



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 06.08.2021 № 23/33/06251
На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций,
потребительского рынка,
инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «Об условиях и порядке оказания поддержки
субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям,
образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение в новой редакции Порядка оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска (далее – Порядок), условий и порядка оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска и организациям, образующим

инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска (далее - Условия), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2018 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774». Целью правового регулирования является совершенствование действующей редакции Порядка и Условий, приведение их в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/3c52eb07-f08e-4649-b7c4-ad3c1cff0b0c>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 27.04.2021 по 18.05.2021. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/3c52eb07-f08e-4649-b7c4-ad3c1cff0b0c>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.05.2021 по 21.06.2021. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», индивидуальный предприниматель О. А. Ковалева, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное

отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В ходе проведения публичных консультаций от исполняющего обязанности директора муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства» Базанова Д. А. поступили предложения о необходимости изменения наименования департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 21.04.2021 № 131 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска», которым внесено изменение в наименование указанного департамента - департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска. По предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой в проект муниципального правового акта будут внесены соответствующие изменения.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Порядок включает общие положения о предоставлении субсидий (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидий, общий порядок проведения конкурса (раздел 2), требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка оказания финансовой поддержки и ответственности за их нарушение (раздел 3), требования, предъявляемые к форме и содержанию заявки на участие в конкурсе (раздел 4), проектом муниципального правового акта также определены условия и порядок оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий и имущественной поддержки. Однако предусмотренные разделом 4 Порядка требования, предъявляемые к форме и содержанию заявки на участие в конкурсе, не соответствуют пункту 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), в соответствии с которым данные положения предусматриваются в разделе, регулирующем порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, в связи с чем правовое регулирование не соответствует определенной Общими требованиями структуре нормативного правового акта.

Проектом муниципального правового акта определены условия оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, форма заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки в виде субсидии из бюджета города Новосибирска, резюме бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя), структура бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя), критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки в виде предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства, экономические показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, критерии оценки заявки на участие в конкурсе на оказание финансовой поддержки, за исключением финансовой поддержки в виде предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (приложения 1 - 7). Детальная регламентация процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на получение финансовой и имущественной поддержки.

В общих положениях проекта муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1.1), цели возмещения части затрат понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства при осуществлении ими предпринимательской деятельности на территории города Новосибирска (пункт 1.2), предмет регулирования (пункт 1.3), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий, организацию конкурса – департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (пункты 1.4, 1.7), виды финансовой поддержки (пункт 1.5), способ проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (пункт 1.6) Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако в нарушение подпунктов «д», «ж» пункта 3 Общих требований проект муниципального правового акта не содержит положений о категориях и (или) критериях отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, и о необходимости размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации при формировании проекта решения о бюджете города, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, которая может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о предоставляемых субсидиях, критериях отбора получателей субсидий.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены общий порядок проведения конкурса (пункт 1), в котором указаны этапы отбора, включающие размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации объявления о проведении отбора (пункт 1.1), порядок рассмотрения заявок на оказание финансовой поддержки (пункт 1.2), основания для отказа в признании заявителя участником конкурса (пункт 1.3), правила рассмотрения и оценки заявок участников конкурса (пункты 1.4 – 1.8, 1.11, 1.12), основания для отказа в оказании финансовой поддержки (пункт 1.9), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах конкурса на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (пункт 1.10), срок и порядок заключения договора об оказании финансовой поддержки с победителем конкурса (1.13 – 1.16); требования к получателю субсидии (пункт 2); условия предоставления субсидий (пункт 3). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для субъектов малого и среднего предпринимательства информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако в нарушение подпункта «б» пункта 4 Общих требований пункт 1.1 раздела 2 проекта муниципального правового акта не содержит положений о результатах предоставления субсидий, порядке отзыва и возврата заявок участников конкурса. Кроме того, в абзаце 4 пункта 2.1 раздела 2 проекта муниципального правового акта при определении требований к участнику отбора – юридическому лицу, которое не должно находиться в процессе реорганизации, не указано исключение, предусмотренное подпунктом «в» пункта 4 Общих требований. Предложенное правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при предоставлении субсидии, а также на участие в отборе юридических лиц, находящихся в процессе реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта установлен срок для предоставления отчетности в департамент о показателях, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (пункты 2, 3 раздела 3). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий.

При регулировании требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение проектом муниципального правового акта устанавливаются основания для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями (пункт 3 раздела 3), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункт 4 раздела 3), принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункт 5 раздела 3), срок для возврата субсидии ее получателем (пункт 6 раздела 3), а также положения, касающиеся возврата

субсидии (пункты 7, 8 раздела 3). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска.

В требованиях, предъявляемых к форме и содержанию заявки на участие в конкурсе, определены категории заявителей, имеющих право на участие в конкурсе, требования к документам, представляемым участниками конкурса (пункты 4.1, 4.2 раздела 4), перечень документов, запрашиваемых департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 4.3 раздела 4), правила приема и хранения заявок и документов участников отбора (пункты 4.4, 4.6, 4.7 раздела 4), порядок отзыва заявок заявителями (пункт 4.5 раздела 4). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий. Однако предусмотренное в пункте 4.1 раздела 4 проекта муниципального правового акта требование о регистрации получателей субсидий на территории города Новосибирска является избыточным, ограничивает круг получателей субсидий и создает дискриминационные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Новосибирска, но не зарегистрированных на данной территории, что является нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», противоречит нормам Конституции РФ, гарантирующим единство экономического пространства. Указанное требование ставит субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в заведомо неравные условия, ущемляет их интересы как хозяйствующих субъектов, ограничивает конкуренцию на территории города Новосибирска, создает неравные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и не зарегистрированных на территории города Новосибирска.

При регулировании условий и порядка оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, проектом муниципального правового акта определены правовые основания для его разработки (пункт 1), предмет регулирования, круг лиц, которым предоставляется имущественная поддержка (пункты 2, 3), правовые основания предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц, формирования, ведения и обязательного опубликования данного перечня (пункты 4, 5), правовые основания предоставления в аренду имущества бизнес-инкубатора, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска (пункт 6), условия оказания имущественной поддержки, сроки рассмотрения обращений за ее предоставлением (пункты 7, 8), перечень документов, подтверждающих соответствие заявителей условиям для оказания имущественной поддержки и запрашиваемых мэрией города Новосибирска в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункты 9, 10). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение имущественной поддержки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (раздел 4, раздел 1, пункт 1.1 раздела 2, абзац 4 пункта 2.1 раздела 2, пункт 4.1 раздела 4 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова