



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 31.07.2023 № 23/В.З/01063

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
инвестиций,  
потребительского рынка,  
инноваций и  
предпринимательства мэрии  
города Новосибирска

Витухину В. Г.

### **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, утвержденные постановлением мэрии города Новосибирска от 24.01.2022 № 215 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, утвержденные постановлением мэрии города Новосибирска от 24.01.2022 № 215 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и

предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска, утвержденные постановлением мэрии города Новосибирска от 24.01.2022 № 215 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Условия и порядок оказания финансовой поддержки).

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение Условий и порядка оказания финансовой поддержки в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), муниципальными правовыми актами.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства; департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, предоставляющий субсидии от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ec13d7ec-a885-4edf-808f-988ff315a9d2>).

Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 02.06.2023 по 22.06.2023. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ec13d7ec-a885-4edf-808f-988ff315a9d2>).

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.06.2023 по 18.07.2023. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.3, 1.12 проекта муниципального правового акта в пунктах 1.1, 1.4, 3.3 Условий и порядка оказания финансовой поддержки, определяющих правовые основания для их разработки, цель предоставления субсидий и объемы финансирования, изменяется наименование муниципальной программы, в рамках реализации которой оказывается финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства. Так, муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска», утвержденная постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774, срок реализации которой закончился в 2022 году, заменена на муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка инновационной деятельности в городе Новосибирске», утвержденную постановлением мэрии города Новосибирска от 08.11.2022 № 4079. Правовое

регулирование направлено на актуализацию Условий и порядка оказания финансовой поддержки, обеспечивает информирование получателей субсидий о нормативных правовых актах, регулирующих ее предоставление.

Подпунктами 1.2, 1.4 проекта муниципального правового акта в пункты 1.2, 1.6 Условий и порядка оказания финансовой поддержки вносятся изменения, в соответствии с которыми финансовая поддержка оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории города Новосибирска. Предложенное правовое регулирование является избыточным, ограничивает круг получателей субсидий и создает дискриминационные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Новосибирска, но не зарегистрированных на данной территории, что является нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», противоречит нормам Конституции Российской Федерации, гарантирующим единство экономического пространства. Указанное требование ставит субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности в заведомо неравные условия, ущемляет их интересы как хозяйствующих субъектов, ограничивает конкуренцию на территории города Новосибирска, создает неравные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и не зарегистрированных на территории города Новосибирска.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта в пункте 1.8 Условий и порядка оказания финансовой поддержки, предусматривающем обязанность по размещению информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», устанавливается срок для размещения указанной информации. Данные изменения направлены на приведение Условий и порядка оказания финансовой поддержки в соответствие с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований, устранение недостаточности правового регулирования, обеспечение открытости и доступности для заинтересованных лиц информации о предоставлении финансовой поддержки.

Подпунктами 1.6, 1.8 – 1.11 проекта муниципального правового акта в абзац 4 пункта 2.3, абзац 1 пункта 2.5, абзац 1 пункта 2.8, пункты 2.17, 2.18 Условий и порядка оказания финансовой поддержки вносятся изменения, в соответствии с которыми процедуры по приему и регистрации заявок о предоставлении субсидии, передаче их в конкурсную комиссию, межведомственному информационному взаимодействию наряду с департаментом осуществляет организация, определенная департаментом (далее – уполномоченная организация), сведения о которой указываются в извещении о проведении конкурса. Предложенное правовое регулирование позволяет повысить территориальную доступность для получателей субсидий, однако является неопределенным, поскольку информация о проведении конкурса размещается в форме извещения, тогда как пунктом 1.8 Условий и порядка оказания финансовой поддержки определено, что указанная информация содержится в объявлении о проведении конкурса, что может повлечь неоднозначное толкование требований участниками правоотношений.

Подпунктом 1.7 проекта муниципального правового акта в пункт 2.4 Условий и порядка оказания финансовой поддержки, устанавливающий требования к участникам отбора, вносятся изменения, направленные на ограничение участия в

отборе на предоставление субсидии иностранных и российских юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов, а также лиц, находящихся в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, распространению оружия массового поражения. Правовое регулирование обеспечит соблюдение прав участников правоотношений с целью недопущения необоснованного предоставления субсидии лицам, не соответствующим требованиям, предъявляемым к участникам отбора, установленным абзацем 6 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

С целью приведения Условий и порядка оказания финансовой поддержки в соответствие с подпунктом «а (1)» пункта 7 Общих требований подпунктом 1.13 проекта муниципального правового акта пункт 5.1 дополняется абзацем, предусматривающим осуществление мониторинга достижения результатов предоставления грантов в форме субсидий. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение целевого расходования и эффективного использования средств бюджета города Новосибирска, однако является недостаточным, поскольку наименование раздела 5 Условий и порядка оказания финансовой поддержки не включает мониторинг за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, что не соответствует подпункту «д» пункта 2 Общих требований, влечет недостаточность правового регулирования.

Подпунктом 5.14 проекта муниципального правового акта пункт 5.2 Условий и порядка оказания финансовой поддержки излагается в редакции, предусматривающей возврат субсидии в бюджет города Новосибирска в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при ее предоставлении, а также в случае недостижения результатов предоставления субсидии, выявленных по фактам проверок, проведенных департаментом и органом муниципального контроля. Правовое регулирование позволит обеспечить контроль за соблюдением порядка и условий предоставления субсидии их получателями с целью своевременного принятия и исполнения обязательств, необходимых для достижения значений результатов предоставления субсидии.

Подпунктом 1.2 проекта муниципального правового акта в приложении 1 к Условиям и порядку оказания финансовой поддержки вносятся изменения, согласно которым максимальный размер финансовой поддержки составляет не более 300,0 тыс. рублей в случаях, предусмотренных строками 1, 3 – 5, и не более 200,0 тыс. рублей в случаях, предусмотренных строкой 2 приложения 1. Кроме того, условие оказания финансовой поддержки, предусмотренное пунктом 6 строки 1, пунктами 4 строк 2 – 6 приложения 1, излагается в редакции, согласно которой получатель субсидии принимает обязательства по обеспечению увеличения среднесписочной численности работников в год оказания финансовой поддержки по сравнению с предшествующим годом не менее чем на 1 единицу. Предлагаемые изменения обусловлены значением результатов использования субсидии, предоставляемой из областного бюджета Новосибирской области бюджету города Новосибирска на софинансирование муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка инновационной деятельности в городе Новосибирске», направлены на увеличение количества получателей



финансовой поддержки и численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей такой поддержки.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.2, 1.4 проекта муниципального правового акта, отсутствие положений, вносящих изменения в наименование раздела 5 Условий и порядка оказания финансовой поддержки). Предлагаем доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина  
2274393



Андреичева Ю. И.