



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«15» марта 2018 г.

№ 5

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2018 год  
запрета на привлечение хозяйствующими субъектами,  
осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области,  
иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на  
основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрело проект постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – сводка замечаний и предложений по уведомлению), а также сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – сводка замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету), подготовленные министерством труда и социального развития Новосибирской области (далее также – разработчик, разработчик акта, Минтруда и соцразвития НСО).

## **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о подготовке уведомления о необходимости разработки проекта акта и проведении по нему публичных консультаций

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/57fefb49-4994-404b-874f-4c7d3d94ac84>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 03.07.2017 по 21.07.2017 (15 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие органы и лица:

- 1) министерство социального развития Новосибирской области<sup>1</sup>;
- 2) министерство здравоохранения Новосибирской области;
- 3) министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;
- 4) министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- 5) министерство строительства Новосибирской области;
- 6) министерство региональной политики Новосибирской области;
- 7) министерство культуры Новосибирской области;
- 8) министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- 9) министерство сельского хозяйства Новосибирской области;
- 10) министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- 11) министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- 12) департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;
- 13) департамент по охране животного мира Новосибирской области;
- 14) департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- 15) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;
- 16) Новосибирская торгово-промышленная палата;
- 17) Общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;
- 18) Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области (далее – УВМ ГУ МВД России по Новосибирской

---

<sup>1</sup> Постановлением Губернатора Новосибирской области от 27.07.2017 № 145 создано министерство труда и социального развития Новосибирской области, министерство труда и социальной защиты Новосибирской области и Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области упразднены.

области);

- 19) Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- 20) Государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения;
- 21) мэрия города Новосибирска (далее - мэрия);
- 22) Новосибирский союз руководителей предприятий и работодателей;
- 23) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (далее – Уполномоченный по защите прав предпринимателей);
- 24) Департамент лесного хозяйства Новосибирской области;
- 25) Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в указанный период предложения предоставили следующие лица:

- 1) Минсоцразвития НСО;
- 2) Минздрав НСО;
- 3) Минобрнауки Новосибирской области;
- 4) Минфин НСО;
- 5) Минстрой НСО;
- 6) Минрегионполитики НСО;
- 7) Минкультуры НСО;
- 8) Минпромторг НСО;
- 9) Минсельхоз НСО;
- 10) министерство ЖКХиЭ НСО;
- 11) департамент физической культуры и спорта;
- 12) департамент по охране животного мира Новосибирской области;
- 13) ДИиЗО НСО;
- 14) департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области;
- 15) Новосибирская торгово-промышленная палата;
- 16) Общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;
- 17) УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области;
- 18) мэрия.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, большинство участников публичных консультаций по уведомлению в целом поддержало принятие акта, высказав свое мнение в отношении установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (далее соответственно – запрет, хозяйствующие субъекты).

Так, Минсоцразвития НСО, поддерживая разработку проекта акта, предлагает установить запрет в таких видах экономической деятельности, установленных Общероссийским классификатором видов экономической

деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – также ВЭД, вид экономической деятельности), как деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.3); деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.9); предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.1); предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91); предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99); деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей на время каникул). Данное предложение было учтено разработчиком акта.

Минобрнауки Новосибирской области было предложено установить запрет по виду экономической деятельности: образование общее (код 85.1). Разработчик учел данное предложение.

Департамент по охране животного мира Новосибирской области предложил установить запрет на охоту, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7). Разработчик учел данное предложение и включил его в проект акта.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области предложил установить запрет в следующих сферах: рыболовство (код 03.1); добыча угля (код 05); добыча сырой нефти и природного газа (код 06); добыча металлических руд (код 07); добыча прочих полезных ископаемых (код 08); предоставление услуг в области добычи ископаемых (код 09). Разработчиком были учтены все предложения.

Минфин НСО предложил установить запрет на следующий вид экономической деятельности – деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66). Минтруда и соцразвития НСО данное предложение было учтено.

Новосибирская торгово-промышленная палата предложила установить запрет в 21 ОКВЭД:

- охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7);
- рыболовство (код 03.1);
- добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09);
- производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);
- торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);
- торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);
- торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1);
- торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);

- деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);
- деятельность такси (код 49.32);
- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);
- деятельность финансовая и страховая (коды 64-66);
- образование общее (код 85.1);
- предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91).

Вышеперечисленные виды экономической деятельности учтены разработчиком и включены в проект акта.

Минрегионполитики НСО предложил установить запрет в сфере деятельности организации конференций и выставок (код 82.30). Разработчик учел данное предложение.

УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области было предложено включить в проект акта виды экономической деятельности, по которым был установлен запрет в 2017 году (постановление Губернатора Новосибирской области от 22.03.2017 № 50 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», далее - постановление Губернатора Новосибирской области № 50), а также включить следующий ОКВЭД: исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения (код 73.2). Предложение было учтено разработчиком.

Минпромторгом НСО было предложено установить запрет в следующих сферах экономической деятельности: деятельность по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к непосредственному употреблению на месте, с транспортных средств или передвижных лавок (код 56.10.2); деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению (код 56.10.22); деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24). Разработчик учел предложение и включил данные ОКВЭД в проект акта.

Мэрия внесла предложение оставить без изменений постановление Губернатора Новосибирской области № 50. То есть, как логично предположить, включить в проект акта виды экономической деятельности, на которые постановлением Губернатора Новосибирской области № 50 в 2017 году был установлен запрет. В сводке замечаний и предложений по уведомлению разработчик указал, что данное замечание учтено. Тем не менее, в проект акта, помимо тех видов ВЭД, в которые устанавливался запрет в 2017 году, включены пять иных видов экономической деятельности. Таким образом, фактически предложение мэрии не было учтено разработчиком.

Департамент физической культуры и спорта в рамках проведения публичных консультаций по уведомлению отметил, что доля иностранных граждан в спортивной отрасли незначительна и возможно введение запрета на такой вид экономической деятельности, как деятельность в области спорта прочая (код 93.19). Разработчиком данное предложение не учтено. В качестве обоснования он привел следующую информацию: Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» уже установлена допустимая доля иностранных работников в общей численности работников в сфере «деятельность в области спорта прочая (код 93.19)» в размере 25%. Таким образом, необходимость в установлении запрета в данном виде экономической деятельности отсутствует.

