



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
транспорта и дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 25.08.2020 № 23/3.3/00820

На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности на возмещение затрат по строительству автомобильных дорог общего пользования в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.08.2012 № 8741»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности на возмещение затрат по строительству автомобильных дорог общего пользования в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.08.2012 № 8741» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности на возмещение затрат по строительству автомобильных дорог общего пользования в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.08.2012 № 8741 (далее – Порядок). Целью правового регулирования является приведение Порядка в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской

Федерации (далее – БК РФ), общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменений, направленных на приведение муниципального нормативного правового акта города Новосибирска в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. В целях приведения Порядка в соответствие с подпунктом «е» пункта 4 Общих требований пунктом 1 проекта муниципального правового акта в абзаце первом пункта 1.6 Порядка определена дата, на которую получатели субсидии должны соответствовать требованиям данной нормы – первое число месяца. При этом не конкретизировано, на первое число какого месяца предусмотрено данное соответствие, что свидетельствует о недостаточном правовом

регулировании, может повлечь дифференцированный подход к получателям субсидии при определении уполномоченными лицами их соответствия установленным требованиям.

Кроме того, в Порядке отсутствует ряд положений, наличие которых необходимо при определении общих положений, условий и порядка предоставления субсидий согласно Общим требованиям. В частности, в нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований при определении в пункте 1.5 Порядка целей предоставления субсидии не указано наименование муниципальной программы, в целях реализации которой она предоставляются. В абзаце шестом пункта 1.6 Порядка не учтено требование подпункта «е» пункта 4 Общих требований, согласно которому в отношении получателей субсидии – юридических лиц не должна быть введена процедура банкротства, их деятельность не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В Порядке не указана предусмотренная подпунктом «з» пункта 4 Общих требований информация о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются субсидии, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Также в Порядке отсутствуют требуемое абзацем третьим пункта 9 Общих требований положение о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях. Отсутствие указанных положений свидетельствует о недостаточном правовом регулировании, которое может повлечь нарушение прав получателей субсидии на информирование о получении субсидии, а также неправомерное оказание юридическим лицам муниципальной поддержки, необоснованное расходование средств из бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1 проекта муниципального правового акта; в проекте муниципального правового акта не предусмотрены положения, учитывающие требования подпункта «б» пункта 3, подпунктов «е», «з» пункта 4, абзаца третьего пункта 9 Общих требований). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова