



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

02.06.2021 № 18

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Правительства Новосибирской области
от 07.05.2013 № 199-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п» (изложение в новой редакции Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию¹) (далее – проект акта, проект Порядка, Порядок соответственно), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством здравоохранения Новосибирской области (далее также – разработчик, Минздрав НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее –

¹ Полное наименование: «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию, в рамках реализации подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской эвакуации» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п).

уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»² по адресу: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7ad9b667-c1b9-41e3-bd14-3e5c74105c3f>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 16.12.2020 по 25.12.2020 (7 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций по уведомлению были проинформированы следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

общественная организация «Новосибирская Областная Ассоциация Врачей-Стоматологов»;

Министерство.

По информации, представленной разработчиком, в ходе публичных консультаций поступили четыре предложения от общественной организации «Новосибирская Областная Ассоциация Врачей-Стоматологов».

1) в тридцать третьем абзаце раздела II государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области»³ (далее – госпрограмма) словосочетание «8 стоматологических поликлиник, в том числе 1 детская» заменить на формулировку «7 стоматологических поликлиник, в том числе 1 детская»;

2) в подпрограмме 10 госпрограммы «Управление развитием отрасли. Структурные преобразования в сфере здравоохранения» предусмотреть оснащение и ввод в эксплуатацию в 2021 году пункта круглосуточной стоматологической помощи по адресу: город Новосибирск, улица Петухова, 20;

3) в подпрограмме 11 госпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан в Новосибирской области» предусмотреть расчет и утверждение экономически обоснованного единого тарифа (стоимость 1 УЕТ) по специальности «Стоматология» для детского и взрослого населения в размере 280,50 рублей;

4) провести реорганизацию стоматологической службы города Новосибирска путем объединения стоматологических поликлиник, подведомственных министерству здравоохранения Новосибирской области в одну стоматологическую организацию. По его мнению, реорганизация позволит проводить единую ценовую политику на платные стоматологические услуги, применять дорогостоящее оборудование для более широкого круга пациентов, сконцентрировать кадровый потенциал для формирования единого стандартизированного подхода к лечению стоматологических заболеваний и др.

Таким образом три из четырех вышперечисленных предложений касаются изменений в госпрограмму (приложение № 1 к постановлению Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п), четвертое предложение сводится к реорганизации новосибирской городской стоматологической службы. При этом,

² Далее - портал «Электронная демократия».

³ Утверждена постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п (приложение № 1 к указанному постановлению).

проект акта направлен на изложение в новой редакции Порядка (приложение № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п).

Поскольку предложения общественной организации «Новосибирская Областная Ассоциация Врачей-Стоматологов» не относятся к изменениям в Порядок, они не учтены разработчиком в рамках проекта акта.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект акта и сводный отчет размещены на странице портала «Электронная демократия»: <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7ad9b667-c1b9-41e3-bd14-3e5c74105c3f>.

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету не может составлять менее 15 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением проекта акта и сводного отчета принимались в период с 19.03.2021 по 08.04.2021 (15 рабочих дней). Таким образом, срок, установленный пунктом 26 Порядка проведения оценки, соблюден.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;

общественная организация «Новосибирская Областная Ассоциация Врачей-Стоматологов»;

закрытое акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 9»;

закрытое акционерное общество «Городская стоматологическая поликлиника № 6»;

закрытое акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 4»;

Министерство.

По сведениям разработчика, за время проведения публичных консультаций поступило 7 предложений от трех участников:

от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (1 предложение);

от закрытого акционерного общества «Стоматологическая поликлиника № 4» (4 предложения);

от закрытого акционерного общества «Стоматологическая поликлиника № 9» (2 предложения).

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

Предложения изложены далее в таблице 1 (перечислены замечания и предложения и сведения об их учете (неучете) разработчиком).

Таблица 1.

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете /причинах отклонения
1	Уполномоченный по защите прав	Включить в проект акта положение о праве субъекта повторно подать доработанное	Замечание учтено. Из пункта 9 проекта Порядка удален абзац: «Субъект в период приема заявок имеет право подать только одну заявку.»