Минсельхоз НСО предложил установить запрет в следующих сферах:

- выращивание овощей защищенного грунта (код 01.13.12);
- выращивание семян овощных культур, за исключением семян сахарной свеклы (код 01.13.4);
- выращивание грибов и трюфелей (код 01.13.6);
- выращивание семечковых и косточковых культур (код 01.24);
- выращивание прочих плодовых деревьев, кустарников и орехов (код 01.25);
- выращивание прочих плодовых и ягодных культур (код 01.25.1);
- выращивание хмеля (код 01.28.2);
- выращивание растений, используемых в основном в парфюмерии, фармации или в качестве инсектицидов, фунгицидов и для аналогичных целей (код 01.28.3);
- выращивание рассады (код 01.3);
- разведение свиней (код 01.46);
- выращивание и разведение свиней (код 01.46.1);
- выращивание свиней на мясо (код 01.46.11);
- разведение племенного поголовья свиней (код 01.46.12);
- производство спермы хряков (код 01.46.2);
- разведение сельскохозяйственной птицы (код 01.47);
- выращивание и разведение сельскохозяйственной птицы: кур, индеек, уток, гусей и цесарок (код 01.47.1);
- выращивание сельскохозяйственной птицы на мясо (код 01.47.11);
- разведение племенной сельскохозяйственной птицы (код 01.47.12);
- производство яиц сельскохозяйственной птицы (код 01.47.2);
- деятельность инкубаторов для птицеводства (код 01.47.3);
- пчеловодство (код 01.49.1);
- пчеловодство медового направления (код 01.49.11);
- пчеловодство опылительного направления (код 01.49.12);

- пчеловодство разведенческого направления (код 01.49.13);
- обработка семян для посадки (код 01.64).

Разработчик не учел предложение Минсельхоза НСО, так как, по его мнению, отсутствует аргументированное обоснование запрета данных ВЭД. Кроме того, численность работающих иностранных граждан в организациях сельскохозяйственного производства незначительна.

По мнению общественной организации Федерация профсоюзов Новосибирской области, принятие проекта акта будет способствовать обеспечению национальной безопасности, поддержанию оптимального баланса трудовых ресурсов, а также содействию в приоритетном порядке трудоустройству граждан Новосибирской области.

ДИиЗО НСО и Минкультуры НСО поддержали инициативу по подготовке проекта акта и заявили об отсутствии предложений.

Минздрав НСО отметил, что в настоящее время в государственных медицинских учреждениях Новосибирской области успешно осуществляют трудовую деятельность иностранные граждане, которые качественно и добросовестно оказывают медицинскую помощь. В связи с чем, данный участник публичных консультаций считает установление запрета в сфере охраны здоровья нецелесообразным.

О нецелесообразности установления запрета в жилищной и строительной сферах высказались соответственно министерство ЖКХиЭ НСО и Минстрой НСО.

## 1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 05.12.2017 по 26.12.2017 (16 рабочих дней).

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/57fefb49-4994-404b-874f-4c7d3d94ac84>.

Согласно информации Минтруда и соцразвития НСО о проведении публичных консультаций были извещены следующие органы и лица:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей;
- 2) министерство ЖКХиЭ НСО;
- 3) МПР НСО;
- 4) Минздрав НСО;
- 5) Минкультуры НСО;
- 6) Минобрнауки Новосибирской области;
- 7) Минпромторг НСО;
- 8) Минрегполитики НСО;
- 9) Минсоцразвития НСО;
- 10) Минтранс Новосибирской области;
- 11) МФ и НП НСО;

- 12) Минсельхоз НСО;
- 13) Минстрой НСО;
- 14) департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;
- 15) мэрия;
- 16) ДИиЗО НСО;
- 17) УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области;
- 18) Новосибирская торгово-промышленная палата;
- 19) общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;
- 20) межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- 21) государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения;
- 22) Министерство.

### 1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта поступило 14 отзывов от следующих участников публичных консультаций:

- 1) Минсоцразвития НСО;
- 2) ДИиЗО НСО;
- 3) Уполномоченный по защите прав предпринимателей;
- 4) Минстрой НСО;
- 5) Минтранс Новосибирской области;
- 6) Минпромторг НСО;
- 7) министерство ЖКХиЭ НСО;
- 8) Общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области;
- 9) Минобрнауки Новосибирской области;
- 10) МПР НСО;
- 11) Минрегполитики НСО;
- 12) МФ и НП НСО;
- 13) УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области;
- 14) Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии.

ДИиЗО НСО, Минстрой НСО, Минтранс Новосибирской области, министерство ЖКХиЭ НСО, Общественная организация Федерация профсоюзов Новосибирской области, Минобрнауки Новосибирской области, МПР НСО, Минрегполитики НСО, МФ и НП НСО, ГУ МВД России по Новосибирской области, Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта.

Остальные три участника: Минсоцразвития НСО, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, Минпромторг НСО внесли следующие предложения по проекту акта.



Минсоцразвития НСО было предложено код ОКВЭД «деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей на время каникул)» изложить в следующей редакции «деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей)». Разработчиком данное предложение было учтено.

Минпромторг НСО внес предложение: при установлении запрета по ВЭД деятельность по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к непосредственному употреблению на месте, с транспортных средств и передвижных лавок (код 56.10.2), следует учитывать только подгруппы данной группы: деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой употреблению (код 56.10.22); деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (56.10.24). Так, группа ВЭД: деятельность по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к непосредственному употреблению на месте, с транспортных средств и передвижных лавок (код 56.10.2) включает в себя 4 подгруппы:

- деятельность предприятий общественного питания с обслуживанием на вынос (код 56.10.21);

- деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой употреблению (код 56.10.22);

- деятельность вагончиков, палаток по приготовлению и продаже мороженого (код 56.10.23);

- деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (56.10.24).

