

Заключение

об экспертизе постановления администрации Карасукского района
Новосибирской области от 26.09.2019 № 2628-п «Об утверждении
административного регламента по предоставлению муниципальной услуги
«Присвоение и аннулирование адресов объектов адресации»
(в ред. постановлений администрации Карасукского района
Новосибирской области от 21.02.2020 № 367-п)

от 15.10.2021.

№ 4

В соответствии с порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области от 28.12.2015 № 18 (далее – Порядок проведения экспертизы), и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Карасукского района Новосибирской области на второе полугодие 2021 года, утвержденным постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 09.06.2021 № 1341-п, управлением экономического развития администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - управление экономического развития) проведена экспертиза постановления администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.09.2019 № 2628-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение и аннулирование адресов объектов адресации» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 21.02.2020 № 367-п).

1. Сведения о муниципальном нормативном правовом акте

Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 1554-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Разработчик муниципального нормативного правового акта - управление имущества и земельных отношений администрации Карасукского района Новосибирской области (далее - разработчик).

Правовое регулирование направлено на реализацию порядка предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулирование адресов объектов адресации.

2. Информация о проведенных публичных консультациях

В соответствии с решением четвертой сессии Совета депутатов Карасукского района Новосибирской области третьего созыва от 28.12.2015 № 18 управление экономического развития определено уполномоченным органом, ответственным за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации проводились в период с 01.09.2021 по 10.09.2021.

Извещение о проведении экспертизы и опросный лист были размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Карасукского района Новосибирской области (www.adm-karasuk.nso.ru), а также на портале «Электронная демократия» (www.dem.nso.ru).

В рамках проведения публичных консультаций управление экономического развития направило извещение о проведении экспертизы представителям предпринимательского сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (в том числе общественным помощникам уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области).

В ходе проведения публичных консультаций представителями предпринимательского сообщества в адрес управления экономического развития была направлена информация об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому муниципальному правовому акту. Иных замечаний или предложений не поступило.

3. Выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных правовым регулированием.

Постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.09.2019 № 2628-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Присвоение и аннулирование адресов объектов адресации» (в ред. постановлений администрации Карасукского района Новосибирской области от 21.02.2020 № 367-п) утвержден административный регламент по предоставлению соответствующей муниципальной услуги (далее - Постановление, Регламент).

Регламентом определены общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения

административных процедур, требования к порядку их выполнения, формы контроля за исполнением Регламента, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц администрации района.

Требования к структуре и содержанию административных регламентов установлены Федеральным законом № 210-ФЗ, постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.08.2019 № 2010-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки регламентов).

Состав разделов Регламента соответствует требованиям нормативных правовых актов.

1. Согласно п.1.1 Регламента предметом регулирования данного административного регламента являются отношения, возникшие между администрацией и гражданами, юридическими лицами, обратившимися с заявлением о присвоении и аннулировании адресов объектов адресации.

П. 1.2 Регламента определены категории лиц, которым предоставляется муниципальная услуга, а именно собственники объектов адресации по собственной инициативе либо лица, обладающие одним из следующих вещных прав на объект адресации:

- а) право хозяйственного ведения;
- б) право оперативного управления;
- в) право пожизненного наследуемого владения;
- г) право постоянного (бессрочного) пользования (далее определены как заявители).

Указанные категории заявителей закреплены п.27 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 № 1221 (далее – Правила). Однако, Правила также предусматривают возможность обратиться с заявлением о предоставлении муниципальной услуги (т.е. стать заявителем) для иных лиц, указанных в п. 29 Правил.

Кроме того, Правила предусматривают отказ в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании является в случае подачи заявления лицом, не предусмотренным п.27, 29 Правил.

2. В соответствии с п. 2.6 Регламента заявитель для получения муниципальной услуги предоставляет (направляет) в администрацию заявление и пакет документов. В тексте Регламента отсутствует информация наличии утвержденной формы заявления о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании адреса (приказ Минфина России от 11.12.2014 № 146н (далее – Приказ № 146н).

Приказом № 146н также утверждена форма решения об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса. В тексте Регламента отсутствует указание на формирование органом местного самоуправления решения об отказе по утвержденной форме.

