



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

19.06.2024 № 7

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс Новосибирской области, разработчик).

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 24.02.2014 № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (далее соответственно – госпрограмма, постановление № 83-п), а именно – изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в случае осуществления перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам с территории Новосибирской области (приложение № 6, далее – проект Порядка № 6).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Публичные консультации по уведомлению о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по уведомлению (в

соответствии с пунктом 10 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету не проводились. Обоснование и вывод о правомерности непроведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (в соответствии с пунктом 24 Порядка проведения оценки) будут приведены в разделе 3 настоящего заключения.

Проект акта и сводный отчет размещены в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/ed108aa3-387b-49c4-b63a-1bf8095e7552>.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемой, на решение которой направлен проект акта, является несоответствие постановления № 83-п (в части вышеназванного Порядка № 6) нормативному правовому акту большей юридической силы, а именно: постановлению Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782, Общие требования);

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является приведение постановления № 83-п (в части Порядка № 6) в соответствие с указанным нормативным правовым актом большей юридической силы. Индикатор достижения цели – принятие указанного порядка предоставления государственной поддержки, соответствующего нормативному правовому акту большей юридической силы.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 1 Положения о Минтрансе Новосибирской области (утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, далее – Положение) Минтранс Новосибирской области является областным исполнительным органом Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в том числе в сферах пассажирского транспорта, дорожного хозяйства, в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.

Согласно подпункту 4 пункта 8 Положения Минтранс Новосибирской области реализует государственные программы Новосибирской области в сфере дорожной деятельности и использования автомобильных дорог, организации транспортного

обслуживания населения, по обеспечению безопасности дорожного движения, а также комплексные планы и мероприятия по их реализации. Кроме того, в соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения Минтранс Новосибирской области оказывает государственную поддержку перевозчикам. Частью 1 статьи 6 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» (далее – закон № 55-ОЗ) предусмотрено, что формами государственной поддержки перевозчиков являются, в том числе предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов перевозчиков.

Согласно пункту 10 Положения Минтранс Новосибирской области готовит проекты законов Новосибирской области, правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области в сферах организации пассажирского транспорта, дорожного хозяйства Новосибирской области. Таким образом, проект акта разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией Минтранса Новосибирской области.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа субъекта РФ не должны противоречить в том числе федеральным законам и постановлениям Правительства РФ. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ. Учитывая изложенное, постановление № 83-п предлагается привести в соответствие с нормативным правовым актом большей юридической силы – постановлением № 1782.

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, проектом акта предлагается изложить в новой редакции одно приложение к постановлению № 83-п (Порядок № 6). Министерством были проанализированы данный проект Порядка, а также сводный отчет.

Рассмотрим далее положения проекта Порядка № 6.

Пунктом 1 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что указанный проект разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением № 1782 и регламентирует предоставление субсидий из областного бюджета, направляемых на государственную поддержку перевозчиков, в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов (далее – субсидии). Также рассматриваемый пункт проекта Порядка № 6 содержит используемые понятия.

Вышеуказанные положения соответствуют подпункту «а» пункта 2 Общих требований, а также коррелируют (в части понятий) с «Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта...¹»,

¹ Полное наименование указанных Правил: «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 (далее – постановление № 1242).

Пунктом 2 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что указанным документом регламентировано предоставление субсидии в целях реализации ряда нормативных правовых актов: постановления № 1242, указов Президента Российской Федерации (от 07.05.2018 № 204² и от 07.05.2024 № 309³) в рамках госпрограммы.

Включение в нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидии (далее – НПА), положений о целях предоставления субсидий предусмотрено подпунктом «б» пункта 2 Общих требований.

Пунктом 3 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что субсидии предоставляются Минтрансом Новосибирской области как главным распорядителем бюджетных средств, что сведения о субсидиях подлежат размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал), что в договоре о предоставлении субсидий предусматривается требование о включении условия о согласовании новых условий или о его расторжении при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Рассматриваемые положения соответствуют подпунктам «в», «е» пункта 2, подпунктам «з», «и» пункта 3 Общих требований.