При проведении публичных консультаций по уведомлению о разработке проекта акта, Минпромторгом НСО было предложено внести все подгруппы вышеназванной группы полностью. В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта данный участник публичных консультаций предложил включение в проект акта только двух подгрупп группы ВЭД 56.10.2 (коды 56.10.22, 56.10.24). Разработчик учел данное предложение Минпромторга НСО: коды ОКВЭД 56.10.21 (деятельность предприятий общественного питания с обслуживанием на вынос и 56.10.23 (деятельность вагончиков, палаток по приготовлению и продаже мороженого) были исключены из проекта акта.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, установление запретов, предусмотренных проектом акта, может стать фактором, необоснованно затрудняющим осуществление предпринимательской деятельности в Новосибирской области, и, как следствие, негативно отразится на инвестиционной привлекательности региона. Свою позицию данный участник публичных консультаций аргументирует отсутствием достаточных обоснований цели вводимого регулирования. Так, разработчиком не представлена информация о том, каким образом принятие аналогичного постановления Губернатора

Новосибирской области № 50 оказало влияние на показатель занятости населения в Новосибирской области, снижение социальной напряженности.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что предлагаемое регулирование не может решить обозначенную в сводном отчете проблему – угрозу национальной безопасности, по следующим основаниям:

во-первых, согласно статье 1 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Закон № 114-ФЗ), въезд в Российскую Федерацию регулируется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации. Законом № 114-ФЗ, другими федеральными законами, а также принятыми на основании данных федеральных законов указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Таким образом, регулирование въезда в Российскую Федерацию не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации и в рамках проекта акта не может быть урегулировано;

во-вторых, привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации граждан иностранных государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) осуществляется в упрощенном порядке с учетом договора о ЕАЭС (в частности, статьи 97 названного договора) и не попадает под действие предлагаемого проекта акта. К гражданам государств-членов ЕАЭС относятся, в том числе граждане Республики Беларусь, Казахстана, Армении и Кыргызстана, часть из которых (Казахстан и Кыргызстан) являются мусульманскими странами.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что отсутствие информации о возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в случае установления запрета на привлечение иностранных граждан, не позволяет сделать вывод о том, что такие запреты не скажутся отрицательным образом на деятельности хозяйствующих субъектов в Новосибирской области.

Таким образом, Уполномоченный по защите прав предпринимателей сделал вывод о том, что увеличение видов экономической деятельности в проекте акта на 5 ВЭД по сравнению с количеством ВЭД, на которые был установлен запрет в 2017 году, представляется чрезмерным и необоснованным.

Разработчик не учел замечания вышеуказанного участника публичных консультаций, аргументировав это тем, что из общей численности привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан около 50% работают на основании патента, и, в случае принятия постановления, работодатели не лишаются возможности использования в своей хозяйственной деятельности труда иностранных специалистов и рабочих. Позиция Министерства по данному вопросу будет изложена далее в настоящем заключении.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Заявленная Минтруда и соцразвития НСО проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована как «угроза национальной безопасности». Так, по мнению разработчика, характер угрозы состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации граждан из стран «ближнего зарубежья», а также в их дальнейшем бесконтрольном пребывании в регионах страны. Разработчик отметил, что складывающаяся миграционная ситуация может создать напряженность в социуме.

Однако Минтруда и соцразвития НСО не представлено достаточных обоснований (доказательств) наличия заявленной проблемы и негативных эффектов, связанных с ней. Так, разработчиком не доказано, что существует недопустимо высокий риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинение экономического ущерба, в том числе бюджету Новосибирской области в связи с существованием данной проблемы. Не приведены актуальные значения индикаторов, свидетельствующие о наличии проблемы, а также прогнозируемые значения индикаторов достижения цели после введения предлагаемого регулирования. Иными словами, разработчик акта не обосновал, что привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, работающих на основании патентов, по тем видам экономической деятельности, по которым проектом акта вводится запрет, создает угрозу национальной безопасности.

Позиция Министерства по данному вопросу будет изложена в разделе 3 настоящего заключения.

### **2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения**

Целью предлагаемого регулирования, по мнению Минтруда и соцразвития НСО, является установление в 2018 году запрета по отдельным видам экономической деятельности на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

Министерство не может согласиться с корректностью формулировки цели разработчиком, поскольку цель вводимого регулирования всегда является решением проблемы. Исходя из заявленной разработчиком проблемы, целью вводимого регулирования должно бы быть устранение угрозы национальной безопасности, а индикаторами достижения целей - соответственно, показатели, отражающие устранение (минимизацию) угрозы национальной безопасности, контроль въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан, снижение социальной напряженности.

Таким образом, цель предлагаемого регулирования не соответствуют заявленной проблеме.

### **3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования**

Согласно пункту 4 статьи 13 Закона № 115-ФЗ работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. На территории Российской Федерации осуществлять трудовую деятельность на основании патента обязаны временно пребывающие граждане из стран: Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Украина и Молдова.

Указанный порядок, в соответствии с данной нормой, не распространяется на ряд категорий иностранных граждан. К ним относятся, в частности иностранные граждане, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации; иностранные граждане, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; иностранные граждане, приглашенные в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников; иностранные граждане, приглашенные в Российскую Федерацию в качестве медицинских, педагогических или научных работников в случае их приглашения для занятия соответствующей деятельностью на территории международного медицинского кластера; иностранные граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, - до утраты ими статуса беженца или лишения их статуса беженца; иностранные граждане, получившие временное убежище на территории Российской Федерации, - до утраты ими временного убежища или лишения их временного убежища и другие.

Кроме того, согласно статье 97 Договора о Евразийском экономическом сотрудничестве (далее - ЕАЭС) не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации гражданам иностранных государств - членов ЕАЭС. К ним относятся Республика Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан. Работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена ЕАЭС вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся данных государств без учета ограничений по защите национального рынка труда и национальной безопасности.