3. Согласно Порядка разработки регламентов в разделе «Стандарт предоставления муниципальной услуги» указывается в том числе:

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами для

предоставления муниципальной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно;

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, и которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Пп. 2.6.1 Регламента определен исчерпывающий перечень необходимых и обязательных для предоставления муниципальной услуги документов, подлежащих предоставлению заявителем. Пп. 2.6.2 определен перечень документов и информации, запрашиваемых в электронной форме по каналам межведомственного взаимодействия, находящихся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, но которые заявитель может представить по собственной инициативе. Указанные подпункты не соответствуют актуальной редакции п.34 Правил. Кроме того, в пп. 2.6.1 Регламента включены документы, которые уполномоченные органы в соответствии с п. 35 Правил запрашивают самостоятельно, а заявитель вправе предоставить данные документы, в случае отсутствия их в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных органов.

4. Запрет на истребование у заявителя документов и информации, изложенный в п.2.7 Регламента не соответствует актуальной редакции п. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

5. Пп. 2.9.2 Регламента установлены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги. Перечень оснований не соответствует п.40 Правил.

6. Согласно Федеральному закону № 210-ФЗ, Порядку разработки регламентов структура административного регламента должна содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур.

Для процедуры «Рассмотрение документов» (п.3.4 Регламента) срок выполнения не указан.

7. В перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц (п. 5.10 Регламента) не включено постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.10.2012 № 1633-п «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) администрации Карасукского района Новосибирской области, должностных лиц, муниципальных служащих администрации Карасукского района Новосибирской области, предоставляющих муниципальные услуги.

По итогам проведения экспертизы сделан вывод о наличии в исследуемом муниципальном нормативном правовом акте положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

№ п./п.	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивают конкуренцию или создают условия к этому, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области
1	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений и информации	Отсутствуют
2	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.	Отсутствуют
3	Наличие в муниципальном нормативном правовом акте положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции	Отсутствуют

4	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязательных процедур	1. В Регламенте не отражены все категории лиц, которые в соответствии с действующим законодательством могут обратиться с заявлением о присвоении о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании адреса. 2. В тексте Регламента отсутствует указание на необходимость подачи заявления по утвержденной форме, а также информация об обязанности органа, предоставляющего муниципальную услугу, формировать решение об отказе по утвержденной форме. 3. Перечень документов, необходимый для предоставления муниципальной услуги не соответствует п. 34 Правил. 4. Запрет на истребование у заявителя документов и информации, изложенный в п.2.7 Регламента не соответствует актуальной редакции п. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ. 5. Установленные пп. 2.9.2 Регламента основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги не соответствует п.40 Правил. 6. Для процедуры «Рассмотрение документов» (п.3.4 Регламента) не указан срок выполнения. 7. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц (п. 5.10 Регламента) не включает постановление администрации Карасукского района Новосибирской области от 05.10.2012 № 1633-п «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) администрации Карасукского района Новосибирской
---	--	--

		области, должностных лиц, муниципальных служащих администрации Карасукского района Новосибирской области, предоставляющих муниципальные услуги.
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Карасукского района Новосибирской области	Отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления Карасукского района Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

5. Предложения по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому.

В связи с вышеизложенным управление экономического развития предлагает разработчику внести следующие изменения в муниципальный правовой акт:

1. П. 1.2 Регламента дополнить информацией о категориях лиц, которые согласно действующего законодательства могут выступать заявителями при получении муниципальной услуги.

2. Дополнить текст Регламента информацией о необходимости подачи заявления на предоставление муниципальной услуги по установленной форме, а также об обязанности органа местного самоуправления формировать решение об отказе в предоставлении муниципальной в соответствии с утвержденной формой.

3. Перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, привести в соответствие с п.34-35 Правил.

4. Запрет на истребование у заявителя документов и информации, изложенный в п.2.7 Регламента, привести в соответствие с п.1 ст.7 Федерального закона № 210-ФЗ.

5. Основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, изложенные в пп. 2.9.2 Регламента, привести в соответствие с п.40 Правил.

6. Указать срок проведения процедуры 3.4 «Рассмотрение документов».

7. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также его должностных лиц (п. 5.10 Регламента) дополнить постановлением администрации Карасукского района

Новосибирской области от 05.10.2012 № 1633-п «Об утверждении порядка подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) администрации Карасукского района Новосибирской области, должностных лиц, муниципальных служащих администрации Карасукского района Новосибирской области, предоставляющих муниципальные услуги.

Первый заместитель главы администрации
Карасукского район



И.Э.Слютина