

Сводка замечаний и предложений,

поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту приказа департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области» (далее - проект акта), сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта

I. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Наименование разработчика: департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Зими́на Ирина Михайловна, 238-60-15.

2. Адрес страницы ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», на которой были размещены документы для проведения публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/e16912a5-6399-46cf-bc87-6714ba48fe35>

3. Срок, в течение которого проводились публичные консультации по проекту акта, сводному отчету: с 20.09.2018 по 10.10.2018.

4. Перечень органов и лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

- Министерство экономического развития Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

II. Сведения о работе с поступившими замечаниями, предложениями

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Вязовых Виктор Александрович	<p>Предложение 1: исключить подпункт 9 пункта 13 Порядка, предлагаемого к утверждению проектом акта (далее – проект Порядка).</p> <p>Обоснование: подпунктом 9 пункта 13 проекта Порядка предусмотрено, что основанием для отказа в заключении Договора на размещение НГО является то, что земельный участок обременен правами третьих лиц. При этом, подпунктами 7, 8, 10-12 пункта 13 предусмотрены случаи обременения земельного участка, при наличии которых невозможно размещение НГО. Формулировка «права третьих лиц» является неконкретной и может быть произвольно истолкована правоприменителем, что может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.</p> <p>Предложение 2: предусмотреть в Порядке положения о порядке рассмотрения заявления о заключении Договора на размещение НГО на новый срок и основания для отказа в заключении такого договора.</p> <p>Обоснование: пунктом 23 проекта Порядка предусмотрена возможность подачи заявления о заключении Договора на размещение НГО на новый срок. Однако, порядок рассмотрения такого заявления и основания для отказа в заключении договора проектом Порядка не предусмотрены.</p>	<p>Предложение учтено частично, подпункт 9 пункта 13 проекта Порядка изложен в новой редакции с учетом положений пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ.</p>
		<p>Предложение 3: предусмотреть в Порядке порядок предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места.</p> <p>Обоснование: подпунктом 1 пункта 24 проекта Порядка предусмотрено, что основанием для расторжения Договора на размещение НГО в одностороннем порядке департаментом является исключение места размещения НГО из Схемы в случаях, предусмотренных Порядком разработки и утверждения органами местного самоуправления в Новосибирской области схемы размещения нестационарных торговых объектов, установленных Приказом Минпромторга № 10 (далее – Порядок Минпромторга).</p> <p>При этом, пунктом 16.3 Порядка Минпромторга предусмотрено, что внесение изменений в Схему в части исключения места размещения нестационарного торгового объекта осуществляется с предоставлением хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность в</p>	<p>Предложение учтено (пункты 23, 24 проекта Порядка в новой редакции).</p>
			<p>Предложение учтено (пункт 25 проекта Порядка в новой редакции).</p>

<p>данном месте, компенсационного места.</p> <p>Предложение 4: подпункт 2 пункта 24 проекта Порядка после слов «срока платежа,» изложить в следующей редакции: «а также установленные вступившими в законную силу постановлениями о привлечении к административной или иной установленной законом ответственности нарушения требований нормативных правовых актов при размещении НТО».</p> <p>Обоснование: подпунктом 2 пункта 24 проекта Порядка предусмотрено, что основанием для расторжения Договора на размещение НТО в одностороннем порядке департаментом является нарушение требований нормативных правовых актов при размещении НТО. В целях предотвращения возможности расторжения договора за малейшие оспоримые нарушения законодательства, не связанные с порядком размещения НТО, предлагаются вышеназванные изменения.</p>	<p>Предложение подлежит отклонению, поскольку содержащаяся в проекте акта редакция «нарушение требований нормативных правовых актов при размещении НТО» не позволяет сделать вывод о том, что речь идет о нарушениях законодательства, не связанных с порядком размещения НТО.</p>
<p>Предложение 5: подпункт 3 пункта 25 проекта Порядка изложить в следующей редакции: «истечение срока действия Договора на размещение НТО, за исключением случаев, когда хозяйствующим субъектом подано заявление, предусмотренное пунктом 23 настоящего Порядка, и по результатам его рассмотрения не получен отказ в заключении Договора на размещение НТО на новый срок.».</p> <p>Обоснование: подпунктом 3 пункта 25 проекта Порядка предусмотрено, что НТО подлежит демонтажу собственником НТО за свой счет в случае истечения срока действия Договора на размещение НТО. При этом, в практике работы мэрии города Новосибирска нередки случаи длительного рассмотрения заявлений предпринимателей о заключении договора аренды на новый срок, выходящие за пределы срока действия договора.</p>	<p>Предложение подлежит отклонению, поскольку положения пунктов 23 и 24 проекта Порядка (в новой редакции), регламентирующие порядок заключения Договора на новый срок, в том числе устанавливающие срок подачи, рассмотрения заявления о заключении Договора на новый срок и принятия решения по результатам рассмотрения заявления, не допускают принятия решения по своему времени поданному заявлению о заключении Договора на новый срок за пределами срока действия ранее заключенного Договора.</p>
<p>Предложение 6: в раздел 6 проекта Порядка внести следующие положения:</p> <p>1) установить максимальный срок проведения торгов со дня принятия решения о проведении торгов до подписания Договора на размещение НТО. Прокуратурой города Новосибирска отсутствие такого срока в решении Совета депутатов г.Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 рассматривалось в</p>	<p>1) учтено частично. Поскольку заявки на участие в аукционе могут не поступить и, соответственно, Договор на размещение НТО не будет заключен, в проекте Порядка установлен максимальный срок со</p>

