



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 12.10.2023 № 23/33/01446
На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций,
потребительского рынка,
инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 26.04.2022 № 1400 «О Порядке предоставления субсидий в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории города Новосибирска»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 26.04.2022 № 1400 «О Порядке предоставления субсидий в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере поддержки ведения садоводства и огородничества для собственных нужд на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 26.04.2022 № 1400 (далее – Порядок). Целью правового регулирования является совершенствование Порядка, приведение его в соответствие с действующим законодательством.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных

нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/e5186698-0008-4769-abe3-9ccbсce600bb>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 28.07.2023 по 10.08.2023. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/e5186698-0008-4769-abe3-9ccbсce600bb>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 05.09.2023 по 25.09.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, регулируются Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В целях приведения наименования субсидии, предоставляемой мэрией города Новосибирска, в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ подпунктами 1.1, 1.2.1 проекта муниципального правового акта в наименование, пункты 1, 2 постановления мэрии города Новосибирска от 26.04.2022 № 1400, наименование, пункты 1.1, 1.2 Порядка вносятся соответствующие изменения.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта пункт 1.3 Порядка дополняется абзацем, содержащим условие о предоставлении субсидии в текущем финансовом периоде только по одному виду затрат, произведенных за счет целевых взносов членов товарищества. Правовое регулирование направлено на обеспечение возможности получения субсидий садоводческими и огородническими некоммерческими товариществами, обратившимися за получением муниципальной поддержки и прошедшими отбор, однако в соответствии с пунктом 5 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования) такие положения указываются при определении условий и порядка предоставления субсидий, то есть должны содержаться в разделе 3 Порядка.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта пункт 1.6 Порядка излагается в редакции, согласно которой субсидии предоставляются по результатам отбора посредством запроса предложений на основании заявок участников, исходя из их соответствия критериям отбора и очередности поступления заявок на участие в отборе. Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий, приведение Порядка в соответствие с подпунктом «а» пункта 4 Общих требований.

Подпунктом 1.2.3 проекта муниципального правового акта в пункте 1.7 Порядка, предусматривающем обязанность по размещению информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», устанавливается срок для размещения указанной информации. Данные изменения направлены на приведение Порядка в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований, устранение недостаточности правового регулирования, обеспечение открытости и доступности для участников правоотношений информации о субсидии.

Подпунктом 1.2.4 проекта предлагается установить срок для размещения объявления о проведении отбора на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – не позднее 15-го

рабочего дня, следующего за днем принятия правового акта. Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований, устранение недостаточности правового регулирования, совершенствование информирования субъектов правоотношений о процедуре предоставления субсидии, однако является неопределенным, поскольку разработчиком не указано принятие какого правового акта является основанием для исчисления срока, что влечет невозможность реализации указанной нормы Порядка.

Подпунктом 1.2.5 проекта муниципального правового акта в абзаце 4 пункта 2.4 Порядка предлагается изменить исчисление даты начала подачи или окончания приема заявок с тридцати до десяти календарных дней со дня размещения объявления о проведении отбора участников на предоставление субсидий. Правовое регулирование соответствует требованиям подпункта «б» пункта 4 Общих требований, направлено на информирование заявителей о дате начала подачи или окончания приема предложений участников отбора в объявлении о проведении отбора, однако является недостаточным, поскольку Порядком не предусмотрено наличие в объявлении доменного имени и (или) указателей страниц системы "Электронный бюджет" или иного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором обеспечивается проведение отбора, что ограничивает возможность участия заинтересованных лиц в отборе, влечет нарушение их прав на получение муниципальной поддержки.

Подпунктами 1.2.6, 1.2.7 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 2.5 Порядка, устанавливающий требования к участникам отбора. Так, установлено, что требование об отсутствии сведений в реестре дисквалифицированных лиц, предусмотренное абзацем 5 пункта 2.5 Порядка, распространяется на юридические лица. В абзаце 6 пункта 2.5 Порядка устанавливается требование об ограничении участия в отборе на предоставление субсидии иностранных и российских юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов, а также лиц, находящихся в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, распространению оружия массового поражения. Правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры предоставления субсидии, обеспечение соблюдения прав участников правоотношений с целью недопущения необоснованного предоставления субсидии лицам, не соответствующим установленным требованиям.

Подпунктом 1.2.8 проекта муниципального правового акта в новой редакции излагается приложение к Порядку, предусматривающее форму заявки на участие в отборе получателей субсидий в сфере поддержки ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на совершенствование Порядка, обеспечение единообразного подхода к оформлению документов.

Необходимо отметить, что в проекте муниципального правового акта отсутствуют положения об осуществлении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2, пунктом 7 Общих требований, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования и отсутствии обеспечения мониторинга эффективности предоставления субсидии из бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2.2, 1.2.4, 1.2.5 проекта муниципального правового акта, отсутствие в Порядке положений об осуществлении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393



Синягина Ю.И.