



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«02» июля 2020

№ 23

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О Порядке согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области «О Порядке согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (далее – проект акта), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводный отчёт о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчёт), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту, подготовленные министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области (далее также – разработчик, МПР НСО).

#### **1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/37820f2a-a9e3-458d-963b-17406c6533e8>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 04.03.2019 по 14.03.2019 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- АО «СИБЭКО»;
- ООО «Новосибирский электровозоремонтный завод»;
- АО «Сибирский Антрацит»;
- АО «Искитимцемент»;
- ЗАО «Энергопром – Новосибирский электродный завод»;
- Министерство.

В ходе публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту

Проект акта содержит положения, относящиеся к высокой степени регулирующего воздействия. В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчёту проводились в период с 19.05.2020 по 08.06.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/37820f2a-a9e3-458d-963b-17406c6533e8>.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирское областное отделение «ООО МСП «ОПОРА РОССИИ»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Новосибирский электровозоремонтный завод»;

- АО «СИБЭКО»;
- ПАО «Сиблитмаш»;
- НОВОСИБИРСКИЙ ЭРЗ АО «ЖЕЛДОРРЕММАШ»;
- АО «Новосибирский стрелочный завод»;
- ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;
- ООО «Тарпан»;
- ООО «КАСКАД»;
- Министерство.

### 1.3. Сведения об учёте поступивших предложений

В ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту поступили замечания и предложения от ООО «ТАРПАН» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учёте/причинах отклонения
1.	ООО «Тарпан»	Дополнить проект Порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – проект Порядка), положениями о возможности обращения не только лично, но и через представителя.	Предложение учтено. В пункты 5 и 7 проекта Порядка включены положения, в соответствии с которыми заявление о согласовании мероприятий при НМУ может быть подписано как руководителем хозяйствующего субъекта, так и уполномоченным на то лицом. Кроме того, получение согласованных мероприятий при НМУ и (или) информационных писем также возможно как руководителем хозяйствующего субъекта лично, так и его представителем при предъявлении доверенности либо иного документа, подтверждающего полномочия и документа, удостоверяющего личность.
		Необходимо подписание пояснительной записки руководителем предприятия. План мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях (далее – НМУ) утверждается руководителем, пояснительная записка тоже должна подписываться им, поскольку за предоставленные сведения и их достоверность	Предложение учтено.

		ответственность несёт руководитель.	
		Откорректировать наименование таблиц в Приложении 3 к проекту Порядка с названиями таблиц 5 и 6 в целях устранения разночтений.	Предложение учтено.
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Согласно подпункту 5 пункта 5 проекта Порядка хозяйствующие субъекты (заявитель) для согласования мероприятий при НМУ представляют (направляют) в том числе документ, удостоверяющий личность заявителя. Хозяйствующие субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели. Возникает правовая неопределённость в вопросе, какой документ представляется заявителем – юридическим лицом. Также возникает правовая неопределённость направления документа, удостоверяющего личность заявителя, при направлении заявления о согласовании мероприятий при НМУ и прилагаемых документов посредством почтовой связи.	Замечания учтены, внесены изменения в подпункт 1 пункта 5 и пункт 7 проекта Порядка.

## 2. Анализ проблем и целей регулирования

### 2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

В сводном отчёте указана следующая проблема, для решения которой разработан проект акта: отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок согласования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий с МПР НСО, в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона 04.05.1999 № 96 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».<sup>1</sup>

Поскольку пунктом 3 статьи 19 федерального закона напрямую не предусмотрено установление порядка согласования с МПР НСО мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, считаем возможным уточнить проблему, изложив её, например, как отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок согласования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в

<sup>1</sup> Далее – федеральный закон.

периоды неблагоприятных метеорологических условий с МПР НСО, предусмотренного пунктом 6 Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.<sup>2</sup>

Характер проблемы сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего регулирования.

Негативными эффектами вышеизложенной проблемы является невозможность принятия хозяйствующими субъектами мер к уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью вводимого регулирования является утверждение Порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Индикатором достижения цели будет принятие нормативного правового акта, утверждающего указанный выше Порядок.

