



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 13.12.2019 № 23/3.3/01227

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
промышленности, инноваций  
и предпринимательства  
мэрии города Новосибирска

Люлько А. Н.

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления мэрии города Новосибирска  
«О Порядке дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на  
земельных участках, в зданиях, сооружениях и их частях, находящихся в муници-  
пальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных  
участках, государственная собственность на которые не разграничена»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях и их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях и их частях, находящихся в муници-

пальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – проект Порядка).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование отношений, связанных с дачей мэрией города Новосибирска согласия на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях и их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/7c950faa-f0b4-49a5-9c0c-571cf5fcf7b2>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 30.09.2019 по 18.10.2019, по информации, представленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/7c950faa-f0b4-49a5-9c0c-571cf5fcf7b2>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 25.10.2019 по 15.11.2019, за указанный период предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли, согласно Уставу города Новосибирска на решение указанного вопроса местного значения уполномочена мэрия города Новосибирска. Статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Порядок организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п. Пунктами 25 – 32 указанного Порядка определена процедура согласования проведения ярмарки с администрацией муниципального образования, осуществляемая по заявлению организатора ярмарки – юридического лица или индивидуального предпринимателя, в рамках которой предусмотрено получение организатором ярмарки согласия собственника (пользователя, владельца) соответствующего земельного участка, здания, сооружения либо их части. При этом правовое регулирование отношений, связанных с дачей согласия мэрией города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях либо их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, земельных участках, которые расположены в границах города Новосибирска и государственная собственность на которые не разграничена, отсутствует, что влечет нарушение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при согласовании проведения ярмарок с уполномоченным органом, поскольку при реализации указанных норм Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п, возможен дифференцированный подход к организаторам ярмарок (установление различных сроков, требование излишних документов, различные основания для отказов). Проект муниципального правового акта устанавливает процедуру дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях либо их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, находящихся на территории города Новосибирска, государственная собственность на которые не разграничена.

Проект Порядка включает общие положения (раздел 1) и порядок дачи согласия на проведение ярмарки (раздел 2).

Разделом 1 определены наименование Порядка, нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, его содержание, а также структурное подразделение мэрии города Новосибирска, уполномоченное на дачу согласия на проведение ярмарок (департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска).

В пункте 2.1 проекта Порядка указано, что основанием для дачи согласия на проведение ярмарки является запрос юридического лица или индивидуального предпринимателя либо межведомственный запрос, полученный в рамках обращения заявителя в мэрию города Новосибирска в целях согласования проведения ярмарки. Из содержания данной нормы следует, что поступление запроса гарантирует дачу мэрией города Новосибирска согласия на проведение ярмарки,

однако проектом Порядка предусмотрена возможность отказа при наличии установленных оснований, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования.

Пунктом 2.2 проекта Порядка определены сведения, указываемые в запросе заявителя либо межведомственном запросе. В пункте 2.3 проекта Порядка отражен перечень документов, прилагаемых к запросу организатора ярмарки, при этом не определены документы, прилагаемые к межведомственному запросу, направляемому департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска в рамках согласования проведения ярмарки. Полагаем, что данное регулирование влечет дифференцированный подход к рассмотрению запросов организаторов ярмарок и межведомственных запросов в связи с возможностью создания неравных условий для различных организаторов ярмарок.

Пунктом 2.4 проекта Порядка предусмотрен срок оформления департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска межведомственного запроса после поступления заявления организатора ярмарки о согласовании проведения ярмарки.

В пункте 2.5 проекта Порядка установлено, что в течение двух рабочих дней со дня регистрации запроса департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска осуществляет его предварительное рассмотрение. Рассмотрение запроса характеризуется как предварительное, однако по его результатам делается вывод о наличии либо об отсутствии оснований для отказа в даче согласия, и при наличии таких оснований заявителю направляется уведомление об отказе в даче согласия на проведение ярмарки, что свидетельствует о принятии окончательного, а не предварительного решения. Данная правовая неопределенность может повлечь неоднозначное толкование правового акта при его применении.

В соответствии с пунктами 2.6, 2.7 проекта Порядка при даче согласия на проведение ярмарки предусмотрено заключение соглашения, определяющего условия использования имущества для участников регулируемых отношений.

Установление пунктом 2.8 проекта Порядка закрытого перечня оснований для отказа в даче согласия на проведении ярмарки направлено на исключение необоснованных отказов лицам, обратившимся с запросом (заявлением о согласовании проведения ярмарки в случае рассмотрения межведомственного запроса).

Абзацем шестым указанного пункта в качестве основания для отказа предусмотрен случай, когда планируемый период проведения ярмарки превышает три года, что направлено на защиту конкуренции хозяйствующих субъектов, установление правового регулирования в данной части позволит обеспечить права субъектов предпринимательской деятельности на использование определенной территории для размещения ярмарок.

Абзацем 13 пункта 2.8 проекта Порядка в качестве одного из оснований для отказа, наличие которых проверяется департаментом в рамках предварительного рассмотрения запроса и документов в соответствии с пунктом 2.5 проекта Порядка, предусмотрен отказ организатора ярмарки от заключения соглашения об

использовании имущества либо неявка для его заключения в предложенный департаментом срок. Однако по результатам предварительного рассмотрения запроса департаменту не может быть известно о наличии такого основания, поскольку результатом предварительного рассмотрения является уведомление об отказе в даче согласия либо уведомление о возможности дачи согласия с предложением явиться для заключения соглашения, заключение соглашения на данном этапе не осуществляется.

Проектом муниципального правового акта предусмотрено установление платы при даче согласия на проведение ярмарки, при этом пунктом 2.9 проекта Порядка предусмотрено исключение в случае проведения ярмарки в период 30 и менее дней в течение 6 последовательных календарных месяцев. Такой подход позволит соблюсти баланс интересов участников регулируемых отношений, стимулирует организаторов ярмарок к их проведению, что создает условия для обеспечения жителей города услугами торговли, при этом обеспечивает пополнение бюджета города Новосибирска.

Необходимо отметить, что Порядком организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п, предусмотрено, что для согласования проведения ярмарки не требуется получение согласия собственника (пользователя, владельца) земельного участка, здания, сооружения или их частей, на территории которых планируется проведение ярмарки, если такие земельные участки, здания, сооружения или их части включены в перечень мест проведения ярмарок, утверждаемый в соответствии с пунктом 6 Порядка. Соответственно, предлагаемое проектом правового акта регулирование в указанном случае не будет распространяться на организаторов ярмарок, с ними не будет заключаться соглашение и взиматься соответствующая плата, что ставит организаторов ярмарок в неравные условия в зависимости от выбранного места проведения ярмарки.

Пунктами 2.10, 2.11 проекта Порядка определен способ расчета предусматриваемой соглашением платы, при этом за основу взята формула расчета платы за размещение объектов на землях или земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, определенная постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 269-п.

Проектом Порядка также определены порядок внесения предусмотренной соглашением платы (пункт 2.12) и последствия нарушения организатором ярмарки условий заключенного соглашения (пункты 2.13, 2.14).

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.1, 2.3, 2.5, 2.8 проекта Порядка). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова