

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство экономического развития Новосибирской области, Кайгородова Ирина Дмитриевна – главный эксперт отдела развития внутреннего и въездного туризма, тел.: +7 (383) 238-67-61.

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.

2. Даты проведения публичных консультаций: с 10.04.2021 по 21.04.2021.

3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились):

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/7abec86c-dc12-4247-9e05-40de62677001>

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.	Отрицательные последствия существующего регулирования	Слабая динамика развития туристической сферы, что приводит к недополучению областным бюджетом Новосибирской области доходов в виде налоговых поступлений.	Незначительное количество иностранных туристов, въезжающих на территорию Новосибирской области, а также туристов, размещаемых в коллективных средствах размещения Новосибирской области. Низкий объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области.

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№	Описание способа		
Недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала и создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.	1	Утверждение нормативного правового акта, устанавливающего Порядок предоставления грантов в форме субсидий.	Республика Алтай	Порядок предоставления грантов в форме субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Алтай, утвержденный Постановлением Правительства Республики Алтай от 27 ноября 2020 года № 376 «О мерах государственной поддержки проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Алтай».

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№	Описание способа	
Недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.	1	Без введения нового регулирования	-
	2	Предоставление субсидий на возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением государственных и муниципальных учреждений) направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

Проблема: недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.

Описание: Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона (далее – Порядок) разработан в целях реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» и определяет цели, условия и порядок предоставления на конкурсной основе грантов субъектам предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма.

Целью предоставления гранта является стимулирование инвестиционной деятельности и предпринимательских инициатив в сфере туризма на территории Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

Главным распорядителем бюджетных средств, до которого в установленном порядке доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление гранта на очередной финансовый год и на плановый период, является МЭР НСО.

Получатель гранта – юридическое лицо (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальный предприниматель, подавший заявку на участие в отборе, отвечающий требованиям, установленным проектом Порядка и признанный победителем в результате конкурсного отбора.

Общий объем финансирования мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета Новосибирской области на 2022 год составляет 104 700,0 тыс. рублей, из которых 60 000,0 тыс. рублей направлены на предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона. Гранты предоставляются не более 20 субъектам предпринимательской деятельности ежегодно в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете, в размере не более 70% расходов, предусмотренных проектом, но не более 3,0 млн. рублей.

Оказание государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности и общественным организациям в виде субсидий и грантов позволит увеличить темпы развития приоритетных видов туризма, станет дополнительным стимулом для увеличения инфраструктуры досуга и отдыха региона.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: недостаточно благоприятные условия для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки.

Способ № 1 решения проблемы: без принятия мер государственной поддержки, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

Отсутствие мер государственной поддержки ведет к дефициту предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона и низкой конкурентоспособности туристских продуктов или услуг в сфере туризма.

Способ № 2 решения проблемы: возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением государственных и муниципальных учреждений) направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

Наиболее приемлемым является Способ № 3: предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на осуществление грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1	Создание условий для реализации туристического потенциала Новосибирской области, создания конкурентоспособных туристских продуктов, а также низкие темпы их продвижения на отечественный и зарубежный рынки. (проблема № 1)	Количество иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области ожидаемое значение в 2021 году – 16,0 тыс. человек	Количество иностранных туристов, въехавших на территорию Новосибирской области: 2022 году – 32,0 тыс. человек; 2023 году – 38,0 тыс. человек; 2024 году – 40,0 тыс. человек
		Количество туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области ожидаемое значение в 2021 году – 920,0 тыс. человек	Количество туристов, размещенных в коллективных средствах размещения Новосибирской области: 2022 году – 1100,0 тыс. человек; 2023 году – 1050,0 тыс. человек; 2024 году – 1103,0 тыс. человек
2		Объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области ожидаемое значение в 2021 году – 7300,0 млн. рублей	Объем платных услуг населению в сфере туризма Новосибирской области: 2022 год – 7592,0 млн. рублей; 2023 год – 7895,7 млн. рублей; 2024 год – 8211,5 млн. рублей
3		-	Количество поддержанных предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона с 2022 года составит 20 единиц в год
		-	Количество поддержанных муниципальных инициатив, направленных на развитие туризма на территории муниципального образования с 2022 года составит 5 единиц в год