## 3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается утвердить приказом МПР НСО Порядок согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, проводимых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона 04.05.1999 № 96 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора. Согласно пункту 6 Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий мероприятия по уменьшению выбросов в периоды НМУ согласовываются с уполномоченным органом в соответствии с Порядком согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, утверждённым уполномоченным органом.

<sup>2</sup> Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 27.04.2020 № 144-п.

При этом, в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 Положения о МПР НСО<sup>3</sup> указанный орган государственной власти осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, подлежащих государственному экологическому надзору, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Таким образом МПР НСО обладает необходимыми полномочиями по разработке и утверждению проекта акта.

Далее более подробно рассмотрим основные положения проекта акта во взаимосвязи с замечаниями и предложениями, поступившими в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчёту (далее – публичные консультации).

В соответствии с пунктом 3 проекта Порядка мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – мероприятия при НМУ) согласовываются хозяйствующим субъектам, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, определённых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей, на которых расположены источники выбросов, в городских округах, городских и иных поселениях Новосибирской области, где Федеральным государственным бюджетным учреждением «Западно-Сибирское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» проводится или планируется проведение прогнозирования НМУ.

Согласно пунктам 1, 5, 7 проекта Порядка для согласования мероприятий при НМУ хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) представляют в МПР НСО следующие документы:

1) заявление о согласовании мероприятий при НМУ по форме согласно приложению 1 к проекту Порядка. В случае подписания заявления иным уполномоченным на то лицом дополнительно прикладывается копия доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо иного документа, подтверждающего его полномочия;

2) план мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ (далее – план мероприятий при НМУ), оформленный в соответствии с формой, приведённой в приложении 2 к проекту Порядка, утверждённый руководителем хозяйствующего субъекта или иным должностным лицом, уполномоченным на то руководителем хозяйствующего субъекта, и заверенный печатью (при наличии) в двух экземплярах с представлением копии на электронном носителе;

3) пояснительная записка к плану мероприятий при НМУ (образец содержания и структуры пояснительной записки приведён в приложении 3 к проекту Порядка);

4) расчёты рассеивания выбросов с учётом мероприятий регулирования выбросов в периоды НМУ для 1, 2 и 3 степеней опасности (после проведения процедуры согласования мероприятий при НМУ возвращаются заявителю).

<sup>3</sup> Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 383-п.

5) в случае личного обращения представителя заявителя за получением согласованных мероприятий при НМУ и (или) информационных писем, дополнительно представляется документ, удостоверяющий личность представителя, и доверенность, оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо иной документ, подтверждающий полномочия представителя.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, участники публичных консультаций направили в адрес МПР НСО ряд замечаний и предложений. Так, например, ООО «Тарпан» предложило предусмотреть в проекте Порядка возможность обращения в МПР НСО лично либо через представителя по доверенности. Разработчик учёл замечание, в пункты 5 и 7 проекта Порядка включены положения, в соответствии с которыми заявление о согласовании мероприятий при НМУ может быть подписано как руководителем хозяйствующего субъекта, так и уполномоченным на то лицом. Кроме того, получение согласованных мероприятий при НМУ и (или) информационных писем также возможно как руководителем хозяйствующего субъекта лично, так и его представителем при предъявлении доверенности либо иного документа, подтверждающего полномочия, и документа, удостоверяющего личность.

Также указанный участник публичных консультаций предложил, чтобы пояснительная записка к плану мероприятий при НМУ подписывалась руководителем хозяйствующего субъекта, т.к. руководитель несёт ответственность за представленные сведения. Предложение было учтено разработчиком, в приложение 3 к проекту Порядка «Содержание пояснительной записки...» включено положение о том, что такая записка подписывается руководителем хозяйствующего субъекта.

Кроме того, у ООО «Тарпан» было замечание редакционно-технического характера, учтённое разработчиком.