	<p>качестве коррупционного фактора; в связи с чем, в Совет депутатов города Новосибирска вносилось соответствующее требование;</p> <p>2) установить, в каких формах может проводиться аукцион;</p> <p>3) установить максимальный (минимальный) размер задатка;</p> <p>4) установить порядок и сроки внесения изменений в извещение о проведении аукциона, принятия решения об отказе от проведения аукциона;</p> <p>5) предусмотреть возможность заключения по результатам аукциона Договора на размещение НТО с участником аукциона, предложившим наилучшие условия после победителя аукциона, в случае уклонения победителя аукциона от заключения Договора на размещение НТО.</p> <p>Обоснование: в целях унификации порядка проведения торгов на право заключения Договора на размещение НТО.</p>	<p>дня принятия решения о проведении аукциона до дня публикации извещения о его проведении (пункт 39 проекта Порядка в новой редакции).</p> <p>2) отклоняется, т.к. предлагаемые положения содержатся в пункте 33 новой редакции проекта Порядка (пункт 31 в прежней редакции);</p> <p>3) учтено, внесены изменения в абзац «г» подпункта 3 пункта 35 проекта Порядка в прежней редакции (пункт 37 в новой редакции).</p> <p>4) учтено, пункт 40 проекта Порядка в новой редакции.</p> <p>5) отклоняется, предлагаемые положения не согласуются с п.1 ст.447 ГК РФ, определяющим, что договор заключается с лицом, выигравшим торги.</p> <p>Предложение подлежит отклонению, поскольку действующим законодательством не предусмотрена необходимость установления примерной формы договоров нормативными правовыми актами, регулирующими порядок их заключения.</p>
	<p>Предложение 7: в качестве приложения к Порядку утвердить примерную форму Договора на размещение НТО.</p> <p>Обоснование: отсутствует.</p>	<p>Предложение подлежит отклонению, поскольку действующим законодательством не предусмотрена необходимость установления примерной формы договоров нормативными правовыми актами, регулирующими порядок их заключения.</p>
<p>2.</p> <p>Ассоциация малоформатной торговли, Вице-президент Кошелева Наталия Александровна</p>	<p>Предложение: в проект акта внести дополнения в соответствии с пунктом 3.2.2. Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 года и период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 25.12.2014 № 2733 (далее – Стратегия развития торговли) и указат: «В целях обеспечения возможности стабильного функционирования и развития нестационарной торговли. При отсутствии системных нарушений правил торговли и желании хозяйствующего субъекта продолжать торговую деятельность по истечении сроков разрешенного размещения нестационарного торгового объекта</p>	<p>Предлагаемые положения учтены в пунктах 23-25 проекта Порядка в новой редакции.</p>

необходимо обеспечивать продление договоров (иных разрешительных документов) без проведения конкурентных процедур.
При градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место – сохраняется бизнес»».

Обсуждение: в проекте акта необходимо учесть положения, предусмотренные Стратегией развития торговли и Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р), основной идеей которых является необходимость в первую очередь учитывать интересы малых и средних предприятий, а также необходимость обеспечить гарантированные и стабильные правила игры. Согласно Стратегиям, необходимо добиться предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий, позволяющих формулировать инвестиционные планы и планы по развитию бизнеса на среднесрочную и долгосрочную перспективу. В этой связи, участник публичных консультаций отмечает, что проектом акта не предусматривается продление договоров (иных разрешительных документов) по истечении сроков разрешенного размещения нестационарного торгового объекта без проведения конкурентных процедур, тем хозяйствующим субъектам, которые изъявили желание продолжать торговую деятельность и не имеют системных нарушений правил торговли.

В проекте акта также не предусмотрено предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест в случае необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта.

Руководитель департамента
имущества и земельных отношений
Новосибирской области


Р.Г. Шилохвостов

« 12 » 10 2018