



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.08.2021 № 35

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа государственной жилищной инспекции
Новосибирской области «О внесении изменений в приказ государственной
жилищной инспекции Новосибирской области от 30.12.2014 № 382»**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект приказа государственной жилищной инспекции Новосибирской области «О внесении изменений в приказ государственной жилищной инспекции Новосибирской области от 30.12.2014 № 382» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные государственной жилищной инспекцией Новосибирской области (далее – Инспекция, ГЖИ НСО, разработчик).

Проект акта разработан в целях приведения административного регламента предоставления государственной жилищной инспекцией Новосибирской области государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Новосибирской области, утвержденного приказом ГЖИ НСО от 30.12.2014 № 382 (далее – административный регламент) в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в сфере лицензирования.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с пунктом 10 Порядка проведения ОРВ уведомление о необходимости разработки проекта акта не составляется и публичные консультации не проводятся в том числе по проектам административных

регламентов предоставления государственных услуг и по проектам актов о внесении в них изменений.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

По информации, представленной разработчиком, публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Порядка проведения ОРВ. Выводы Министерства о том, были ли основания у разработчика не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету, будут сделаны в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/8029f520-811a-415b-93ff-b46ec8c69012>.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие административного регламента действующему законодательству Российской Федерации в сфере лицензирования, а именно:

- Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»;

- Правилам формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343.

Способ решения вышеуказанной проблемы, предлагаемый разработчиком: внесение изменений в административный регламент.

Альтернативные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение административного регламента в соответствие с нормативными правовыми актами большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» внесены изменения в положения Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), вступившие в силу с 01.01.2021. Принятые изменения в Федеральном законе № 99-ФЗ направлены на развитие реестровой модели в сфере лицензирования, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Правила формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343.

Проектом акта в административный регламент вносятся изменения, связанные:

- с приведением понятий «лицензирование» и «лицензия» в соответствие со статьей 3 Федерального закона № 99-ФЗ;

- с установлением порядка и сроков предоставления сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий (в соответствии с частью 8 статьи 21 Федерального закона № 99-ФЗ – в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента получения заявления о предоставлении таких сведений. Форма и способ получения сведений о конкретной лицензии указываются заявителем в заявлении о предоставлении таких сведений. Форма указанного заявления утверждается лицензирующим органом);

- с изменением способа подачи заявления о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении лицензируемого вида деятельности, внесении изменений в реестр лицензий (в соответствии с частью 5 статьи 13, частью 3 статьи 18, частью 15 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ соответствующие заявления и прилагаемые к ним документы, предусмотренные законодательством РФ, соискатель лицензии направляет (вправе направить) в лицензирующий орган в форме электронных документов (пакета электронных документов) в порядке, установленном законодательством РФ об организации предоставления государственных и муниципальных услуг);

- с определением особенности оплаты за предоставление выписки из реестра лицензий: в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 99-ФЗ выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы (размер платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе составляет 3 000 рублей (пункт 1 приказа Минэкономразвития России от 06.11.2020 № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки

из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка возврата»));

- с исключением выдачи предоставленных, продленных и переоформленных лицензий, их дубликатов на бумажном носителе (в соответствии с положениями Федерального закона № 99-ФЗ решение о предоставлении (продлении, переоформлении, прекращении) лицензии или об отказе в ее предоставлении (продлении, переоформлении) оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа. В случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении (продлении, переоформлении, прекращении) лицензии запись о предоставлении (продлении, переоформлении, прекращении) лицензии вносится в реестр лицензий в день регистрации приказа (распоряжения). Приказ (распоряжение) о предоставлении (продлении, переоформлении, прекращении) лицензии подписывается руководителем или заместителем руководителя лицензирующего органа. Реквизиты приказа (распоряжения) о предоставлении (продлении, переоформлении, прекращении) лицензии вносятся в реестр лицензий).

В связи с внесением в административный регламент перечисленных выше изменений, в том числе исключением утративших актуальность отдельных положений административного регламента, проектом акта предлагается внести изменения и в части уточнения состава и последовательности отдельных административных процедур.