Министерство считает возможным поддержать замечания и предложения указанного участника публичных консультаций.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обратил внимание, что в перечень документов, прилагаемых хозяйствующим субъектом к заявлению о согласовании мероприятий при НМУ, включён документ, удостоверяющий личность заявителя.<sup>4</sup> Учитывая, что в качестве заявителей могут выступать как индивидуальные предприниматели, так и организации, неясно, какой документ обязано представить юридическое лицо. Кроме того, участник публичных консультаций отметил, что заявление о согласовании мероприятий при НМУ и предлагающиеся к нему документы могут быть направлены в т.ч. по почте. При этом заявитель фактически должен будет направить по почте также и документ, удостоверяющий его личность. Разработчик согласился с данными замечаниями, исключив документ, удостоверяющий личность заявителя, из перечня документов, прилагаемых к заявлению о согласовании мероприятий при НМУ.

Считаем возможным согласиться с учётом всех замечаний участника публичных консультаций.

<sup>4</sup> В редакции проекта Порядка до публичных консультаций.

Пунктами 6, 8 проекта Порядка предусмотрено, что заявление вместе с прилагаемыми документами регистрируется в день поступления и рассматриваются в срок, не превышающий 60 дней с даты регистрации в МПР НСО.

В соответствии с пунктами 9 и 11 проекта Порядка, МПР НСО направляет (вручает) хозяйствующему субъекту один экземпляр согласованных мероприятий при НМУ с информационным письмом о их согласовании либо об отказе в согласовании мероприятий. Обращаем внимание, что разработчик не указал каким способом и в каких случаях происходит направление либо вручение хозяйствующему субъекту указанных выше документов. Считаем необходимым устранить неопределённость МПР НСО с выбором способа передачи хозяйствующим субъектам документов, например, дополнив форму заявления о согласовании мероприятий при НМУ положением о выборе заявителем способа получения результатов рассмотрения его обращения – лично либо по почте. Также указать в пунктах 9 и 11 проекта Порядка, что МПР НСО передаёт документы хозяйствующему субъекту способом, указанным в заявлении.

При этом пунктом 10 проекта Порядка предусмотрены основания для отказа в согласовании мероприятий при НМУ:

1) отсутствие документов, либо представление документов, указанных в пункте 5 проекта Порядка, не в полном объёме, либо наличие в составе представленных документов искажённых сведений или недостоверной информации, технических ошибок;

2) несоответствие мероприятий при НМУ требованиям нормативных и методических документов по их разработке;

3) несоответствие параметров источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и их количественно-качественных характеристик, указанных в плане мероприятий при НМУ данным, представленным в пояснительной записке, а также сведениям, указанным в государственном реестре объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Согласно пункту 11 проекта Порядка в случае отказа в согласовании мероприятий при НМУ, МПР НСО направляет (вручает) хозяйствующему субъекту информационное при НМУ с указанием причин отказа. При этом отказ в согласовании мероприятий при НМУ не является препятствием для повторного обращения хозяйствующих субъектов в МПР НСО в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа в согласовании указанных мероприятий.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведённого анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам.

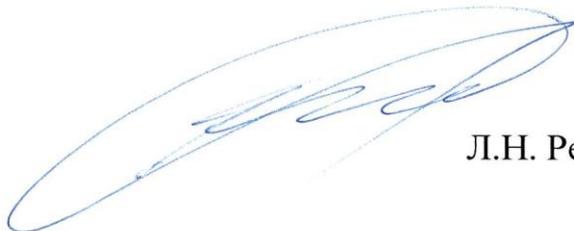
5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.3. В целях устранения неопределённости МПР НСО с выбором способа передачи хозяйствующим субъектам документов рекомендуем, например, дополнить форму заявления о согласовании мероприятий при НМУ положением о выборе заявителем способа получения результатов рассмотрения его обращения – лично либо по почте. Также указать в пунктах 9 и 11 проекта Порядка, что МПР

НСО передаёт документы хозяйствующему субъекту способом, указанным в заявлении.

И.о. министра экономического  
развития Новосибирской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

Л.Н. Решетников