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальным предприниматель, подавший заявку на участие в отборе, отвечающий требованиям, установленным проектом Порядка и признанный победителем в результате конкурсного отбора.

Общий объем финансирования мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета Новосибирской области на 2022 год составляет 104 700,0 тыс. рублей, из которых 60 000,0 тыс. рублей направлены на предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление грантовой поддержки

общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

Оказание государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности и обществу организационным стимулом для увеличения инфраструктуры досуга и отдыха региона.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирующего (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема: недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы продвижения туристских продуктов Новосибирской области на отечественный и зарубежный рынки.

Способ решения проблемы № 1: без принятия мер государственной поддержки, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

Отсутствие мер государственной поддержки ведет к дефициту предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона и низкой конкурентоспособности туристских продуктов или услуг в сфере туризма.

Способ решения проблемы № 2: возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением государственных и муниципальных учреждений) направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

Данный способ решения проблемы неприемлем в связи с тем, что предоставление мер государственной поддержки планируется исходя из представленного получателем гранта проекта, т.е. разработанного соискателем гранта комплекса мероприятий, направленных на осуществление затрат в будущем, повышающих конкурентоспособность туристских продуктов или услуг путем создания нового или расширения действующего бизнеса в сфере туризма.

Способ решения проблемы № 3: предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

Указанный способ решения проблемы является наиболее приемлемым в связи с тем, что меры государственной поддержки представляются на конкретные затраты в будущем (финансовое обеспечение затрат). Кроме того, пунктом 22

проекта Порядка предусмотрено право соискателей грантов на проведение публичной защиты своих проектов во время заседания конкурсной комиссии. В ходе публичной защиты соискатель может привести доводы в подтверждение необходимости реализации своего проекта.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	<p>Формирование благоприятных условий для реализации регионального туристического потенциала и создания конкурентоспособных туристских продуктов, повышение темпов их продвижения на отечественный и зарубежный рынки, в том числе с помощью предоставления грантов предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере туризма. Оказание мер государственной поддержки в виде грантов указанной категории предпринимателей будет способствовать развитию туристической сферы, увеличению налоговых отчислений в бюджет Новосибирской области и повышению экономического потенциала региона. (проблема № 1)</p>	<p>1) Количество иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области ожидаемое значение в 2021 году – 16,0 тыс. человек.</p> <p>2) Количество туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области ожидаемое значение в 2021 году – 920,0 тыс. человек.</p> <p>3) Объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области ожидаемое значение в 2021 году – 7300,0 млн. рублей.</p> <p>4) Отсутствие мер государственной поддержки предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона в 2021 году.</p>	<p>1) Количество иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области:</p> <p>2022 году – 32,0 тыс. человек; 2023 году – 38,0 тыс. человек; 2024 году – 40,0 тыс. человек.</p> <p>2) Количество туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области:</p> <p>2022 году – 1100,0 тыс. человек; 2023 году – 1050,0 тыс. человек; 2024 году – 1103,0 тыс. человек.</p> <p>3) Объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области:</p> <p>2022 год – 7592,0 млн. рублей; 2023 год – 7895,7 млн. рублей; 2024 год – 8211,5 млн. рублей.</p> <p>4) Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона с 2022 года составит 20 единиц в год.</p>

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Прогнозируемые значения индикаторов определены в соответствии с параметрами целевых индикаторов, установленных в государственной программе Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования - отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта
(в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
<p>Заявление о предоставлении гранта на бумажном носителе по форме, утвержденной МЭР НСО.</p> <p>Описание проекта в виде презентации (визуализация проекта на период оформления заявки и на период окончания реализации), календарный план реализации проекта и смету расходов на его осуществление, в том числе за счет средств гранта.</p>	<p>Предоставление субсидии носит заявительный характер.</p> <p>Необходимо подтверждение, что проект направлен на создание нового или расширение действующего бизнеса в сфере туризма..</p>
<p>Копии документов, подтверждающих фактические затраты собственных средств, в числе которых копии договоров на приобретение в собственность оборудования и материалов (при приобретении транспортного средства представляется также копия паспорта транспортного средства), копии счетов-фактур, товарных накладных, заверенные соискателем гранта, в случае начала реализации проекта до даты подачи заявки для участия в отборе в году, в течение которого проводится отбор.</p>	<p>В случае начала реализации проекта до даты подачи заявки.</p>
<p>Выписка с расчетного счета инвестора либо гарантийное письмо, либо заверенная руководителем инвестора копия предварительного соглашения, либо заверенная руководителем инвестора копия договора с индивидуальным предпринимателем, кредитным учреждением, лизингодателем или иной организацией, участвующей в финансировании инвестиционного проекта, подтверждающие выделение или намерение выделить средства для реализации инвестиционного проекта, с указанием суммы средств и иных существенных условий предоставления средств, а также выписка с расчетного счета организаций, не</p>	<p>Необходимы документы, подтверждающие наличие собственных и (или) привлекаемых средств для реализации инвестиционного проекта.</p>

являющихся кредитными или лизингодателями, предоставивших гарантийное письмо, предварительное соглашение или договор.	
Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.	Получатель гранта вправе представить документы по собственной инициативе. В случае непредоставления соискателем гранта указанных документов по собственной инициативе МЭР НСО запрашивает их у соответствующих органов (организаций) самостоятельно посредством межведомственного запроса в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.
Выписка из Единого государственного реестра недвижимости.	
Справка соответствующей инспекции Федеральной налоговой службы по Новосибирской области об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, полученные не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки.	

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6		
Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальные предприниматели, соответствующие категориям получателей грантов и критериям отбора, указанным в Порядке предоставления грантов	Количество организаций Новосибирской области по видам экономической деятельности составляют 3456, в том числе: деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 1787, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 1669.	Данные Росстата на 1 октября 2021 года

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7		
Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма, рассмотренные на заседании конкурсной комиссии, утвержденной приказом Министерства экономического развития Новосибирской области.		
Соответствие условиям и критериям	В соответствии с проектом Порядка предоставления грантов	Расходы на бумагу для офисной техники;
Предоставление документов		расходы на копировальные услуги
Конкурсный отбор		
Подписание соглашения		
Перечисление субсидии		

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8			
№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Не установлено	Не установлено	Не установлено

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Министерство экономического развития Новосибирской области			
Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Предоставление грантов в форме субсидий	Установление полномочия	В соответствии с Порядком предоставления грантов	В пределах бюджетного финансирования Министерства экономического развития Новосибирской области.

Таблица 9

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

Таблица 10

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11		
Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Объем налогов, уплаченных организациями туристической Новосибирской области	2021 г. – 1 565,9 млн. руб 2022 г. – 1 879,1 млн. руб

2023 г. – 2 254,9 млн. руб
2024 г. – 2 705,9 млн. руб

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: _____.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): отсутствует.
3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Максимальное количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, которые могут участвовать в конкурсном отборе составляет 3456. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 100 % от предполагаемого количества (поскольку потенциальные получатели грантов для участия в конкурсном отборе должны соответствовать категориям и критериям отбора, изложенным в Порядке предоставления грантов).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает 0 степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Министр экономического
развития Новосибирской области

21 декабря 2021г.



Д.Н. Решетников