В соответствии со статьей 2 Закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок

действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В силу пункта 6 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично при предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

По информации, представленной разработчиком, в Новосибирской области в 2017 году количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, составило 52 685 чел. При этом доля иностранных граждан, работающих на основании патентов, составила 48,1% от общей численности привлеченных к трудовой деятельности иностранных граждан. Остальные 51,9% - категории иностранных граждан, которым для трудоустройства получение патента не требуется:

- граждане стран - участниц международного договора от 29.05.2014 «О евразийском экономическом союзе» (Беларусь, Казахстан, Армения, а также Кыргызстан) (35,9% от общего числа поступивших от работодателей или заказчиков работ (услуг) уведомлений о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров с иностранными гражданами);

- граждане из стран с визовым порядком въезда, приглашенные с целью временной трудовой деятельности на основании разрешения на работу (6,9%);

- граждане, имеющие разрешение на временное проживание или вид на жительство (временно или постоянно проживающие на территории Российской Федерации) (5,6%);

- граждане, в отношении которых принято решение о предоставлении на территории Российской Федерации временного убежища (0,5%);

- высококвалифицированные специалисты (0,3%);

- иные категории иностранных граждан, указанные в п. 4 ст. 13, ст. 13.4, 13.5 Федерального закона от 27.05.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (0,2%);

- участники государственной программы Новосибирской области «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2020 годы» (0,1%).

В соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ, на федеральном уровне ежегодно устанавливается допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1467

(далее - Постановление № 1467) на 2018 год установлена допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2):

1) выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

2) торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

3) торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

4) торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

5) торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

6) торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

7) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 28 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

8) деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 28 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

9) деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

На региональном уровне также может быть установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Основанием для введения такого запрета является пункт 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ, согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на

привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Проектом акта в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ на 2018 год вводится запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим 38 видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2):

- 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7);
- 2) рыболовство (код 03.1);
- 3) добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09);
- 4) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);
- 5) перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);
- 6) производство вина из винограда (код 11.02);
- 7) производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03);
- 8) производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04);
- 9) производство пива (код 11.05);
- 10) производство табачных изделий (код 12);
- 11) производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21);
- 12) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1);
- 13) деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22);
- 14) деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23);
- 15) деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3);
- 16) деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11);
- 17) торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);
- 18) торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);
- 19) торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1);
- 20) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);
- 21) деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);
- 22) деятельность такси (код 49.32);

23) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);

24) деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей);

25) деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению (код 56.10.22);

26) деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24);

27) деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66);

28) исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1);

29) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);

30) деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.2);

31) деятельность по организации конференций и выставок (82.3);

32) деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9);

33) образование общее (код 85.1);

34) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.3);

35) деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.9);

36) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.1);

37) предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91);

38) предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99).

Следует отметить, что в 2017 году постановлением Губернатора НСО № 50 запрет был установлен по 33 ВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)). Проектом акта предлагается установить запрет по 38 ВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) (Таблица 1):

Таблица 1

Виды экономической деятельности, по которым был установлен запрет в 2017 г. и на которые проектом акта предлагается ввести запрет в 2018 г.

<b>Постановление Губернатора НСО № 50, ВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), 2017 г.</b>	<b>Проект акта, ВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), 2018 г.</b>
рыболовство (код 03.1)	рыболовство (код 03.1)
добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09)	добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09)
производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86)	производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86)
деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1)	деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1)
образование общее (код 85.1)	
деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21)	деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21)
деятельность такси (код 49.32)	деятельность такси (код 49.32)
деятельность прочего сухопутного	деятельность прочего сухопутного пассажирского



пассажи́рского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39)	транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39)
охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7)	охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7)
торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1)	торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1)
деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66)	деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66)
деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78)	деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78)
образование общее (код 85.1)	образование общее (код 85.1)
деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9)	деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9)
перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01)	перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01)
производство вина из винограда (код 11.02)	производство вина из винограда (код 11.02)
производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03)	производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03)
производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04)	производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04)
производство пива (код 11.05)	производство пива (код 11.05)
производство табачных изделий (код 12)	производство табачных изделий (код 12)
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21)	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21)
деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22)	деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22)
деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23)	деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23)
деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3)	деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3)
деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11)	деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11)
торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2)	торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2)
торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35)	торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35)
торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2)	торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2)
деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20)	деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20)
деятельность по организации конференций и выставок (82.30)	деятельность по организации конференций и выставок (82.30)
деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30)	деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30)
деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90)	деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90)
предоставление социальных услуг без	предоставление социальных услуг без

обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10)	обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10)
предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91)	предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91)
Нет ВЭД	Нет ВЭД
-	деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей);
	деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению (код 56.10.22);
	деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24);
	исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1);
	предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99)

Как видно из представленной таблицы, проектом акта предлагается установить в 2018 году запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, иностранных граждан, работающих на основании патентов по ВЭД, запрет по которым был установлен постановлением Губернатора НСО № 50 в 2017 году (33 ВЭД), а также по следующим 5 видам экономической деятельности: деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей); деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению (код 56.10.22); деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24); исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1); предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99).

Исходя из требований пункта 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ, при принятии решения об установлении запрета, необходимо учитывать **региональные особенности рынка труда и необходимость в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.**

С учетом изложенной нормы Министерство считает, что для обоснования необходимости принятия регионального нормативного правового акта о запрете на трудоустройство иностранных граждан на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности необходима развернутая информация по рынку труда, в том числе подтверждающая сложности с трудоустройством российских граждан по конкретным видам экономической деятельности в регионе. Так, например, необходима статистическая информация за предыдущий период (год) о количестве вакансий по предлагаемым к запрету видам экономической деятельности; численность ищущих работу и безработных граждан РФ, претендующих на эти вакансии; численность трудоустроенных российских граждан в разрезе ВЭД, предлагаемых к запрету и т.д.

Следует отметить, что в первоначально представленном разработчиком сводном отчете ни статистических, ни иных данных по региональному рынку

труда не содержалось. Министерство проинформировало разработчика о необходимости доработки сводного отчета (письмо от 19.01.2018 № 230-36/8-Вн). В повторно представленном документе<sup>2</sup> разработчик включил информацию о показателях, характеризующих рынок труда в Новосибирской области за 2017 год. Для проведения анализа изменений ситуации на рынке труда Министерством была составлена сводная таблица за 2015-2017 гг. (Таблица 2).

Таблица 2

Рынок труда Новосибирской области за период 2015-2017 гг.