Помимо изложенного, проектом акта предлагается уточнить содержание форм заявлений на предоставление государственной услуги:

- из бланков предлагается исключить строку «Реквизиты документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (сведения об уплате государственной пошлины запрашиваются ГЖИ НСО самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия);

- после строки «Адрес электронной почты соискателя лицензии» формы заявлений предлагается дополнить строками о направлении заявителю выписки из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Всего проектом акта в административный регламент предлагается внести 39 правок, в целом соответствующих действующему законодательству, однако Министерство рекомендует разработчику учесть следующее.

Пунктом 1.7 проекта акта разработчик предлагает пункт 19 административного регламента изложить в новой редакции. Указанным пунктом предлагается для каждого результата предоставления государственной услуги предусмотреть разбивку на отдельные административные процедуры, которые, по мнению разработчика, входят в этап «результат предоставления государственной услуги». Однако, описание и последовательность указанных административных процедур содержится в разделе III административного регламента «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а

также особенности предоставления административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг». Учитывая изложенное, Министерство полагает, что перечисление административных процедур, характеризующих этап «предоставление результата государственной услуги» в пункте 1.7 проекта акта избыточно. Министерство предлагает разработчику изложить в пункте 1.7 проекта акта перечень результатов предоставления государственной услуги без указания промежуточных административных процедур. Например:

«19. Результатом предоставления государственной услуги является:

- 1) предоставление (отказ в предоставлении) лицензии;
- 2) переоформление (отказ в переоформлении) лицензии;
- 3) продление срока действия (отказ в продлении срока действия) лицензии;
- 4) прекращение срока действия лицензии;
- 5) выписка из реестра лицензий (справка об отсутствии запрашиваемых сведений в реестре лицензий);
- 6) внесение изменений в реестр лицензий (отказ во внесении изменений в реестр лицензий).»

Пунктом 1.35 проекта акта предлагается пункт 119 административного регламента изложить в новой редакции. В указанном пункте содержится перечень оснований для начала административной процедуры «Направление заявителю результата предоставления государственной услуги»:

- 1) внесение в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии либо регистрация приказа об отказе в предоставлении лицензии;
- 2) внесение в реестр лицензий записи о переоформлении лицензии либо регистрация приказа об отказе в переоформлении лицензии;
- 3) внесение в реестр лицензий записи о продлении срока действия лицензии либо регистрация приказа об отказе в продлении срока действия лицензии;
- 4) внесение в реестр лицензий записи об изменениях в содержащиеся в реестре лицензий перечень и сведения о многоквартирных домах, управление которыми осуществляет лицензиат, либо регистрация приказа об отказе во внесении изменений в реестр лицензий;
- 5) регистрация выписки из реестра лицензий либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений в реестре лицензий.

Указанный перечень не содержит основание для начала административной процедуры по направлению заявителю результата государственной услуги при прекращении действия лицензии. Министерство рекомендует разработчику дополнить пункт 1.35 проекта акта основанием для начала административной процедуры по направлению заявителю результата государственной услуги при прекращении действия лицензии – «внесение в реестр лицензий записи о прекращении действия лицензии;».

Министерством проведен анализ проекта акта и сводного отчета на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление деятельности предпринимателей. В процессе данной работы необходимо было, в том числе, проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые

проектом акта, положениям нормативных актов большей юридической силы. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету (пункт 24 Порядка проведения ОРВ). Министерством сделан вывод о том, что в целом предлагаемые проектом акта положения соответствуют нормативным актам большей юридической силы. Следовательно, у разработчика были основания не проводить публичные консультации по проекту акта и сводному отчету.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

5.3. В целях устранения замечаний юридико-технического и редакционного характера, Министерство рекомендует разработчику:

1) изложить в пункте 1.7 проекта акта перечень результатов предоставления государственной услуги без указания промежуточных административных процедур. Например:

«19. Результатом предоставления государственной услуги является:

1) предоставление (отказ в предоставлении) лицензии;

2) переоформление (отказ в переоформлении) лицензии;

3) продление срока действия (отказ в продлении срока действия) лицензии;

4) прекращение срока действия лицензии;

5) выписка выписки из реестра лицензий (справка об отсутствии запрашиваемых сведений в реестре лицензий);

6) внесение изменений в реестр лицензий (отказ во внесении изменений в реестр лицензий).»;

2) дополнить пункт 1.35 проекта акта основанием для начала административной процедуры по направлению заявителю результата государственной услуги при прекращении действия лицензии – «внесение в реестр лицензий записи о прекращении действия лицензии»;».

Заместитель министра
Шовтак

В.Б.