В пункте 4 проекта Порядка № 6 перечислены категории получателей субсидии, которыми могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области.

Включение в НПА положений о категориях отбора предусмотрено подпунктом «е» пункта 20 Общих требований.

Пункт 5 проекта Порядка № 6 содержит положение о том, что субсидии предоставляются по результатам отбора путем запроса предложений (заявок).

Включение в НПА положений о способе проведения отбора на конкурентной основе предусмотрено подпунктом «в» пункта 20 Общих требований.

Пунктом 6 проекта Порядка № 6 предусмотрен перечень требований, которым должен соответствовать участник отбора не ранее первого числа месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора:

быть зарегистрированным на территории Новосибирской области;

не являться иностранным юридическим лицом;

не находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

не находиться в специально созданными решениями Совета Безопасности ООН перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения;

территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

² «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

³ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

не получать средства из областного бюджета в соответствии с действующим Порядком № 6, на основании иных нормативных правовых актов Новосибирской области, актов на цели, установленных в Порядке № 6;

не являться иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

не иметь на едином налоговом счете задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или иметь задолженность, не превышающую размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

не иметь просроченной задолженности по возврату в областной бюджет Новосибирской области, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной задолженности перед Новосибирской областью;

не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, состоянии банкротства и т.д. (для юридического лица), не прекратить деятельность (для индивидуального предпринимателя);

осуществлять региональные воздушные перевозки пассажиров воздушным транспортом с территории Новосибирской области по маршрутам по специальному тарифу, в соответствии с пунктом 1 проекта Порядка № 6.

Включение в НПА положений о требованиях к участникам отбора предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 7 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что Минтранс Новосибирской области приказом утверждает положение о комиссии для рассмотрения заявок участников отбора (далее – комиссия).

Включение в НПА положения о порядке формирования комиссии предусмотрено подпунктом «к» пункта 20 Общих требований.

В пункте 8 проекта Порядка № 6 указано, что решение о проведении отбора, дате проведения отбора, дате подведения результатов отбора, размере субсидии, датах начала и окончания приема заявок, принимается Минтрансом Новосибирской области. При этом указанным областным исполнительным органом может быть принято решение об отмене проведения отбора.

Рассматриваемые положения, по мнению разработчика, соответствуют подпунктам «г» и «м» пункта 20 Общих требований. Нами соответствие не выявлено в полной мере. Согласно указанным подпунктам НПА, должен содержать:

порядок формирования и размещения объявления о проведении отбора, разъяснения положений объявления об отборе (подпункт «г»);

порядок и случаи отмены проведения отбора, случаи признания отбора несостоявшимся и случаи заключения соглашений по итогам отбора (подпункт «м»).

Отсутствие указания на случаи отмены проведения отбора, случаи признания отбора несостоявшимся может привести к риску принятия Минтрансом Новосибирской области необоснованного решения об отмене проведения отбора или признания отбора несостоявшимся, что повлечет необоснованные негативные последствия для потенциальных получателей мер государственной поддержки в виде невозможности получить субсидию.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **указать в сводном отчете (строка 10 таблицы раздела 4) корректные ссылки на структурные элементы**

нормативного правового акта большей юридической силы, в соответствии с которым приводится нормативное положение постановления № 83-п. Также необходимо указать в пункте 8 проекта Порядка № 6 случаи, при наступлении которых Минтранс Новосибирской области принимается решение об отмене проведения отбора либо о признании его несостоявшимся.

В пункте 9 проекта Порядка № 6 перечислена информация, которая должна содержаться в объявлении о проведении отбора (срок проведения отбора, дата приема заявок, требования к участникам отбора, правила рассмотрения заявок, публикация протокола подведения итогов отбора и т.д.).

Рассматриваемая информация соответствует подпункту «г» пункта 20, подпунктам «а», «б», «г», «д», «е», «ж», «з», «к», «м», «н», «о», «с», «т», «у» пункта 21 Общих требований. Вместе с тем необходимо отметить следующее. Подпункт 6 пункта 9 проекта Порядка № 6 не соответствует пункту 6 проекта Порядка № 6 в части установления даты, на которую участник отбора должен соответствовать критерию отбора, определенному подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка № 6. Так, в указанном пункте 6 эта дата сформулирована как «не ранее первого числа месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора», а в подпункте 6 пункта 9 – как «на первое месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора» (по видимому разработчиком пропущено слово «число»). Учитывая изложенное, возникает неопределенность в отношении того, на какую дату участник отбора должен соответствовать критерию, определенному подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка № 6. Что в последующем может привести к необоснованному отклонению заявки участника отбора по причине несоответствия его вышеуказанному критерию. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **скорректировать формулировку даты, на которую участник отбора должен соответствовать критерию, определенному подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка № 6.**

Кроме того, подпункт 8 пункта 9 проекта Порядка № 6 не соответствует подпункту «л» пункта 21 Общих требований в части отсутствия указания в объявлении о проведении отбора оснований для возврата заявок. Что может привести к необоснованному возврату заявок участников отбора и соответственно – к лишению их права на получение мер государственной поддержки. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **скорректировать подпункт 8 пункта 9 проекта Порядка № 6, включив в него положение об указании в объявлении о проведении отбора оснований для возврата поданных перевозчиками заявок.**

Также необходимо отметить, что подпунктом 12 пункта 9 проекта Порядка № 6 предусмотрено указание в объявлении о проведении отбора, в том числе порядка расчета размера субсидии, установленного правовым актом. Указанный правовой акт не идентифицирован разработчиком, что может ввести в заблуждение участников отбора относительно того, как именно рассчитывается субсидия. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **конкретизировать в подпункте 12 пункта 9 проекта Порядка № 6 каким именно нормативным правовым актом регламентирован порядок расчета субсидии, положения о котором должны содержаться в объявлении о проведении отбора.**

Пунктом 10 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что перевозчик для участия в отборе представляет в Минтранс Новосибирской области заявку, включающую следующие документы:

заявку о готовности осуществлять (об осуществлении) в текущем финансовом году региональные воздушные перевозки пассажиров с территории Новосибирской области по субсидируемым/софинансируемым маршрутам по специальному тарифу и предоставлении субсидии в связи с планированием/осуществлением данных перевозок, в соответствии с пунктом 1 проекта Порядка № 6 по форме согласно приложению № 1 к проекту Порядка № 6.

расчет размера субсидии из областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Новосибирской области в текущем финансовом году в соответствии с пунктом 1 проекта Порядка № 6 по форме согласно приложению № 2 к проекту Порядка № 6, являющийся документом, подтверждающим фактически недополученные доходы за период осуществления перевозки в текущем финансовом году.

согласие на получение Минтрансом Новосибирской области информации от налоговых органов по форме и в порядке, утвержденных приказом Федеральной налоговой службы от 14.11.2022 № ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации».

При этом заявка формируется перевозчиком в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора. Подписывается заявка усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя участника отбора или уполномоченного им лица.

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено подпунктом «в» пункта 3 и подпунктом «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 11 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что Минтранс Новосибирской области принимает документы, указанные в предыдущем пункте, регистрирует их в день поступления в журнале заявок с указанием даты и времени их поступления и передает их комиссии на следующий день после окончания срока приема документов. Датой представления участником отбора заявки считается день подписания участником отбора заявки с присвоением ей регистрационного номера в системе «Электронный бюджет»

Включение в НПА положений о порядке формирования и подачи участниками отбора заявок предусмотрено подпунктом «з» пункта 20 и подпунктом «б» пункта 25 Общих требований.

Пунктом 12 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что заявка на участие в отборе может быть отозвана участником отбора и возвращена до окончания срока приема заявок посредством системы «Электронный бюджет». При этом в такую заявку перевозчик вправе внести до окончания срока приема заявок, в порядке, предусмотренном подачей заявок для участия в отборе.

Включение в НПА рассматриваемых положений предусмотрено подпунктами «л» и «н» пункта 21 Общих требований.

