

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):
*проект приказа департамента имущества и земельных отношений
Новосибирской области «Об утверждении Порядка размещения нестационарных
торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной
собственности Новосибирской области»*

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:
*департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области
(далее – департамент);
адрес: 630007, г.Новосибирск, Красный проспект, 18;
контактное лицо: Зимина Ирина Михайловна, должность: заместитель
начальника юридического отдела департамента, телефон: 238-60-15, адрес
электронной почты: zimi@nso.ru.*

II. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта и предлагаемого регулирования

1. Краткая характеристика проблем, для решения которых разработан проект акта, и способов их решения.

1.1. Проблемы и их негативные эффекты (последствия).

Описание проблем и негативных эффектов (последствий) приведено в таблице 1 части III настоящего сводного отчета.

Указанные проблемы и их негативные эффекты (последствия) состоят в следующем: *отсутствие правового акта, регулирующего порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, влечет невозможность реализации заинтересованными лицами права на использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, без их предоставления и установления сервитута для размещения нестационарных торговых объектов.*

1.2. Возможные способы решения проблем, в том числе без введения нового правового регулирования

Способы решения проблем приведены в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета.

Указанные способы сводятся к следующим: *принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области.*

2. Предлагаемое регулирование.

2.1. Описание предлагаемого регулирования:

проектом акта предлагается установить порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области.

2.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем)

Причины, по которым из всех возможных способов решения заявленных проблем, приведенных в таблицах 2-3 части III настоящего сводного отчета, был выбран описанный в пункте 2.1:

На сегодняшний день не усматривается иного способа решения заявленной проблемы.

2.3. Цели регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1 части III сводного отчета)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	<i>Принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области (проблема № 1)</i>	<i>Принятие нормативного правового акта; нормативный правовой акт не принят</i>	<i>2018-2019 – нормативный правовой акт принят</i>

2.4. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования

Значения индикаторов, приведенных в пункте 2.3 будут рассчитываться следующим образом и с получением информации из следующих источников: *значение индикатора определено с учетом необходимого периода времени для принятия разработанного проекта акта исходя из сроков для процедуры проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, установленных постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2.*

2.5. Описание программ мониторинга

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: *мониторинг не предполагается.*

2.6. Иные способы оценки достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют

2.7. Обоснование наличия полномочий по принятию нормативного правового акта:

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Земельное законодательство, согласно подпункту «к» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность использования публичных земельных участков без их предоставления и установления сервитута, в частности, для размещения нестационарных торговых объектов (ст.39.33 ЗК РФ). Размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (ст.39.36 ЗК РФ). При этом, установив возможность размещения нестационарных торговых объектов на государственных земельных участках без их предоставления на основании указанной схемы, законодатель не определил порядок такого размещения.

Согласно пункту 2 статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В силу статей 10, 39.2, 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление права на использование регионального земельного участка без его предоставления и установления сервитута осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, уполномоченным на предоставление земельных участков, находящихся в собственности субъекта РФ. Применительно к земельным участкам, находящимся в государственной собственности Новосибирской области, таким органом является департамент. Согласно статье 3 Закона Новосибирской области от 05.12.2016 № 112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области» помимо поименованных в данной статье полномочий

департамент осуществляет также и иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 14.12.2016 № 428-п, департамент наделен полномочиями по принятию нормативных правовых актов по вопросам, нормативно-правовое регулирование которых отнесено непосредственно к полномочиям департамента. Полномочиями по распоряжению областными земельными участками путем предоставления права на использование таких участков без их предоставления и установления сервитута наделен именно департамент. В отсутствие правового акта, регламентирующего порядок предоставления такого права для размещения нестационарных торговых объектов, реализация указанных полномочий невозможна. Учитывая, что законодательством Новосибирской области не определен какой-либо иной орган, уполномоченный на принятие названного порядка, а полномочиями по распоряжению областными земельными участками наделен именно департамент, следовательно, нормативно-правовое регулирование рассматриваемого вопроса относится к полномочиям департамента.

Согласно ст.48 Устава Новосибирской области исполнительные органы государственной власти Новосибирской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящего Устава и законов Новосибирской области, постановлений Губернатора Новосибирской области, постановлений Правительства Новосибирской области издают правовые акты и обеспечивают их исполнение

Учитывая изложенное, в целях реализации полномочий департамента по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Новосибирской области, путем предоставления права на их использование для размещения нестационарных торговых объектов и восполнения вышеуказанного пробела в правовом регулировании, департамент может, в силу вышеприведенных норм, принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области.

3. Заинтересованные лица

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Субъекты, осуществляющие торговую деятельность, заинтересованные в размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в государственной собственности Новосибирской области	-	-

3.2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Группа субъектов (по пункту 3.1): <i>Субъекты, осуществляющие торговую деятельность, заинтересованные в размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в государственной собственности Новосибирской области</i>		
<i>При намерении заключить договор на размещение нестационарного торгового объекта: подача заявления с указанием сведений, предусмотренных проектом акта, и приложением документов, предусмотренных проектом акта</i>	<i>Представление заявления с необходимыми документами в департамент в кабинет 117, либо их направление в департамент</i>	<i>Отсутствуют</i>
<i>Подписание и представление в департамент проекта договора на размещение нестационарного торгового объекта не позднее чем в течение 30 дней со дня получения указанного проекта (в случае заключения договора без проведения торгов)</i>	<i>После получения проекта договора осуществляется его рассмотрение, подписание и представление в департамент в установленный срок</i>	<i>Отсутствуют</i>
<i>Для заключения договора на новый срок необходимо подать в департамент заявление и прилагаемые к нему документы не позднее чем за 30 дней до окончания срока действия договора</i>	<i>Представление заявления с необходимыми документами в департамент в кабинет 117, либо их направление в департамент</i>	<i>Отсутствуют</i>
<i>Внесение платы за использование земельных участков для размещения нестационарного торгового объекта</i>	<i>Внесение платы в размере, порядке и сроки, предусмотренные договором на размещение нестационарного торгового объекта</i>	<i>Расходы в размере платы за использование земельного участка¹</i>
<i>При намерении участвовать в аукционе на право заключения договора: подача предусмотренных проектом акта документов в установленный срок</i>	<i>Представление необходимых документов в департамент в порядке, по адресу и в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона</i>	<i>Отсутствуют</i>

¹ Размер платы равен размеру рыночной стоимости права пользования земельным участком для размещения нестационарного торгового объекта (при заключении договора без проведения торгов), либо размеру, определенному по результатам аукциона (при заключении договора по результатам торгов).

<i>Подписание и представление участником аукциона в департамент проектов договора в течение 15 дней со дня получения этим участником указанных проектов, направленных участнику при признании аукциона несостоявшимся в предусмотренных проектом акта случаях</i>	<i>После получения проекта договора осуществляется его рассмотрение, подписание и представление в департамент в установленный срок</i>	<i>Отсутствуют</i>
<i>Подписание победителем или единственным участником аукциона протокола о результатах аукциона в день проведения аукциона</i>	<i>Подписание протокола о результатах аукциона</i>	<i>Отсутствуют</i>

3.3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования

<i>№ п/п</i>	<i>Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы</i>	<i>Вид расходов</i>	<i>Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)</i>
<i>1.</i>	<i>Подача заявлений (о заключении договора, о намерении участвовать в торгах) с необходимыми документами (пункты 9-11, 16, 23 проекта акта). Для подачи указанных документов необходима их подготовка, что может потребовать расходы.</i>	<i>Расходы на подготовку документов</i>	<i>Наличие (отсутствие) расходов, а также их размер зависит от наличия (отсутствия) копировальной техники для снятия копий документов, привлечения (непривлечения) третьих лиц для подготовки и подачи необходимых документов, наличия (отсутствия) топографической съемки земельного участка, наличия (отсутствия) необходимости предоставления плана размещения нестационарного торгового объекта в виде изображения на топографическом плане земельного участка (подпункт 4 пункта 11 проекта акта)</i>
<i>2.</i>	<i>Подача заявки на участие в аукционе с необходимыми документами (пункт 41 проекта акта). Для подачи документов необходима их подготовка, что может потребовать расходы, в частности, расходы в размере вносимого задатка</i>	<i>Расходы на подготовку документов; расходы в размере задатка</i>	<i>Наличие (отсутствие) расходов, а также их размер на подготовку документов зависит от наличия (отсутствия) копировальной техники для снятия копий документов, привлечения (непривлечения) третьих лиц для подготовки и подачи необходимых документов; Размер задатка указывается в извещении о проведении аукциона</i>
<i>3.</i>	<i>Задаток, внесенный участником (победителем) аукциона, не подписавшим в установленном порядке</i>	<i>Утрата внесенного задатка</i>	<i>Размер задатка указывается в извещении о проведении аукциона</i>

	<i>договор (протокол о результатах аукциона), не возвращается (пункты 57, 65, 67 проекта акта)</i>		
4.	<i>Задаток, внесенный участниками, не явившимися на аукцион, не возвращается (пункт 64 проекта акта)</i>	<i>Утрата внесенного задатка</i>	<i>Размер задатка указывается в извещении о проведении аукциона</i>

3.4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию.