Показатель	Год	2015	2016	2017
Уровень официальной безработицы, %		1,3	1,1	0,7
Коэффициент напряженности на рынке труда, %		1,0	1,0	0,9
Количество уволенных в связи с сокращением численности или штата, чел.		9 391	8 968	8 212
Статус безработного, тыс. чел.		44,3	41,7	37,9
Потребность в работниках, тыс. чел.		151,7	165,7	181,3

Как видно из представленной таблицы, потребность в работниках в 2017 году выросла, уменьшилось количество безработных, соответственно, снизился и уровень официальной безработицы, что свидетельствует об улучшении ситуации на рынке труда в Новосибирской области.

Также разработчиком была представлена информация о потребности хозяйствующих субъектов в работниках по предлагаемым к запрету видам экономической деятельности и о количестве иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в этих сферах в Новосибирской области (Таблица 3).

Таблица 3

Потребность хозяйствующих субъектов в работниках и количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Новосибирской области в 2015-2017 гг.

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	Код по ВЭД	Заявлено вакансий			Количество трудоустроенных иностранных граждан			
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	
								Всего	В т.ч. по патентам
1	Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление	01.7	28	20	37	0	0	0	0

<sup>2</sup> Письмо Минтруда и соцразвития НСО от 06.02.2018 № 566-07-20/40-Вн

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	Код по ВЭД	Заявлено вакансий			Количество трудоустроенных иностраннных граждан			
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	
								Всего	В т.ч. по патен там
	услуг в этих областях								
2	Рыболовство	03.1	93	49	27	0	0	0	0
3	Добыча полезных ископаемых	05-09	1465	2870	2313	2	1	61	3
4	Производство детского питания и диетических пищевых продуктов	10.86	18	12	3	0	0	2	0
5	Перегонка, очистка и смешивание спиртов	11.01	101	65	51	0	0	0	0
6	Производство вина из винограда	11.02	3	6	1	0	0	0	0
7	Производство сидра и прочих плодовых вин	11.03	0	0	0	0	0	0	0
8	Производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов	11.04	0	2	0	0	0	0	0
9	Производство пива	11.05	142	121	88	0	0	2	0
10	Производство табачных изделий	12	0	0	0	0	0	0	0
11	Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	21	275	363	503	90	85	29	8
12	Деятельность агентов по оптовой торговле	46.13.1	0	0	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	Код по ВЭД	Заявлено вакансий			Количество трудоустроенных иностраннных граждан			
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	
								Всего	В т.ч. по патен там
	лесоматериалами								
13	Деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива	46.17.22	0	1	1	0	0	1	0
14	Деятельность агентов по оптовой торговле пивом	46.17.23	0	0	0	0	0	0	0
15	Деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями	46.17.3	0	0	0	0	0	0	0
16	Деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией	46.18.11	0	0	0	0	0	0	0
17	Торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт	46.34.2	68	140	82	0	0	9	0
18	Торговля оптовая табачными изделиями	46.35	1	1	4	0	0	0	0
19	Торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами	46.73.1	8	6	12	0	0	8	3
20	Торговля оптовая	46.73.2	0	0	0	0	0	3	3

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	Код по ВЭД	Заявлено вакансий			Количество трудоустроенных иностранцев граждан			
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	
								Всего	В т.ч. по патен там
	пиломатериалами								
21	Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам	49.31.21	947	587	145	0	0	14	1
22	Деятельность такси	49.32	277	212	301	0	0	2	0
23	Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки	49.39	14	98	40	0	0	2	0
24	Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (в части деятельности детских лагерей)	55.9	558	624	688	0	0	0	0
25	Деятельность передвижных продовольственных лавочек по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению	56.10.22	0	0	0	0	0	0	0
26	Деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению	56.10.24	0	0	0	0	0	1	0

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	Код по ВЭД	Заявлено вакансий			Количество трудоустроенных иностранных граждан			
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	
								Всего	В т.ч. по патен там
	<b>пищи</b>								
27	Деятельность финансовая и страховая	64-66	1831	3055	2246	59	126	67	4
<b>28</b>	<b>Исследование конъюнктуры рынка</b>	<b>73.20.1</b>	<b>2</b>	<b>21</b>	<b>24</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1389</b>	<b>997</b>
29	Деятельность по трудоустройству и подбору персонала	78	1951	7978	2869	0	0	847	460
30	Деятельность центров обработки телефонных вызовов	82.2	0	0	9	0	0	145	101
31	Деятельность по организации конференций и выставок	82.3	3	1	1	0	0	0	0
32	Деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки	82.9	192	226	393	0	0	563	230
33	Образование общее	85.1	8874	8416	9778	146	249	107	2
34	Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания	87.3	23	14	15	0	0	2	1
35	Деятельность по уходу с обеспечением	87.9	192	309	216	0	0	5	0

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	Код по ВЭД	Заявлено вакансий			Количество трудоустроенных иностранных граждан			
			2015	2016	2017	2015	2016	2017	
								Всего	В т.ч. по патен там
	проживания прочая								
36	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам	88.1	70	73	90	0	0	3	0
37	Предоставление услуг по дневному уходу за детьми	88.91	0	0	12	0	0	0	0
38	<b>Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки</b>	<b>88.99</b>	<b>18</b>	<b>63</b>	<b>59</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>3</b>
<b>Итого</b>			<b>17 154</b>	<b>25 333</b>	<b>20 008</b>	<b>297</b>	<b>463</b>	<b>3 266</b>	<b>1 816</b>

Как видно из представленной выше таблицы, в 2017 году количество заявленных вакансий по 38 предлагаемым к запрету видам экономической деятельности составило 20 008, из них 771 – по предлагаемым к запрету впервые. Количество работающих по патентам иностранных граждан составило 1 816 чел. Однако, разработчиком не предоставлена информация о численности ищущих работу и безработных гражданах РФ, претендующих на вакансии по видам экономической деятельности, предлагаемым к запрету, а также численности трудоустроенных российских граждан по этим же ВЭД. Недостаточный объем статистических данных отметил и Уполномоченный по защите прав предпринимателей, по мнению которого, отсутствует информация о том, каким образом принятие постановления Губернатора НСО № 50 в 2017 году оказало влияние на показатель занятости населения в Новосибирской области, снижение социальной напряженности и др.

