

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

I. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее - проект акта): постановление Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 07.05.2013 № 199-п».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные: министерство здравоохранения Новосибирской области, Охотина Екатерина Александровна, консультант отдела стратегического планирования, разработки и мониторинга программ и проектов, 8 (383) 238 62 94, eao@nso.ru.

II. Сведения о проведении публичных консультаций
по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

1. Публичные консультации проводились.
2. Даты проведения публичных консультаций: с 16.12.2020 по 25.12.2020.
3. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (в случае, если публичные консультации проводились): <http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/7ad9b667-c1b9-41e3-bd14-3e5c74105c3f>.

III. Описание проблем, для решения которых разработан
проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1.	Несоответствие нормативного правового акта Новосибирской области положениям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -	Отрицательные последствия существующего регулирования	Наличие нормативных коллизий	В соответствии с п.3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать Общим требованиям. Несоответствие нормативного правового акта Общим требованиям ведет к наличию нормативных коллизий, негативно влияющих на регулируемые отношения

производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования)			
--	--	--	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Несоответствие нормативного правового акта Новосибирской области положениям Общих требований (проблема № 1)	1	Приведение в соответствие с положениями Общих требований	-	-

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования.

Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем <*>		Примечания
	№ способа	Описание способа	
-	-	-	-

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание содержания предлагаемого регулирования:

В целях решения проблемы № 1 предлагается внести следующие изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям

товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг для отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию, в рамках реализации подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской эвакуации» государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (далее – Порядок):

в п. 1 предлагаемого Порядка актуализированы реквизиты Общих требований;

в п. 2 предлагаемого Порядка расшифровано понятие «субъекты»;

п. 3 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «в», «е», «ж» п. 3 Общих требований (о размещении сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

п. 5 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «в» п. 4 Общих требований (требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора);

дополнительные требования, которым должен соответствовать субъект на период подачи заявок, выделены в отдельный пункт (пп. 6-14 п. 5 утвержденной редакции Порядка вынесены в п. 6 предлагаемого Порядка);

п. 7 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с абзацем 5 пп «г», пп «д» п. 4 Общих требований (требования к форме и содержанию заявок, подаваемых участниками отбора);

п. 8 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «б» п. 4 Общих требований (требования к объявлению о проведении конкурса);

п. 9 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с абзацем 2 пп. «б», пп. «е» п. 4 Общих требований (срок приема заявок составляет 30 календарных дней, информация о количестве заявок, которое может подать участник отбора);

п. 11 предлагаемого Порядка соответствует абзацам 8, 10 пп. «б» п. 4 Общих требований (порядок отзыва заявки участника отбора, порядок возврата заявок участников отбора, порядок внесения изменений в заявки участников отбора, порядок предоставления участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора);

п. 12 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «д» п. 3, абзацами 2, 4 пп. «ж» п. 4 Общих требований (порядок рассмотрения и оценки заявок участников отбора, критерии и сроки оценки заявок, их весовое значение в общей оценке, правила присвоения порядковых номеров заявкам участников отбора по результатам оценки);

п. 13 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с абзацем 3 пп. «ж», пп. «и» п. 4 Общих требований (порядок и основания для отклонения заявок участников отбора);

п. 14 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с абзацами 5-11 пп. «ж» п. 4 Общих требований (сроки размещения на едином портале информации о результатах рассмотрения заявок);

п. 15 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «и», «к» п. 5 Общих требований (условия и порядок заключения между главным распорядителем и получателем субсидии, указаны реквизиты приказа министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, утверждающего типовую форму соглашения);

п. 18 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «м» п. 5 Общих требований (определение результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии);

п. 23 предлагаемого Порядка приведен в соответствие с пп. «г» п. 5 Общих требований (основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии).

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблем) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: указанный способ выбран как оптимальный в данной ситуации.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
1.	Приведение Порядка в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (проблема № 1)	Порядок не соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492	Порядок приведен в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 в срок до 01.07.2020
2	Ежегодное предоставление зубопротезной помощи отдельной категории граждан, проживающих в Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по льготному зубопротезированию, на уровне не менее 19500 человек (проблема № 1)	Число лиц, охваченных льготной зубопротезной помощью: 2019 год – 21316 человек, в том числе 3300 человек за счет средств субсидии; 2020 год – 16452 человека, в том числе 0 человек за счет средств субсидии (конкурсный отбор на предоставление субсидии в 2020 году не проводился в связи с приведением Порядка в соответствие с нормами федерального законодательства, изменения были рассмотрены и приняты на заседании Правительства Новосибирской области 15.09.2020)	2021 год – не менее 19500 человек, в том числе 3300 человек за счет средств субсидии; 2022 год – не менее 19500 человек, в том числе 3300 человек за счет средств субсидии; 2023 год – не менее 19500 человек, в том числе 3300 человек за счет средств субсидии

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования.

Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников:

Фактические значения определяются как количество пациентов, которым проведено льготное зубопротезирование за отчетный период (за исключением лечения детей в возрасте до 3-х лет с множественным осложненным кариесом, а также детей с ограниченными возможностями и врожденными расщелинами губ и неба). Фактическое значение рассчитывается по факту проведения работ в отчетном году в рамках мероприятия 2.8.2.1 государственной программы «Развитие здравоохранения Новосибирской области».

7. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования отсутствуют.

IV. Обоснование необходимости представления документов, предусмотренных проектом акта (в случае, если проектом акта на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возлагается обязанность по представлению документов)

Таблица 5

Перечень документов, представляемых субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности	Обоснование необходимости представления документов
-	-

V. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Таблица 6

Наименование групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
юридические лица, индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг для отдельной категории граждан, оказывающие первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по профилю «Стоматология ортопедическая»	497 стоматологических клиник частной формы собственности на территории Новосибирской области	единый реестр лицензий по организациям, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Таблица 7

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
юридические лица, индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг для отдельной категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки		

по льготному зубопротезированию

<p>5. Требования, которым должны соответствовать субъекты – участники отбора (далее – субъекты) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения:</p> <p>...</p> <p>3) субъекты - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (<i>за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица</i>), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность субъекта не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а субъекты - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>4) <i>в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере субъекта, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе - производителе товаров, работ, услуг, являющихся субъектами;</i></p> <p>...</p>	<p>определены проектом</p>	<p>не повлечет увеличения расходов субъектов</p>
<p>7. Субъекты, претендующие на получение субсидий, представляют главному распорядителю заявку об участии в конкурсе (далее – заявка) по форме, утвержденной приказом</p>	<p>определены проектом</p>	<p>не повлечет увеличения расходов субъектов</p>

<p>главного распорядителя, содержащую согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о субъекте, о подаваемой субъектом заявке, иной информации о субъекте, связанной с отбором, с приложением следующих документов, необходимых для подтверждения соответствия субъекта требованиям, предусмотренным пунктами 5, 6 настоящего Порядка...</p>		
<p>9. Главный распорядитель принимает заявки с приложением документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, регистрирует их в день поступления как входящую корреспонденцию с указанием даты и времени их поступления, проверяет их на соответствие требованиям, установленным пунктами 5, 6 настоящего Порядка. Срок приема заявок составляет 30 календарных дней, следующих за днем размещения объявления о проведении отбора. <i>Субъект в период приема заявок имеет право подать только одну заявку.</i></p>	<p>определены проектом</p>	<p>не повлечет увеличения расходов субъектов</p>

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 8

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления муниципальных образований, устанавливаемые, изменяемые или отменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 9

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/ отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципа льного бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
-	-	-	-

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, бюджетов муниципальных образований, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 10

N п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов/уровень бюджета бюджетной системы	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
-	-	-	-

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 11

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
-	-	-

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствует.

VI. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 12

N	Положение, которое может отрицательно	Наличие положения в проекте акта
---	---------------------------------------	----------------------------------

п/п	воздействовать на состояние конкуренции	Есть/нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	-
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет	-
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	-
2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	-
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	-

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии).

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере (зубопротезная помощь), составляет 497 (источник: единый реестр лицензий по организациям, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности). Из них в 2021 году 6 медицинских организаций или 1,2% соответствуют требованиям рассматриваемого Порядка (источник: Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, далее – ТППГ).


Для участия в ТППГ в Новосибирской области медицинские организации направляют уведомления в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области, т.е. участие медицинских организаций в ТППГ носит заявительный характер. Таким образом, все стоматологические клиники частной формы собственности, расположенные на территории Новосибирской области, имеют возможность соответствовать требованиям рассматриваемого Порядка.

Вводимое регулирование не оказывает отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 13

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела VI сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50%	+		
от 50 до 80%		+	
более 80%			+

Министр здравоохранения Новосибирской области



(подпись)

К.В. Хальзов

<*> В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

<*> В случае, если публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводились, необходимо указание на предусмотренное пунктом 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, основание для несоставления такого уведомления.

<*> Необходимо включить в том числе все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).