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
<i>Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области</i>			
<i>Прием и рассмотрение заявлений о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта и заявлений о намерении участвовать в торгах на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, принятие соответствующего решения</i>	<i>Установление</i>	<i>Установлен проектом акта</i>	<i>Отсутствуют</i>
<i>Опубликование извещения о предстоящем заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта</i>	<i>Установление</i>	<i>Установлен проектом акта</i>	<i>Расходы на публикацию²</i>
<i>Принятие решения о проведении торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта</i>	<i>Установление</i>	<i>Установлен проектом акта</i>	<i>Отсутствуют</i>

² Размер расходов зависит от размера публикуемого текста и составляет 13,89 руб. за 1 кв.см.

<i>Заключение и расторжение договора на размещение нестационарного торгового объекта</i>	<i>Установление</i>	<i>Установлен проектом акта</i>	<i>Отсутствуют</i>
<i>Установление размера годовой платы за использование земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта</i>	<i>Установление</i>	<i>Установлен проектом акта</i>	<i>Расходы по оплате работ по оценке рыночной стоимости права пользования земельным участком³</i>
<i>Организация торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта</i>	<i>Установление</i>	<i>Установлен проектом акта</i>	<i>Расходы на публикацию извещения о проведении торгов, расходы по оплате работ по определению рыночной стоимости права пользования земельным участком в целях установления начальной цены⁴</i>

3.5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
	<i>отсутствуют</i>	-	-

³ Размер расходов по оплате работ по оценке рыночной стоимости права пользования земельным участком за один объект составляет в среднем 1 000 руб.

⁴ Размер расходов на публикацию зависит от размера публикуемого текста и составляет 13,89 руб. за 1 кв.см., размер расходов по оплате работ по оценке рыночной стоимости права пользования земельным участком за один объект составляет в среднем 1 000 руб.

3.6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет Новосибирской области/бюджеты муниципальных образований Новосибирской области

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области	Плата за использование земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта	Размер платы и периодичность ее внесения определяются в договоре на размещение нестационарного торгового объекта
Областной бюджет Новосибирской области	Невозвращенный задаток в случаях, предусмотренных проектом акта	Размер задатка указывается в извещении о проведении аукциона

3.7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: Количественный размер возможных поступлений зависит от количества договоров на размещение нестационарных торговых объектов, которые будут заключены в будущем. Кроме того, в каждом конкретном случае размер платы за использование земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта будет устанавливаться на основании отчета об оценке по определению рыночной стоимости права пользования земельным участком (при заключении договора без проведения торгов), либо по результатам торгов (при заключении договора по результатам торгов). Заранее предположить размер платы, который будет определяться оценщиком в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, не представляется возможным. Размер задатка будет определяться после принятия решения о проведении аукциона и указываться в извещении о проведении аукциона.

4. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности.

4.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	нет

1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	нет
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	нет
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	нет
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	нет
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	нет

4.2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии): *не вводятся.*

4.3. Риск отрицательного воздействия на состояние конкуренции

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет: *не ограничено*. Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им *100 %*.

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает *низкой* степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Доля лиц, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 части II сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %			
от 50 до 80 %			
более 80 %			+

5. Иные риски решения проблем предложенным способом и риски негативных последствий: *отсутствуют.*

6. Порядок введения регулирования: *необходимость в отсрочке вступления в силу нормативного правового акта отсутствует, поскольку положения акта не предполагают дополнительного времени для каких-либо подготовительных мероприятий, необходимых для его применения.*

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: *наличие в других субъектах Российской Федерации аналогичных правовых актов.*

III. Обоснование проблем и способы их решения

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	отсутствие нормативного правового акта, регулиującego порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области	отсутствие правового регулирования	невозможность реализации заинтересованными лицами права на использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, без их предоставления и установления сервитута для размещения нестационарных торговых объектов	Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность использования публичных земельных участков без их предоставления и установления сервитута, в частности, для размещения нестационарных торговых объектов (ст.39.33 ЗК РФ). Размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (ст.39.36 ЗК РФ). При этом, установлен возможность размещения нестационарных торговых объектов на государственных земельных участках без их предоставления на основании указанной схемы, законодатель не определил порядок такого размещения. Отсутствие данного порядка приводит к невозможности реализации заинтересованными лицами права на использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, без их предоставления и установления сервитута для размещения нестационарных торговых объектов.