Кроме того, считаем также необходимым отметить, что по четырем из пяти видов экономической деятельности, впервые предлагаемых к запрету, за



три последние года (2015-2017 гг.) либо не было привлечено ни одного иностранного работника по патенту (код 55.9, код 56.10.22, код 56.10.24), либо было привлечено менее 5 человек (код 88.99 – 3 чел.). Поскольку и без установления запрета по вышеуказанным видам экономической деятельности иностранные граждане по патентам практически не привлекаются, по мнению Министерства, нет и оснований для включения в проект акта вышеназванных видов деятельности. Данную позицию поддержал и Минпромторг НСО. В ходе подготовки настоящего заключения в названное министерство был направлен дополнительный запрос. Минпромторг НСО в своем письме (от 15.02.2018 № 217-08/27-Вн) выразил мнение о возможности исключения из проекта акта ранее представленных им предложений об установлении запрета на привлечение иностранных граждан на основании патентов по кодам ОКВЭД 56.10.22 и 56.10.24, обосновав это тем, что за последние три года в указанных кодах ОКВЭД не было привлечено ни одного иностранного работника по патенту.

Кроме того, Министерство считает, что нет оснований для включения в проект акта еще одного вида экономической деятельности - исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1, привлечено за 2015-2017 гг. менее тысячи чел.), впервые предлагаемого к запрету. Как уже было отмечено выше, разработчиком не представлена информация, подтверждающая сложности с трудоустройством российских граждан по данному виду экономической деятельности, в том числе статистическая информация о численности ищущих работу и безработных граждан РФ, претендующих на вакансии по данному виду экономической деятельности, а также численность трудоустроенных российских граждан по данному ВЭД и др.

Проанализировав в рамках подготовки настоящего заключения нормативно-правовую базу регионов Российской Федерации в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс» (далее – Консультант) в части установления запрета на трудоустройство иностранных граждан по патентам, считаем необходимым отметить следующее. Большая часть субъектов Российской Федерации не принимает нормативных правовых актов по установлению запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. В 2017 и 2018 гг. запрет был установлен только в 11 субъектах РФ (Приложение 1). Так, в 9 регионах в 2018 году запрет установлен по 3-14 видам экономической деятельности. В Тюменской области запрет установлен по 1 ВЭД, в Тверской области – по 32. При этом, в Тверской области по некоторым ВЭД, по которым установлен запрет, разрешено привлечение иностранных граждан, трудоустроенных на основании патентов, по ряду профессий (например, уборщик территорий (код 55.90); кухонный рабочий, мойщик посуды (код 56.1); грузчик, подсобный рабочий (код 22) и др.). Столь взвешенный подход к определению необходимости установления запрета на трудоустройство иностранных граждан по патентам дает возможность не только удовлетворять потребности

работодателей в рабочей силе, но и позволяет получать дополнительные средства в региональные бюджеты.

Так, по данным УВМ ГУ МВД России по Новосибирской области, по состоянию на 01.01.2018 на территории региона выдан 31 881 патент. Ежемесячная плата за патент в Новосибирской области в 2018 году составляет 3 581 руб<sup>3</sup>. Если предположить, что в текущем году количество выданных патентов окажется аналогичным прошлому году (31 881) и каждый иностранный работник, который приобрел патент, будет осуществлять трудовую деятельность на основании данного патента в течение 6 месяцев, то доход в областной бюджет в 2018 году составит ориентировочно 684 995 тыс. руб. (31 881 x 3 581 руб. x 6 мес.).

Согласно пункту 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Проектом акта срок для приведения хозяйствующими субъектами численности используемых иностранных работников в связи с установлением запрета определен продолжительностью 2 месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблем предложенным способом правового регулирования**

Заявленная Минтруда и соцразвития НСО проблема, на решение которой направлен проект акта, сформулирована как «угроза национальной безопасности»; характер угрозы, по мнению разработчика, состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации граждан из стран «ближнего зарубежья», а также в их дальнейшем бесконтрольном пребывании в регионах страны.

В соответствии со статьей 1 Закона № 114-ФЗ выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации

---

<sup>3</sup> Закон Новосибирской области от 30.11.2017 № 226-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2018 год»

Федерации, Законом № 114-ФЗ, другими федеральными законами, а также принятыми на основании данных федеральных законов указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Следовательно, регулирование въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации и не может быть урегулировано проектом акта.

Минтруда и соцразвития НСО не представлено достаточных обоснований (доказательств) наличия заявленной проблемы и негативных эффектов, связанных с ней; не представлено достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Исходя из требований пункта 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ при принятии высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) решения об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, необходимо учитывать **региональные особенности рынка труда и необходимость в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации.**

Следовательно, для обоснования необходимости принятия регионального нормативного правового акта о запрете на трудоустройство иностранных граждан на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности необходима развернутая информация по рынку труда, в том числе подтверждающая сложности с трудоустройством российских граждан по конкретным видам экономической деятельности в регионе. Однако разработчиком для обоснования вводимого регулирования представлена информация не в полном объеме: отсутствует статистическая информация за предыдущий период (год) о численности ищущих работу и безработных граждан РФ, претендующих на вакансии по ВЭД, предлагаемым к запрету; о численности трудоустроенных российских граждан в разрезе ВЭД, предлагаемых к запрету и т.д., что не позволяет сделать вывод об обоснованности вводимого регулирования (достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом правового регулирования).

## **5. Выводы и предложения**

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующему выводу – отсутствует достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

В связи с изложенным, Министерство предлагает разработчику исключить из проекта акта виды экономической деятельности, впервые предлагаемые к запрету на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области,

иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов:

1) деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей);

2) деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению (код 56.10.22);

3) деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24);

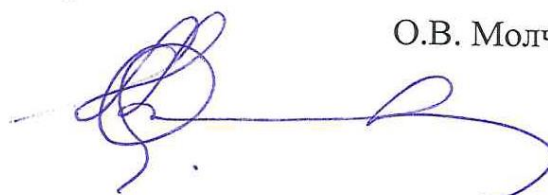
4) исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1);

5) предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99).

Кроме того, рекомендуем разработчику проанализировать причины значительного роста в 2017 году по сравнению с двумя предыдущими годами количества трудоустроенных иностранных граждан, в том числе по патентам, по виду экономической деятельности: исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1). Также уточнить, проверяется ли соответствие профессионально-квалификационного уровня привлекаемых иностранных граждан требованиям к уровню образования, роду занятий по данному виду экономической деятельности. Данную информацию просим довести до сведения Минэкономразвития НСО не позднее 16.04.2018.