	предпринимателей в Новосибирской области	заявление об участии в конкурсе и соответствующие документы, но не позднее установленного главным распорядителем срока окончания приема заявок.	Пункт 13 проекта Порядка дополнен абзацами, в соответствии с которыми <i>при наличии оснований для отказа субъекту в участии в конкурсе главный распорядитель в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления направляет субъекту письменное уведомление об отказе в участии в конкурсе с указанием причин такого отказа по адресу, указанному в заявлении. Субъект вправе повторно подать доработанную заявку, но не позднее установленного главным распорядителем срока окончания приема заявок.</i>
2	Закрытое акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 4»	Установить норматив финансовых затрат при определении размера субсидии не менее 20 000 руб. на 1 гражданина льготной категории для выполнения работ по реализации мер, направленных на обеспечение льготной стоматологической помощью (зубопротезирование), в связи с увеличением затрат, связанных с предоставлением услуги по льготному зубопротезированию (изготовление зубных протезов): индексацией заработной платы и ростом начислений на выплаты по оплате труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании услуги; ростом затрат на коммунальные услуги, на материалы, инструментарий, медикаменты и другие средства, применяемые для проведения льготного (бесплатного) зубопротезирования.	Замечание не учтено. Предложения об увеличении лимитов бюджетных обязательств на оказание зубопротезной помощи для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию с привлечением юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ, услуг, в 2022 году будут направлены в адрес министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – Минфин НСО) после получения мотивированных расчетов норматива финансовых затрат услуги по зубопротезированию от главного внештатного специалиста стоматолога Минздрава НСО.
3	Закрытое акционерное общество	Перечень видов работ по бесплатному зубопротезированию привести в соответствие	Замечание не учтено, поскольку не касается корректировки проекта акта и будет рассмотрено в рамках текущей деятельности Минздрава НСО. Предложения относятся к

	«Стоматологическая поликлиника № 4»	с номенклатурой медицинских услуг, установленных приказом Минздрава России от 13.10.2017 № 804 н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг».	корректировке приказа Минздрава НСО от 28.01.2016 № 198.
4	Закрытое акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 4»	Гражданам, имеющим право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, предоставить право получать социальную поддержку в форме ежемесячной денежной выплаты либо денежной компенсации.	Замечание отклонено. Причины отклонения: рассматриваемый Порядок определяет процедуру предоставления субсидий субъектам на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию в соответствии с Законом Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области».
5	Закрытое акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 4»	Рассматривать заявки об участии в конкурсе до 1 марта текущего года.	Замечание учтено, пункт 8 проекта Порядка скорректирован: «8. Объявление о проведении конкурса подлежит обязательному размещению на едином портале и официальном сайте главного распорядителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) <i>не позднее 1 марта текущего финансового года</i> и не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок...».
6	Закрытое акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 9»	Увеличить размер субсидии на 1 человека, имеющего право на льготное зубопротезирование.	Замечание не учтено. Предложения об увеличении лимитов бюджетных обязательств на оказание зубопротезной помощи для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию с привлечением юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ, услуг, в 2022 году будут направлены в адрес Минфина НСО после получения мотивированных расчетов норматива финансовых затрат услуги по зубопротезированию от главного внештатного специалиста стоматолога Минздрава НСО.
7	Закрытое	В связи с	Замечание не учтено.

акционерное общество «Стоматологическая поликлиника № 9»	использованием имеющегося стоматологического оборудования в процессе оказания услуг по льготному зубопротезированию, наличием амортизационных отчислений, прошу разрешить обновление основных фондов (приобретение оборудования) и увеличить сумму на возмещение коммунальных платежей в связи с постоянным ростом тарифов на коммунальные услуги.	Предложения об увеличении лимитов бюджетных обязательств на оказание зубопротезной помощи для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию с привлечением юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ, услуг, в 2022 году будут направлены в адрес Минфина НСО после получения мотивированных расчетов норматива финансовых затрат услуги по зубопротезированию от главного внештатного специалиста стоматолога Минздрава НСО.
--	--	---

Замечания (предложения) участников публичных консультаций рассмотрены по существу в разделе 3 настоящего заключения.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан⁴ постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования соответственно).

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение действующего Порядка в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической

⁴ Полное наименование: «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию, в рамках реализации подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской эвакуации» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области», утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п.

силы.