2. Описание способов решения заявленных проблем (международного опыта, опыта других субъектов Российской Федерации), в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Отсутствие нормативного правового акта, регулирующего порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области; проблема № 1	1.	Принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области	1. Ульяновская область. 2. Тульская область. 3. Самарская область. 4. Магаданская область.	1. Приказ министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 № 19 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области». 2. Приказ министерства имущественных и земельных отношений Тульской области от 26.06.2013 № 41 «Об утверждении порядка предоставления права на размещение нестационарных торговых и иных объектов, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Тульской области». 3. Постановление Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности». 4. Постановление Правительства Магаданской области от 28.01.2016 № 23-п «О порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Магаданской области»

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2 настоящей части, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования): *на сегодняшний день не усматривается иного способа решения заявленной проблемы.*

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

IV. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

1.1. Публичные консультации проводились

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта проводились с 20.04.2018 по 28.04.2018;

*информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/e16912a5-6399-46cf-bc87-6714ba48fe35>.*

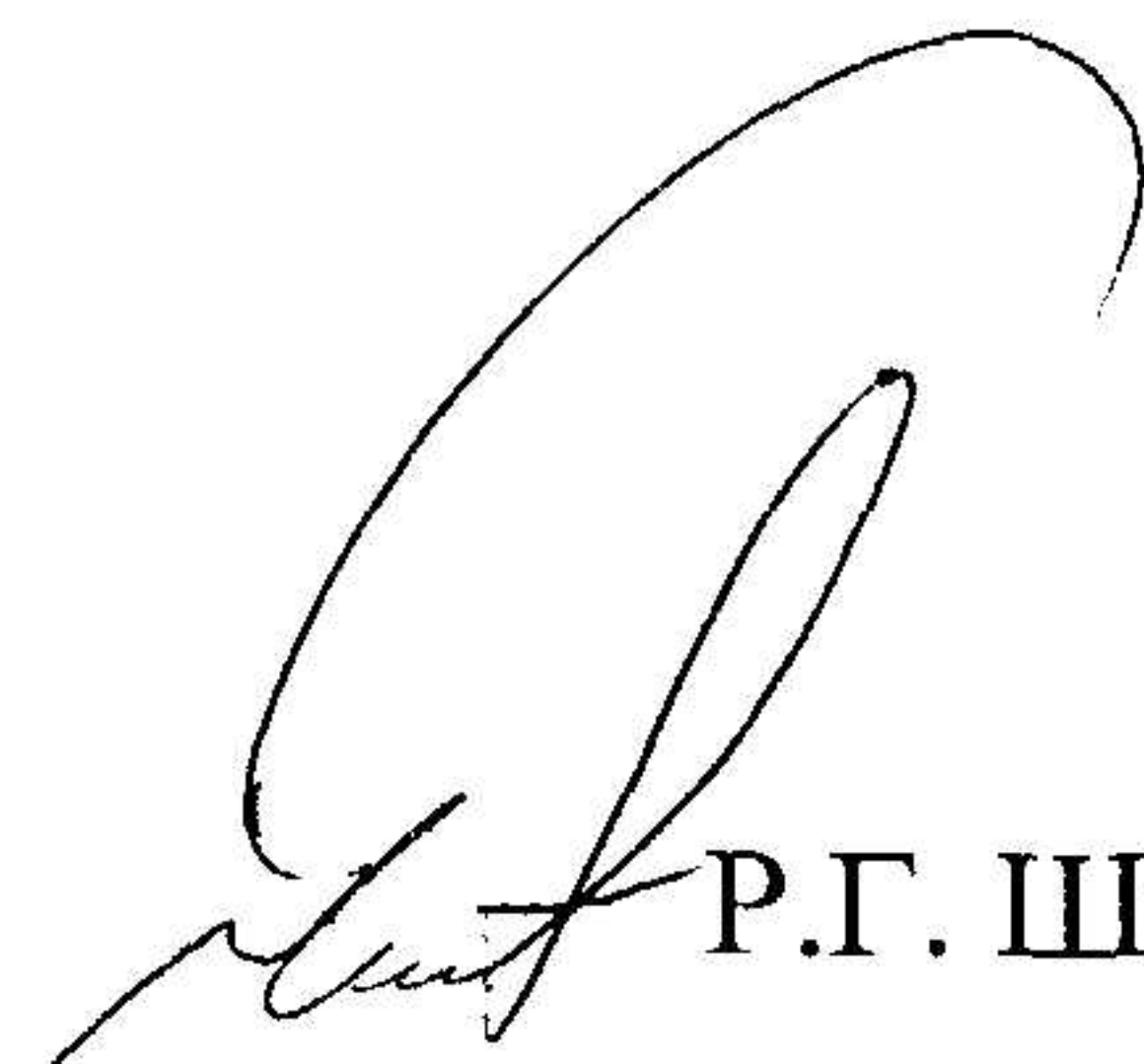
2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету

2.1. Публичные консультации будут проводиться

Публичные консультации по проекту акта, сводному отчету будут проводиться с 20.09.2018 по 10.10.2018;

*информация доступна в сети Интернет по следующему адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/e16912a5-6399-46cf-bc87-6714ba48fe35>.*

Временно исполняющий обязанности
руководителя департамента имущества
и земельных отношений Новосибирской области



Р.Г. Шиловостов

19.09.2018