Временно исполняющая обязанности  
заместителя Председателя Правительства  
Новосибирской области – министра

О.В. Молчанова



## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

№	Регион	Наименование вида экономической деятельности, на которые установлен запрет	Кол-во
<b>2017 год</b>			
1	Ленинградская область	<p>1. Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (раздел А, код 01.7);</p> <p>2. Рыболовство (раздел А, код 03.1);</p> <p>3. Добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05 - 09);</p> <p>4. Деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами (раздел G, код 46.13);</p> <p>5. Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием (раздел G, код 46.73);</p> <p>6. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов (раздел С, код 10.86);</p> <p>7. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (раздел R, код 93);</p> <p>8. Образование (раздел Р, код 85);</p> <p>9. Транспортировка и хранение (раздел Н, коды 49 - 53);</p> <p>10. Деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64 - 66);</p> <p>11. Деятельность в области права и бухгалтерского учета (раздел М, код 69);</p> <p>12. Деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки (раздел М, код 74.9);</p> <p>13. Деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса (раздел N, код 82.19).</p>	13
2	Тюменская область	деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31).	1
3	Челябинская область	<p>1. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);</p> <p>2. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11);</p> <p>3. Деятельность такси (код 49.32).</p>	3
4	Республика Марий Эл	<p>1. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);</p> <p>2. Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73);</p> <p>3. Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (все виды деятельности, относящиеся к подклассу 47.8 класса 47);</p> <p>4. Торговля розничная вне магазинов, палаток, рынков (подкласс 47.9 класса 47);</p> <p>5. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (все виды деятельности, относящиеся к подклассу 49.3 класса 49);</p> <p>6. Деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24).</p>	6
5	Сахалинская область	1. Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (код 10.71.1);	12

		<p>2. Производство мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения (код 10.71.2);</p> <p>3. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);</p> <p>4. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11);</p> <p>5. Деятельность такси (код 49.32);</p> <p>6. Торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.2);</p> <p>7. Торговля розничная напитками в специализированных магазинах (код 47.25);</p> <p>8. Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);</p> <p>9. Разборка и снос зданий (код 43.11);</p> <p>10. Расчистка территории строительной площадки (код 43.12.1);</p> <p>11. Строительство жилых и нежилых зданий (код 41.20);</p> <p>12. Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки (код 43.99).</p>	
6	Республика Саха (Якутия)	<p>1. Выращивание овощей (код 01.13.1).</p> <p>2. Рыболовство и рыбоводство (код 03).</p> <p>3. Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31).</p> <p>4. Деятельность такси (код 49.32).</p> <p>5. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39).</p> <p>6. Деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41).</p> <p>7. Операции с недвижимым имуществом (код 68).</p> <p>8. Образование дошкольное (код 85.11).</p> <p>9. Образование общее (код 85.1).</p> <p>10. Образование дополнительное (код 85.41).</p> <p>11. Деятельность в области здравоохранения (код 86).</p> <p>12. Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73).</p>	12
7	Забайкальский край	<p>1. Лесоводство и лесозаготовки" (за исключением деятельности лесопитомников - 02.10.1) (код 02);</p> <p>2. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (код 16);</p> <p>3. Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 46);</p> <p>4. Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47);</p> <p>5. Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки (код 49.1);</p> <p>6. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);</p> <p>7. Деятельность такси (код 49.32);</p> <p>"Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским</p>	9

		<p>транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11);</p> <p>8. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию (код 49.39.12);</p> <p>9. Деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41).</p>	
8	Кемеровская область	<p>1. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);</p> <p>2. Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания (код 55.20);</p> <p>3. Образование дошкольное (код 85.11);</p> <p>4. Образование начальное общее (код 85.12);</p> <p>5. Образование основное общее (код 85.13);</p> <p>6. Образование среднее общее (код 85.14);</p> <p>7. Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31);</p> <p>8. Деятельность такси (код 49.32);</p> <p>9. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3);</p> <p>10. Деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78).</p>	10
9	Тверская область	<p>1. Лесоводство и лесозаготовки (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: подсобный рабочий) (код 02)</p> <p>2. Переработка и консервирование фруктов и овощей (код 10.3)</p> <p>3. Перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01 )</p> <p>4. Производство пива (код 11.05 )</p> <p>5. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: подсобный рабочий) (код 16)</p> <p>6. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования код (25)</p> <p>7. Строительство гидротехнических сооружений (код 42.91.2 )</p> <p>8. Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 46)</p> <p>9. Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47)</p> <p>10. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3)</p> <p>11. Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам (код 49.4)</p> <p>12. Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность (код 52)</p> <p>13. Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: уборщик территорий) (код 55.90)</p> <p>14. Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды) (код 56.1)</p> <p>15. Деятельность предприятий общественного питания по</p>	32

		<p>обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды) (код 56.2)</p> <p>16. Деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению (код 64)</p> <p>17. Деятельность вспомогательная в сфере финансовых услуг и страхования (код 66)</p> <p>18. Операции с недвижимым имуществом (код 68)</p> <p>19. Деятельность в области права и бухгалтерского учета (код 69)</p> <p>20. Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления (код 70)</p> <p>21. Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях (код 71.1)</p> <p>22. Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка (код 73)</p> <p>23. Деятельность профессиональная научная и техническая прочая (код 74)</p> <p>24. Деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78)</p> <p>25. Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса (код 82)</p> <p>26. Образование общее (код 85.1)</p> <p>27. Деятельность в области здравоохранения (код 86)</p> <p>28. Деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87)</p> <p>29. Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88)</p> <p>30. Деятельность библиотек и архивов (код 91.01)</p> <p>31. Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (код 96)</p> <p>32. Деятельность домашних хозяйств с наемными работниками (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: помощник по хозяйству) (код 97)</p>	
10	Республика Алтай	<p>1. Предоставление услуг в области животноводства ( код 01.62);</p> <p>2. Лесозаготовки (код 02.2);</p> <p>3. Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений ( код 02.3);</p> <p>4. Предоставление услуг в области лесозаготовок (код 02.40.2);</p> <p>5. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);</p> <p>6. Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);</p> <p>7. Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73);</p> <p>8. Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8);</p> <p>9. Торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99);</p> <p>10. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3);</p> <p>11. Деятельность автомобильного грузового транспорта (код</p>	13