В соответствии с пунктом 13 проекта Порядка № 6 комиссия рассматривает поступившие документы, проводит отбор и принимает решение:

- о предоставлении субсидии;
- об отказе в предоставлении субсидии.

Включение в НПА вышеизложенных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 22 Общих требований.

Пунктом 14 проекта Порядка № 6 предусмотрены основания для отклонения заявки участника отбора:

несоответствие участника отбора требованиям и критерию, установленным в пункте 6 проекта Порядка № 6;

непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 10 проекта Порядка № 6;

несоответствие представленных участником отбора документов требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора, предусмотренных пунктом 10 проекта Порядка № 6;

недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником отбора в целях подтверждения соответствия установленным пунктом 6 проекта Порядка № 6;

подача участником отбора заявки после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок.

Рассматриваемые положения соответствуют подпункту «б» пункта 22 Общих требований. Вместе с тем обращаем внимание разработчика, что в проекте Порядка № 6 отсутствуют положения о том, что комиссия принимает одно из следующих решений: об отклонении или принятии заявки.

Пунктом 15 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что Минтранс Новосибирской области принимает решение о предоставлении субсидий в пределах объема бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Рассматриваемый пункт коррелирует с подпунктом «р» пункта 21 Общих требований.

Пунктом 16 проекта Порядка № 6 предусмотрены положения о протоколе подведения итогов отбора и требованиях к его содержанию (в т.ч. такой протокол должен содержать положения о *последовательности оценки заявок*), а также о том, что протокол вскрытия заявок, протокол рассмотрения заявок, протокол подведения итогов отбора формируются и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области на едином портале в системе «Электронный бюджет» и размещаются на едином портале не позднее первого рабочего дня, следующего за днем его подписания. Также пункт 16 включает в себя положения о том, что в случае принятия решения об отказе в предоставлении субсидии перевозчику направляется уведомление об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин такого отказа по адресу, указанному в заявке.

Рассматриваемые положения, по мнению разработчика, соответствуют подпункту «г» пункта 22 и подпункту «в» пункта 25 Общих требования. Нами такого соответствия не выявлено. Согласно указанным подпунктам протокол подведения итогов отбора, должен содержать в том числе положение *о последовательности оценки заявок (в случае проведения конкурса)*. Также НПА должен содержать положения о порядке ранжирования поступивших заявок, определяемый:

исходя из очередности поступления заявок (при проведении отбора путем запроса предложений);

по мере уменьшения полученных баллов по итогам *оценки заявок* и очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов *(при проведении отбора путем проведения конкурса)*.

Вместе с тем, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, пункт 5 проекта Порядка № 6 содержит положение о том, что субсидии предоставляются по результатам отбора путем *запроса предложений* (заявок). Учитывая изложенное, предлагаем разработчику привести пункт 16 проекта Порядка № 6 в соответствие с подпунктом «г» пункта 22 и подпунктом «в» пункта 25 Общих требования в части содержания протокола подведения итогов отбора и ранжирования заявок.

Пункт 17 проекта Порядка № 6 содержит положение о праве Минтранса Новосибирской области запрашивать (в целях подтверждения соответствия участника отбора требованиям, устанавливаемым проектом Порядка № 6) в порядке межведомственного информационного взаимодействия в налоговом органе выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП). Рассматриваемое положение, по мнению разработчика, соответствует абзацам седьмому и восьмому подпункта «а» пункта 3 Общих требований. Нами такого соответствия не выявлено. Согласно указанным абзацам к требованиям, предъявляемым к участникам отбора, относятся:

отсутствие на едином налоговом счете задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или такая задолженность не превышает размер, определенный пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом.

На наш взгляд, выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП не являются документами, подтверждающими факт наличия или отсутствия задолженности у участника отбора. Вместе с тем, например, сведения о юридических лицах, имеющих задолженность по уплате налогов доступны в сервисе «Прозрачный бизнес»⁴. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в сводном отчете (строка 19 таблицы раздела 4)

⁴ <https://pb.nalog.ru/> (с помощью сервиса можно получить комплексную информацию о налогоплательщике, в том числе о налогах, доходах, задолженности и нарушениях, о среднесписочной численности, специальных налоговых режимах и т.д.).

