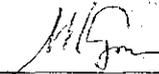


УТВЕРЖДАЮ

И.о. Главы Барабинского района

 /Кутепов И.В./
(подпись) (Ф.И.О.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
решения сессии Совета депутатов Барабинского района «Об утверждении коэффициента,
устанавливающего зависимость размера платы от вида объекта, размещаемого на землях,
земельном участке»

«03» сентября 2018 года

№ 3

Администрация Барабинского района, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Барабинского района, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Барабинского района обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Решением четырнадцатой сессии Совета депутатов Барабинского района третьего созыва от 12.04.2017 г № 133 (в ред. Решения двадцать первой сессии Совета депутатов Барабинского района от 15.02.2018 № 192) (далее – Порядок), рассмотрела проект решения сессии Совета депутатов Барабинского района «Об утверждении коэффициента, устанавливающего зависимость размера платы от вида объекта, размещаемого на землях, земельном участке» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный отделом имущества и земельных отношений администрации Барабинского района (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций.

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом.

Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта было размещено 19.01.2018 г. на официальном портале ГИС НСО "Электронная демократия Новосибирской области" - <http://dem.nso.ru/lawandnpa/03691bb7-1491-4abd-a956-c8f1f55592ba>.

О размещении уведомления были проинформированы следующие органы и лица:
- администрации поселений, входящие в состав Барабинского района;

- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

В соответствии с пунктом 12 Порядка срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением уведомления, должен составлять не менее десяти рабочих дней (истечение указанного срока должно начинаться на следующий рабочий день после размещения на официальном сайте или портале уведомления).

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного уведомления принимались в период с 22.01.2018 г по 06.02.2018 г (1 рабочий день).

Предложений в указанный период от участников данного мероприятия не поступило.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций.

Согласно пункта 21 Порядка проект акта, сводный отчет и бланк опросного листа размещаются разработчиком на официальном сайте администрации Барабинского района и на официальном портале для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету вместе с информационным сообщением о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету. Данные документы были размещены на официальном портале 27.02.2018 г

В соответствии с пунктом 24 Порядка срок проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, устанавливается не менее 15 рабочих дней, если проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия, в связи с тем, что устанавливает новые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 28.02.2018 г. по 23.03.2018 г (16 рабочих дней).

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено 27.02.2018 г. на официальном портале - <http://dem.nso.ru/lawandnpa/03691bb7-1491-4abd-a956-c8f1f55592ba>.

В рамках проведения публичных консультаций администрация направила соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- администрации поселений, входящие в состав Барабинского района;
- общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Барабинском районе.

Участники данного мероприятия проявили сдержанную позицию в отношении проекта нормативного акта.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений.

В рамках проведения публичных консультаций ОМСУ Барабинского района сообщили об отсутствии замечаний и предложений. Предложения и замечания со стороны представителей инвестиционной и предпринимательской деятельности не были представлены.

2. Анализ проблем и целей регулирования.

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Заявленная разработчиком акта проблема состоит в отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего значение коэффициента, устанавливающего зависимость размера платы от вида объекта, размещаемого на землях или земельном участке расчета платы, который учитывается при определении годового размера платы за выдачу разрешения на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута в устанавливаемых Правительством Российской Федерации случаях (пункт 18 постановления Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 269-п «Об установлении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», на землях или земельных участках на территории Новосибирской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения.

Исходя из вышеизложенного заявленная проблема по своему характеру сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования.

Проект муниципального нормативного правового акта разработан в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 г. № 269-п «Об установлении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства

Российской Федерации от 03.12.2014 N 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», на землях или земельных участках на территории Новосибирской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 269-п).

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Правомерность существования исключений из принципа платности землепользования подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2013 г. № 436-О.

Исключением являются, в том числе случаи использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута на основании разрешений уполномоченных органов в случаях, предусмотренных статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации..

Таким образом, использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется бесплатно.

Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка.

Разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, выдается в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2014 г. № 1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Вместе с тем положения указанного постановления Правительства Российской Федерации не распространяются на случаи размещения объектов, виды которых

установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Перечень объектов).

Согласно пункту 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, виды которых определены указанным постановлением Правительства Российской Федерации, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. На территории Новосибирской области данный порядок закреплен постановлением Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 269-п.

В пункте 18 постановления Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 269-п сказано, на основании какой формулы орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение находящимися в государственной или муниципальной собственности земельными участками, должны определять годовой размер платы за использование земель или земельных участков на территории Новосибирской области, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов:

$$П = Нст \times Су \times Кпл \times Ки,$$

за исключением случаев, если размещение объектов осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, где:

П - годовой размер платы, в рублях;

Нст - ставка платы за квадратный метр используемой площади земель, земельного участка. Ставка платы за квадратный метр используемой площади земель, земельного участка устанавливается равной налоговой ставке земельного налога, установленной в соответствии с пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

Су - средний уровень кадастровой стоимости земель по соответствующей группе видов использования земель и муниципальному району (городскому округу) Новосибирской области, определенный в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации;

Кпл - площадь используемых земель, земельного участка.

Ки - коэффициент, устанавливающий зависимость размера платы от вида объекта, размещаемого на землях, земельном участке.

Коэффициент Ки утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления городского округа, муниципального района в отношении земель и земельных участков, расположенных в границах соответствующего муниципального образования. При этом размеры утверждаемого коэффициента Ки определяются дифференцированно с учетом вида размещаемого объекта, на основе анализа экономических, природных, территориальных и иных факторов, влияющих на уровень доходности земельного участка.

До момента утверждения указанными органами коэффициента Ки, он признается равным 1.

До настоящего времени в Барабинском районе рекомендованный документ не был принят, в связи с этим было принято решение о разработке и утверждении соответствующего документа.

Рассматриваемый Проект нормативного акта устанавливает на территории Барабинского района коэффициент Ки, устанавливающий зависимость размера платы за размещение объектов на землях или земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитутов от вида объекта, размещаемого на землях, земельном участке:

- для размещения передвижных цирков и зоопарков коэффициент Ки, определен в размере равном 0,08;

- для остальных видов объектов коэффициент Ки устанавливается в размере 1,0.

Принятие документа не затруднит осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Барабинского района.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района:

В результате проведенного анализа были выявлены следующие положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Барабинского района	отсутствуют

9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Барабинском районе	отсутствуют
---	---	-------------

5. Выводы:

При подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок подготовки и размещения извещения, проведения публичных консультаций, определен в Положении.

В проекте акта не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности на территории Барабинского района.

Рекомендовать Совету депутатов Барабинского района утвердить проект решения сессии Совета депутатов Барабинского района «Об утверждении коэффициента, устанавливающего зависимость размера платы от вида объекта, размещаемого на землях, земельном участке».

Начальник отдела экономики
администрации Барабинского района



С.А. Мышова