Индикатор достижения цели – Порядок приведен в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Постановлением Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области» установлен Порядок предоставления субсидий. Проектом акта предлагается привести указанный Порядок в соответствие с постановлением Правительства РФ № 1492, изложив его в новой редакции.

Министерством проанализированы положения проекта Порядка на предмет их соответствия нормам постановления Правительства РФ № 1492. По результатам анализа нами сделан вывод о том, что в целом предлагаемая редакция соответствует указанному постановлению. Однако Министерство обращает внимание разработчика на следующее.

В соответствии с пунктами 2, 3 проекта Порядка субсидии предоставляются ежегодно юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг при выполнении мероприятий госпрограммы (далее – субъекты) в целях возмещения затрат по результатам конкурсного отбора, организатором которого является Минздрав НСО.

Пунктом 5 проекта Порядка установлен ряд требований к субъектам по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии. Одним из таких требований является отсутствие у субъектов просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в соответствии с Порядком предоставления субсидий и иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью.

Однако в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований указанное выше требование дополнено рядом исключений:

«у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, субсидий в целях возмещения недополученных доходов, субсидий в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) получателями субсидий физическим лицам) (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом);».

С учетом вышеизложенного мы делаем вывод, что в отношении проекта Порядка действует одно из вышеперечисленных исключений, поскольку в соответствии с пунктом 1 проекта Порядка он определяет процедуру предоставления субсидий *на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан.*

Таким образом, пункт 5 проекта Порядка не соответствует подпункту «в» пункта 4 Общих требований. Данное несоответствие повлечет введение избыточного ограничения для субъектов, которое заключается в следующем. Заявки субъектов, имеющих вышеуказанную задолженность, будут отклонены на основании пункта 13 проекта Порядка, в котором перечислены основания для отклонения заявок на стадии их рассмотрения и оценки. Одним из таких оснований является несоответствие субъекта требованиям, установленным в пункте 5, а также пункте 6 проекта Порядка.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить из пункта 5 проекта Порядка требование к субъектам об отсутствии у них просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью.**

В соответствии с пунктом 7 проекта Порядка для участия в конкурсном отборе (далее – конкурс) субъекты предоставляют в Минздрав НСО заявку об участии в конкурсе (далее – заявка), а также документы, необходимые для подтверждения соответствия субъекта требованиям, установленным в пунктах 5 и 6 проекта Порядка. Отмечаем, что пункт 7 проекта Порядка не содержит положения о возможности предоставления документов в электронном виде.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ показал, что в ряде регионов предусмотрена возможность предоставления заявок как в электронном виде, так и в бумажном. Так, например, в Красноярском крае пунктом 14 Порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки ветеранов, пенсионеров⁵ предусмотрено предоставление необходимых для возмещения расходов документов лично, почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения *либо в электронной форме.*

В Алтайском крае, в соответствии с пунктом 2.4 Порядка предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на оказание гражданам социальных услуг⁶ документы могут быть представлены организацией при личном обращении ее представителя либо направлены по почте заказным письмом *или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.*

В республике Башкортостан, согласно пункту 8 Порядка предоставления субсидий на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет⁷ в целях участия в отборе, получатели субсидий представляют в Министерство документы, которые могут быть представлены на бумажном носителе в форме

⁵ Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 09.06.2009 № 299-п.

⁶ Утвержден постановлением Правительства Алтайского края от 27.10.2017 № 380.

⁷ Утвержден постановлением Правительства РБ от 23.04.2020 № 225.

заявки с приложением к ней документов в запечатанном конверте лично или посредством почтовой связи *либо в форме электронных документов, подписанных электронной подписью* в соответствии с законодательством (по выбору получателя субсидии).

Отсутствие возможности предоставления документов в электронном виде может повлечь необоснованные расходы для субъектов, связанные с подготовкой и предоставлением таких документов в Минздрав НСО, в том числе временные и транспортные.

Проведем оценку транспортных издержек субъектов, возникающих в случае, если заявка и прилагаемые к ней документы (на бумажном носителе) будут ими предоставляться в Минздрав НСО лично или при помощи представителя. Для выборочной оценки нам потребуются данные о расстоянии между населенными пунктами Новосибирской области и городом Новосибирском, о расходе топлива автомобиля (например, LADA Vesta), а также о стоимости одного литра горючего. В руководстве по эксплуатации LADA Vesta приведены следующие данные по расходу топлива:⁸

в городском цикле - 10,13 л/100 км;

в загородном цикле - 6,0 л/100 км;

в смешанном цикле - 7,51 л/100 км.

Возьмем за основу значение показателя в смешанном цикле.

При этом в руководстве по эксплуатации названной марки автомобиля производителем разрешено использование бензина с октановым числом 92, но рекомендуется применение АИ-95.⁹ Рассмотрим цены за литр бензина с октановым числом 95 по состоянию на 31.05.2021 на территории различных населенных пунктов Новосибирской области. В городе Татарске – 46,55¹⁰ рублей, в селе Северном – 50,18¹¹ рублей, в поселках городского типа Чистоозёрном и Сузуне – 46,45¹² и 46,65¹³ рублей соответственно. Далее определим расстояние от вышеперечисленных населенных пунктов до города Новосибирска по трассе:¹⁴

Татарск-Новосибирск - 473 км;

Северное-Новосибирск - 448 км;

Чистоозёрное-Новосибирск - 493 км;

Сузун-Новосибирск - 189 км.

Исходя из полученных данных, проведем оценку возможных расходов предпринимателей на топливо в случае предоставления в Минздрав НСО заявки и прилагаемых к ней документов на бумажных носителях:

Таблица 2.

№ п/п	Населенный пункт Новосибирской	Расход топлива на 1 километр	Цена за 1 литр бензина	Расстояние по трассе до Новосибирска	Количество поездок за год	Расход на топливо
-------	--------------------------------	------------------------------	------------------------	--------------------------------------	---------------------------	-------------------

⁸ Цитируется информация с портала <https://xn--80aal0a.xn--80asehdb/reviews-tests/lada-vesta-reviews-tests/798-kakoy-realnyy-rashod-topliva-lada-vesta.html>.

⁹ Информация с сайта <https://www.vazzz.ru/lada-vesta-kakoj-benzin-92-ili-95-rekomendatsii-zavoda-proizvoditelya/>.

¹⁰ <https://azsprice.ru/tatarsk>

¹¹ <https://fuelprice.ru/severnoe>

¹² https://www.benzin-price.ru/zapravka.php?azk_id=32192&page=price

¹³ <https://russiabase.ru/prices.php?city=14651>

¹⁴ Информация получена с портала <https://www.avtodispatcher.ru/distance/>.

	области	в смешанном цикле	АИ-95			
1	Татарск	0,0751 литра	46,55 руб.	473 км	2	1 674,55 руб.
2	Северное		50,18 руб.	448 км		1 688,30 руб.
3	Чистоозёрное		46,45 руб.	493 км		1 719,78 руб.
4	Сузун		46,65 руб.	189 км		662,15 руб.

Таким образом, только предоставление пакета документов для участия в конкурсе (без учета расходов, связанных с подготовкой пакета документов, приобретение бумаги, заправка картриджа и т.д.) составит от 662,15 до 1 719,78 рублей.

Помимо этого, если субъект будет признан победителем конкурса на получение субсидии, согласно пункту 18 проекта Порядка он ежемесячно предоставляет в Минздрав НСО отчет о достижении значений показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии (далее – отчет). Кроме того, в соответствии с пунктом 19 проекта Порядка победитель конкурса предоставляет ежемесячно в Минздрав НСО заявление о предоставлении субсидии с приложением документов, подтверждающих понесенные субъектом затраты. Проектом Порядка также не предусмотрена возможность предоставления вышеперечисленных документов в электронном виде.

В этом случае транспортные расходы субъектов увеличатся пропорционально количеству месяцев, в течение которых они будут получать субсидию. Например, если конкурс был проведен Минздравом НСО в марте текущего года, субъект сможет получать субсидию в течение оставшихся девяти месяцев (с апреля по декабрь текущего года).

Так, избыточные расходы субъекта, находящегося, например, в Татарске могут составить в течение текущего года ($1\ 674,55 \text{ руб.}^{15} + (1\ 674,55 \text{ руб.} * 9 \text{ месяцев}^{16}) = 16\ 745,50 \text{ руб.}$ (без учета иных издержек субъекта).