		49.41); 12. Деятельность водного транспорта (код 50); 13. Деятельность пассажирского воздушного транспорта (51.10).	
11	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	1. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86); 2. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1); 3. Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26); 4. Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31); 5. Деятельность такси (код 49.32); 6. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39); 7. Образование общее (код 85.1).	7
<b>2018 год</b>			
1	Вологодская область	1. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21); 2. Деятельность такси (код 49.32); 3. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11).	3
2	Республика Алтай	1. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях (код 01); 2. Лесозаготовки (код 02.2); 3. Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений (код 02.3); 4. Предоставление услуг в области лесозаготовок (код 02.40.2); 5. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1); 6. Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26); 7. Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73); 8. Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8); 9. Торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99); 10. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3); 11. Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам (код 49.4); 12. Деятельность водного транспорта (код 50); 13. Деятельность пассажирского воздушного транспорта (код 51.10); 14. Образование дошкольное (код 85.11).	14
3	Тюменская область	Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31).	1
4	Республика Саха (Якутия)	1. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А); 2. Добыча полезных ископаемых (раздел В); 3. Обрабатывающие производства (раздел С);	13

		<p>4. Разработка строительных проектов (код 41.10);</p> <p>5. Разборка и снос зданий (код 43.11);</p> <p>6. Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47);</p> <p>7. Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта (код 49);</p> <p>8. Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность (код 52);</p> <p>9. Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность (код 53);</p> <p>10. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (раздел I);</p> <p>11. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (раздел L);</p> <p>12. Образование (раздел P);</p> <p>13. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (раздел Q).</p>	
5	Забайкальский край	<p>1. Лесоводство и лесозаготовки (код 02 за исключением деятельности лесопитомников - 02.10.1);</p> <p>2. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (код 16);</p> <p>3. Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 46);</p> <p>4. Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47);</p> <p>5. Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки (код 49.1);</p> <p>6. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);</p> <p>7. Деятельность такси (код 49.32);</p> <p>8. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11);</p> <p>9. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию (код 49.39.12);</p> <p>10. Деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41).</p>	10
6	Челябинская область	<p>1. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);</p> <p>2. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11);</p> <p>3. Деятельность такси (код 49.32).</p>	3
7	Сахалинская область	<p>1. Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (код 10.71.1).</p> <p>2. Производство мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения (код 10.71.2).</p> <p>3. Строительство жилых и нежилых зданий (код 41.20).</p> <p>4. Разборка и снос зданий (код 43.11).</p> <p>5. Расчистка территории строительной площадки (код 43.12.1).</p> <p>6. Работы строительные специализированные прочие, не</p>	11

		<p>включенные в другие группировки (код 43.99).</p> <p>7. Торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.2).</p> <p>8. Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21).</p> <p>9. Деятельность такси (код 49.32).</p> <p>10. Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11).</p> <p>11. Деятельность стоянок для транспортных средств (код 52.21.24).</p>	
8	Республика Марий Эл	<p>1. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (подгруппа 47.25.1);</p> <p>2. Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (группа 47.73);</p> <p>3. Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (все виды деятельности, относящиеся к подклассу 47.8 класса 47);</p> <p>4. Торговля розничная вне магазинов, палаток, рынков (подкласс 47.9 класса 47);</p> <p>5. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (все виды деятельности, относящиеся к подклассу 49.3 класса 49);</p> <p>6. Деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (вид 56.10.24).</p>	6
9	Тверская область	<p>1. Лесоводство и лесозаготовки (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: подсобный рабочий) (код 02);</p> <p>2. Переработка и консервирование фруктов и овощей (код 10.3);</p> <p>3. Перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01);</p> <p>4. Производство пива (код 11.05);</p> <p>5. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: подсобный рабочий) (код 16);</p> <p>6. Производство резиновых и пластмассовых изделий (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: грузчик, подсобный рабочий) (код 22);</p> <p>7. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (код 25);</p> <p>8. Строительство гидротехнических сооружений (код 42.91.2);</p> <p>9. Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 46);</p> <p>10. Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47);</p> <p>11. Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3);</p> <p>12. Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам (код 49.4);</p> <p>13. Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность (код 52);</p> <p>14. Деятельность по предоставлению прочих мест для</p>	32

		<p>временного проживания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: уборщик территорий) (код 55.90);</p> <p>15. Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды) (код 56.1);</p> <p>16. Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды) (код 56.2);</p> <p>17. Деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению (код 64);</p> <p>18. Деятельность вспомогательная в сфере финансовых услуг и страхования (код 66);</p> <p>19. Операции с недвижимым имуществом (код 68);</p> <p>20. Деятельность в области права и бухгалтерского учета (код 69);</p> <p>21. Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления (код 70);</p> <p>22. Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях (код 71.1);</p> <p>23. Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка (код 73);</p> <p>24. Деятельность профессиональная научная и техническая прочая (код 74);</p> <p>Деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);</p> <p>25. Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса (код 82);</p> <p>26. Образование общее (код 85.1);</p> <p>27. Деятельность в области здравоохранения (код 86);</p> <p>28. Деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);</p> <p>29. Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88);</p> <p>30. Деятельность библиотек и архивов (код 91.01);</p> <p>31. Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (код 96);</p> <p>32. Деятельность домашних хозяйств с наемными работниками (за исключением привлечения иностранных граждан по профессии: помощник по хозяйству) (код 97).</p>	
10	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	<p>1. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);</p> <p>2. Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1);</p> <p>3. Торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26);</p> <p>4. Деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31);</p> <p>5. Деятельность такси (код 49.32);</p> <p>6. Деятельность прочего сухопутного пассажирского</p>	7

		транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39); 7. Образование общее (код 85.1).	
11	Камчатский край	1. Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70); 2. Производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86); 3. Производство пива (код 11.05); 4. Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории (код 35); 5. Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар (код 56.1); 6. Деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78); 7. Деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87); 8. Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88); 9. Деятельность библиотек и архивов» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории (код 91.01).	9