



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

17.12.2021 № 46

---

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в  
постановление Правительства Новосибирской области  
от 02.02.2015 № 37-п»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее также – разработчик, Минсельхоз НСО).

**1. Сведения о проведении публичных консультаций**

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

В соответствии с подпунктом 7 пункта 10 Порядка проведения оценки публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта не проводятся, если его разработка осуществляется во исполнение Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению поддержки экономики Новосибирской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного Губернатором Новосибирской области от 08.04.2020 (далее – План внеочередных мероприятий).

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В соответствии с подпунктом 4 пункта 26 Порядка проведения оценки

срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету составляет не менее 5 рабочих дней, если проект акта подготовлен во исполнение Плана первоочередных мероприятий. Указанное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 10.12.2021 по 16.12.2021 (5 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpra/1706fca5-e87d-4a5d-bab6-31f5e052961f>.

О размещении уведомления извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Совет Союза «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Совет Новосибирского отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Совет Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области;
- Общественный совет при министерстве сельского хозяйства Новосибирской области;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- ООО «Сибрегион»;
- ЗАО «Бобровское»;
- ОАО «Вознесенское»;
- Министерство.

Согласно информации, представленной разработчиком, в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

## **2. Анализ проблем и целей регулирования**

### **2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов**

Проблемой, на решение которой направлен проект акта, является высокий риск дальнейшего ухудшения финансово-экономического состояния сельскохозяйственных предприятий, занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного направления продуктивности, связанный с ростом закупочной цены на корма, и, соответственно, снижение рентабельности деятельности этих предприятий.

Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, одной из весомых статей затрат в молочном животноводстве являются затраты на корма (до 70%). Так, закупочная цена в условиях распространения коронавирусной инфекции в 2021 году за тонну кормов для крупного рогатого

скота молочного направления продуктивности по отношению к 2020 году выросла в следующем процентном соотношении:

- 1) сено на 30 %;
- 2) сенаж на 31 %;
- 3) силос на 30%;
- 4) жмыхи на 35%;
- 5) шроты на 40%;
- 6) комбикорма для крупного рогатого скота на 40%;
- 7) свекловичный жом на 30%;
- 8) свекловичная патока на 35%;
- 9) гранулированная травяная мука на 30%;
- 10) оболочка сои на 35%;
- 11) белково-витаминно-минеральные концентраты на 40%;
- 12) фуражное зерно:
  - пшеница на 38%;
  - ячмень на 32%;
  - овес на 31%;
  - кукуруза на 40%.

В то же время средняя закупочная цена за один килограмм сырого молока на 01.12.2021 выросла на 13,1 % по отношению к 2020 году (на 01.01.2020 года закупочная цена составляла 23,93 рубля, на 01.12.2021 составила 27,07 рублей).

Кроме того, в 2020 году на территории 16 муниципальных районов был введен режим чрезвычайной ситуации из-за засухи, что значительно увеличило себестоимость заготовки кормов и сократило объем заготовки, вследствие чего производители молока были вынуждены приобретать недостающие корма, либо сокращать поголовье.

Так, по состоянию на 01.01.2021 года поголовье коров молочной продуктивности составило 127,5 тысяч голов, что на 2,1 тысяч голов ниже уровня 2020 года (98%). Отрицательная динамика в дальнейшем может привести к снижению объемов производства молока.

При росте затрат на производство молока в части обеспечения молочного поголовья кормами невозможно увеличивать объемы производства молока в регионе только за счет высокоорганизованных сельскохозяйственных организаций, где применяются современные технологии кормления и содержания молочных коров (за 2021 г валовое производство молока составило 683,4 тысяч тонн, что выше 2020 года на 41,2 тысяч тонн). Необходимо либо увеличивать затраты на приобретение кормов, либо сокращать поголовье.

Увеличение затрат на приобретение кормов для поголовья коров молочного направления продуктивности приводит также к снижению рентабельности молочной отрасли. Так, в 2021 году данный показатель составил 30,8% (снижение на 5% к уровню 2020 года). Следствием ухудшения финансово-экономического положения предприятий молочной отрасли является недополучение бюджетом Новосибирской области налоговых поступлений и снижение экономического потенциала региона в целом.

## 2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Цель вводимого регулирования – установление мер государственной поддержки для сельскохозяйственных предприятий, занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного направления продуктивности, что позволит снизить риски дальнейшего ухудшения финансово-экономического состояния таких предприятий, связанные с ростом закупочной цены на корма, увеличить маточное поголовье молочного скота и объемы производства и реализации молока, повысить рентабельность деятельности сельскохозяйственных предприятий. В итоге это повлияет на увеличение налоговых поступлений в бюджет и рост экономического потенциала Новосибирской области в целом.

Применение мер государственной поддержки позволит предприятиям:

1) увеличить маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления продуктивности в Новосибирской области:

в 2022 году – 123,0 тысяч голов;

в 2023 году – 125,0 тысяч голов.

2) увеличить производство молока сельскохозяйственными товаропроизводителями Новосибирской области:

в 2022 году – 710,0 тысяч тонн;

в 2023 году – 730,0 тысяч тонн.

3) повысить рентабельность производства молока сельскохозяйственными товаропроизводителями Новосибирской области:

в 2022 году – 33,0 %;

в 2023 году – 35,0 %.

## 1. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проект акта разработан Минсельхозом НСО во исполнение пункта 2.1 Дополнения № 2 к Плану первоочередных мероприятий, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 15.01.2021. Оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным предприятиям, занимающимся разведением крупного рогатого скота молочного направления продуктивности, обусловлено необходимостью повышения их финансовой устойчивости и предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы» в части установления Порядка предоставления субсидий производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота за счет средств областного бюджета Новосибирской области, источником финансового обеспечения которых являются иные

межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета (далее – проект Порядка предоставления субсидий).

Указанные меры государственной поддержки планируются к реализации в 2021 году на основании предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета (резервный фонд Правительства РФ) бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при возмещении производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, части затрат на приобретение кормов. Правила предоставления и распределения указанных межбюджетных трансфертов утверждены постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142.

Межбюджетные трансферты предоставляются субъектам РФ на основании распоряжения Правительства РФ от 29.11.2021 № 3386-р о распределении иных межбюджетных трансфертов и при наличии заключенного высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов РФ с Минсельхозом России соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов. В число указанных субъектов РФ согласно приложению к распоряжению входит в том числе Новосибирская область.

Проектом Порядка предоставления субсидий, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142, предлагается определить цели, условия и порядок предоставления субсидий, категории получателей, порядок расчета размера субсидий, предоставления отчетности и иные условия предоставления мер государственной поддержки.

Получателями государственной поддержки, согласно абзацу третьему пункта 2 постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142 (абзац второй пункта 2, пункт 4 проекта Порядка предоставления субсидий) будут являться:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов);

- научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сырого молока и разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота.

Пунктом 22 проекта Порядка предоставления субсидий предлагается установить, что меры государственной поддержки предоставляются заявителям с учетом следующих условий:

- 1) наличие поголовья молочных коров на 1-е число месяца, в котором производитель, осуществляющий разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота на территории Новосибирской области, обратился в министерство за получением средств;

- 2) обеспечение производителем, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота на территории Новосибирской

области, сохранности поголовья молочных коров в отчетном финансовом году по отношению к поголовью молочных коров в году, предшествующему отчетному финансовому году, за исключением:

производителей, осуществляющих разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, которые начали хозяйственную деятельность по разведению молочного крупного рогатого скота в отчетном финансовом году;

случаев снижения поголовья молочного крупного рогатого скота, связанных с наступлением обстоятельств непреодолимой силы или лейкозом крупного рогатого скота в отчетном финансовом году, при условии предоставления документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, или документов, подтверждающих проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота.

Установление вышеуказанных условий соответствует положениям абзацев второго-четвертого подпункта «а» пункта 6 постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142.

Согласно абзацу четвертому пункта 4 постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142, совокупный объем государственной поддержки, предоставляемой производителям, осуществляющим разведение и (или) содержание молочного крупного рогатого скота, на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота, не может составлять более 50 процентов таких затрат. Указанное положение предлагается отразить в пункте 23 проекта Порядка предоставления субсидий.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142 пунктом 6 проекта Порядка предоставления субсидий предлагается установить, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на приобретение кормов (фуражное зерно (пшеница, ячмень, овес, кукуруза), сено, сенаж, силос, жмыхи, шроты, комбикорм для крупного рогатого скота, свекловичный жом, свекловичная патока, гранулированная травяная мука, оболочка сои, белково-витаминно-минеральные концентраты) по ставкам на 1 тонну приобретенных кормов для молочного крупного рогатого скота. Определение размера ставок предлагается осуществлять по видам кормов и утверждать размер ставок приказом Минсельхоза НСО.

При этом при расчете общей суммы субсидии предлагается применять повышающий коэффициент 1,2 к размерам субсидий, предоставляемым сельскохозяйственным предприятиям, соответствующим критериям малого предприятия, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Указанное повышение размера субсидий для таких категорий получателей мер государственной поддержки предусмотрено абзацем третьим пункта 4 постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2142.

Проект Порядка предоставления субсидий разработан с учетом Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме

субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492). Так, проектом Порядка предоставления субсидий предлагается установить сроки подачи заявок на участие в отборе и перечень документов, прилагаемых к ним, порядок и сроки рассмотрения и оценки заявок и документов, требования к участникам отбора, условия и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии, положения об ответственности за нарушение субъектом государственной поддержки условий, целей и порядка предоставления субсидии, выявленных при осуществлении проверок Минсельхозом НСО и органами государственного финансового контроля и др.

#### **4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области**

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующее их введению.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
<b>I</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
<b>II</b>	<b>КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА</b>	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и	—

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
	(или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

## 5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