Как уже отмечалось Министерством ранее, разработчиком не рассмотрена возможность предоставления заявки, ежемесячных заявлений на получение субсидии, прилагаемых к ним документов, а также отчетов в электронном виде с использованием электронной подписи. Однако использование электронного документооборота позволило бы снизить необоснованные расходы субъектов, которые возникнут у них при предоставлении вышеперечисленных документов на бумажном носителе лично.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **предусмотреть в проекте Порядка возможность предоставления заявки об участии в конкурсе, ежемесячных заявлений на получение субсидии, прилагаемых к ним документов (пункты 7 и 19), а также отчетов (пункт 18) в электронном виде.**

В пункте 8 проекта Порядка содержится перечень информации, которая должна включаться в объявление о проведении конкурсного отбора. Так, подпунктом 12 указанного пункта предусмотрена обязанность Минздрава НСО указывать в объявлении дату размещения результатов отбора в сети «Интернет».

¹⁵ Предоставление в Минздрав НСО заявки на конкурс.

¹⁶ В случае одновременного направления в Минздрав НСО заявления о предоставлении субсидии, прилагающихся к нему документов, а также отчета.

Однако в подпункте «б» пункта 4 Общих требований содержится иная формулировка: «дата размещения результатов отбора на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также при необходимости на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в сети «Интернет», *которая не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора*».

Отсутствие требований к сроку размещения результатов отборов может повлечь необоснованное затягивание размещения в сети «Интернет» этих результатов. Отсутствие своевременно размещенных, доступных сведений о результатах конкурсного отбора может привести к нарушению прав субъектов. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в пункте 8 проекта Порядка, что дата размещения результатов отбора на едином портале, а также, при необходимости, на официальном сайте главного распорядителя не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.**

По пункту 8 проекта Порядка также было предложение у участника публичных консультаций – закрытого акционерного общества «Стоматологическая поликлиника № 4», которое предложило *рассматривать заявки* об участии в конкурсе *до 1 марта* текущего года. Разработчик указал в сводке замечаний и предложений, что учел данное предложение, внося изменение в пункт 8 проекта Порядка, в соответствии с которым *объявление о проведении конкурса подлежит размещению* в информационно-телекоммуникационной сети Интернет *не позднее 1 марта* текущего года и не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок.

Фактически разработчик не учел замечание участника публичных консультаций. В целях его учета предлагаем разработчику **указать в пункте 8 проекта Порядка, что объявление о проведении конкурса подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее 1 февраля** текущего года и не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предложил включить в проект Порядка положение о праве субъекта повторно подать доработанную заявку на участие в конкурсе и соответствующие документы, но не позднее установленного главным распорядителем срока окончания приема заявок. Разработчик учел данное замечание, дополнив пункт 13 проекта Порядка абзацами, в соответствии с которыми при наличии оснований для отказа субъекту в участии в конкурсе, Минздрав НСО в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявки направляет субъекту письменное уведомление об отказе. Субъект вправе повторно подать доработанную заявку, но не позднее установленного срока окончания приема заявок. Однако в случае, если субъект подаст заявку за 4 рабочих дня до истечения срока подачи заявки, он может лишиться своего права подать доработанную заявку на участие в конкурсе и соответствующие документы, поскольку получит уведомление об отказе после окончания срока подачи заявок. Учитывая изложенное, Министерство предлагает разработчику **сократить срок**

направления субъекту письменного уведомления об отказе до двух рабочих дней со дня регистрации заявки.

Помимо вышеизложенных замечаний у Министерства есть и замечания редакционно-технического характера.

Одним из требований к субъектам, изложенным в пункте 6 проекта Порядка (подпункт 2), является осуществление деятельности на территории Новосибирской области. Считаем, что такое требование может быть исключено, поскольку в соответствии с подпунктами 3 и 8 субъекты должны участвовать в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в *Новосибирской области*. Также субъекты должны иметь организационные и программно-технические условия к эксплуатации медицинской информационной системы, являющейся компонентом Единой государственной информационной системы здравоохранения *Новосибирской области*. Учитывая изложенное, нами сделан вывод, о том, что требование, предусмотренное подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка, содержится в подпунктах 3 и 8 пункта 6 проекта Порядка и подлежит исключению.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные	В пункте 13 Порядка указано, что Минздрав НСО направляет субъекту письменное уведомление об

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отказе в участии в конкурсе в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявки. Субъект вправе повторно подать доработанную заявку, но не позднее установленного срока окончания приема заявок. Однако в случае, если субъект подаст заявку за 4 рабочих дня до истечения срока подачи заявки, он может лишиться своего права подать доработанную заявку на участие в конкурсе и соответствующие документы, поскольку получит уведомление об отказе после окончания срока подачи заявок.
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	В пункте 8 проекта Порядка отсутствуют требования к сроку размещения результатов отборов. Это может привести к необоснованному затягиванию таких сроков и повлечь неопределенность при формировании бизнес-стратегии субъектов.
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	<p>1. В пункте 5 проекта Порядка содержится требование к субъектам об отсутствии у них просроченной задолженности по возврату субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью. Такое требование не предусмотрено постановлением Правительства РФ № 1492 для субъектов, оказывающих услуги физическим лицам. Это требование избыточно, поскольку необоснованно ограничивает право субъектов на участие в конкурсе на получение субсидии. Заявка субъекта, имеющего указанную выше задолженность, будет отклонена на стадии рассмотрения и оценки заявок.</p> <p>2. Положениями проекта Порядка не предусмотрено, что субъекты могут предоставить в Минздрав НСО заявки об участии в конкурсе, ежемесячные заявления на получение субсидии, прилагаемые к ним документы (пункты 7 и 19), а также отчеты (пункт 18) в электронном виде. Это будет способствовать необоснованным расходам субъектов предпринимательства, связанным с подготовкой и предоставлением в Минздрав НСО вышеперечисленных документов на бумажном носителе.</p> <p>3. В пункте 8 проекта Порядка указано, что объявление о проведении конкурса подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее 1 марта текущего года и не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок. Более ранний срок</p>

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
		размещения указанного объявления позволит раньше провести конкурс и снизить период неопределенности при планировании бизнес-стратегии субъектов.
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. В целях их устранения Министерство предлагает разработчику:

5.2.1. Исключить из пункта 5 проекта Порядка требование к субъектам об отсутствии у них просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Новосибирской областью. Такое требование не предусмотрено постановлением Правительства РФ № 1492 для субъектов, оказывающих услуги физическим лицам. Это требование избыточно, поскольку необоснованно ограничивает право субъектов на участие в конкурсе на получение субсидии. Заявка субъекта, имеющего указанную выше задолженность, будет отклонена на стадии рассмотрения и оценки заявок.

5.2.2. Предусмотреть в проекте Порядка возможность предоставления заявки об участии в конкурсе, ежемесячных заявлений на получение субсидии, прилагаемых к ним документов (пункты 7 и 19), а также отчетов (пункт 18) в электронном виде. Отсутствие возможности подать вышеперечисленные документы в электронном виде повлечет избыточные расходы субъектов, связанные с необходимостью их подготовки и предоставления в Минздрав НСО (транспортные, временные и прочие издержки).

5.2.3. Указать в пункте 8 проекта Порядка, что дата размещения результатов отбора на едином портале, а также, при необходимости, на официальном сайте главного распорядителя не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора. Отсутствие требований к

сроку размещения результатов отборов может привести к необоснованному затягиванию таких сроков и повлечь неопределенность при формировании бизнес-стратегии субъектов.

5.2.4. Указать в пункте 8 проекта Порядка, что объявление о проведении конкурса подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее 1 февраля текущего года и не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок. Это позволит сократить период неопределенности при планировании бизнес-стратегии субъектов.

5.2.5. В пункте 13 Порядка указать, что Минздрав НСО направляет субъекту письменное уведомление об отказе в участии в конкурсе в течение двух рабочих дней со дня регистрации заявки. Данная мера позволит субъекту, при подаче им заявки за 4 дня до окончания срока подачи заявок, (в случае получения уведомления об отказе в участии в конкурсе) предоставить в Минздрав НСО откорректированную заявку.

5.3. В целях устранения замечания редакционно-технического характера Министерство рекомендует разработчику исключить требование к субъектам, предусмотренное подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка (об осуществлении деятельности на территории Новосибирской области), поскольку такое требование фактически уже содержится в иных подпунктах пункта 6 проекта Порядка.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