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов^с достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Прогнозируемые значения индикаторов определены в соответствии с параметрами целевых индикаторов, установленных в государственной программе Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования – отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
Заявление о предоставлении гранта на бумажном носителе по форме, утверждаемой МЭР НСО	Предоставление субсидии носит заявительный характер
Описание проекта в виде презентации (визуализация проекта на период оформления заявки и на период окончания реализации), календарный план реализации проекта и смету расходов на его осуществление, в том числе за счет средств гранта	Необходимо подтверждение, что проект направлен на создание нового или расширение действующего бизнеса в сфере туризма
Копии документов, подтверждающих фактические затраты собственных средств, в числе которых копии договоров на приобретение в собственность оборудования и материалов (при приобретении транспортного средства представляется также копия паспорта транспортного средства), копии счетов-фактур, товарных накладных, заверенные соискателем гранта, в случае начала реализации проекта до даты подачи заявки для участия в отборе в году, в течение которого проводится отбор	В случае начала реализации проекта до даты подачи заявки
Выписка с расчетного счета инвестора либо гарантийное письмо, либо заверенная руководителем инвестора копия предварительного соглашения, либо заверенная руководителем инвестора копия договора с индивидуальным предпринимателем, кредитным учреждением, лизингодателем или иной организацией, участвующей в финансировании инвестиционного проекта, подтверждающие выделение или намерение выделить средства для реализации инвестиционного проекта, с указанием суммы средств и иных существенных условий предоставления средств, а также выписка с расчетного счета организаций, не являющихся кредитными или лизингодателями, предоставивших гарантийное письмо, предварительное соглашение или договор	Необходимы документы, подтверждающие наличие собственных и (или) привлекаемых средств для реализации инвестиционного проекта
Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	Получатель гранта вправе представить документы по собственной инициативе. В случае непредставления соискателем гранта указанных документов по собственной инициативе МЭР НСО
Выписку из Единого государственного реестра недвижимости	
Справку соответствующей инспекции Федеральной налоговой службы по Новосибирской области об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по	

уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, полученные не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки	запрашивает их у соответствующих органов (организаций) самостоятельно посредством межведомственного запроса в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия
--	---

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма, рассмотренные на заседании конкурсной комиссии, утвержденной приказом МЭР НСО	-	-

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) или индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма, рассмотренные на заседании конкурсной комиссии, утвержденной приказом министерства экономического развития Новосибирской области		
Соответствие условиям и критериям	В соответствии с проектом постановления	Расходы на бумагу для офисной техники; расходы на копировальные услуги
Предоставление документов	В соответствии с проектом постановления	
Конкурсный отбор	В соответствии с проектом постановления	
Подписание соглашения	В соответствии с проектом постановления	
Перечисление субсидии	В соответствии с проектом постановления	

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
	Не установлено	Не установлено	Не установлено

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Муниципальных образований Новосибирской области			
Предоставление субсидий	Установление	В соответствии с проектом постановления	Представление отчета о целевом использовании Субсидии

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Объем налогов, уплаченных организациями туристической индустрии Новосибирской области	2021 г. – 1 565,9 млн. руб 2022 г. – 1 879,1 млн. руб 2023 г. – 2 254,9 млн. руб 2024 г. – 2 705,9 млн. руб

7. Обоснование количественной оценки поступлений в⁶⁴ соответствующий бюджет: _____.

**VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования
на состояние конкуренции в Новосибирской области
в регулируемой сфере деятельности**

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): -

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Максимальное количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, которые могут участвовать в конкурсном отборе составляет 20. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 20 (100% от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает 0 степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%			
от 50 до 80%			
более 80%			+

Министр экономического развития
Новосибирской области



Л.Н. Решетников