корректную ссылку на структурную единицу нормативного правового акта большей юридической силы, в соответствии с которой изложен пункт 17 проекта Порядка № 6.

Пунктом 18 проекта Порядка № 6 регламентирован порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии с ее получателем.

Включение в НПА положений, регламентирующих заключение договора о предоставлении субсидии, а также дополнительных соглашений к нему, предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 19 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что в случае признания перевозчика уклонившимся от заключения договора о предоставлении субсидий или неподписания договора о предоставлении субсидий перевозчиком Минтранс Новосибирской области проводит дополнительный отбор. Рассматриваемое положение, по мнению разработчика, соответствует подпункту «у» пункта 21 Общих требований. Нами такого соответствия не выявлено. Согласно указанному подпункту НПА должен включать положения об условиях признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения. Однако такие положения содержатся в пункте 17 проекта Порядка № 6. Учитывая изложенное, предлагаем разработчику указать в сводном отчете (строка 21 таблицы раздела 4) корректную ссылку на структурную единицу нормативного правового акта большей юридической силы, которой соответствует пункт 19 проекта Порядка № 6.

Пунктами 20 и 21 проекта Порядка № 6 регламентирован порядок расчета субсидии.

Включение в НПА положений о размере субсидии и (или) порядке расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии, предусмотрено подпунктом «д» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 22 проекта Порядка № 6 предусмотрены положения об очередности предоставления субсидии.

Включение в НПА вышеуказанных положений не предусмотрено Общими требованиями, однако в соответствии с подпунктом «н» пункта 3 и подпунктом «о» пункта 20 Общих требований в НПА могут включаться при необходимости и иные положения.

Пунктом 23 проекта Порядка № 6 предусмотрены положения о предоставлении субсидии: условия, сроки ее предоставления, направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия:

оплата труда физических лиц, участвующих в региональных воздушных перевозках пассажиров воздушным транспортом;

оплата сырья, материалов, товаров и иных материально-производственных запасов, работ, услуг, необходимых для осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров воздушным транспортом;

расходы, возникающие непосредственно в процессе переработки (доработки) материально-производственных запасов для целей оказания услуг по осуществлению региональных воздушных перевозок пассажиров воздушным транспортом;

арендная плата, содержание и эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также поддержание их в исправном (актуальном) состоянии;

уплата налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

прочие расходы, связанные с деятельностью получателя по осуществлению региональных воздушных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Включение в НПА положений о направлении затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия, сроках (периодичности) перечисления субсидии, счетов, на которые перечисляется субсидия, предусмотрено подпунктами «л» и «м» пункта 3, подпунктом «в» пункта 11 Общих требований.

Пунктом 24 проекта Порядка № 6 предлагается установить основания для отказа в предоставлении субсидии:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктами 9 и 10 проекта Порядка № 6, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, представляемых по собственной инициативе);

установление факта недостоверности представленной информации.

Аналогичные по содержанию основания для отказа перечислены в подпункте «г» пункта 3 Общих требований.

Пунктом 25 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что «перевозчики несут *ответственность* в соответствии с действующим законодательством *за целевое использование субсидий*, соблюдение требований проекта Порядка № 6, *достоверность* представляемых сведений и отчетов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

Рассматриваемое положение, по мнению разработчика, соответствует подпункту «б» пункта 7 Общих требований. Нами такого соответствия не выявлено. Согласно указанному подпункту, НПА должен содержать положения о мерах ответственности *за нарушение условий и порядка предоставления субсидий, в том числе за недостижение результатов предоставления субсидий*:

возврат субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств и органами государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии;

уплата получателем субсидии пени в случае недостижения в установленные соглашением сроки значения результата предоставления субсидии в размере одной трехсотшестидесятой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начала начисления пени, от суммы субсидии, подлежащей возврату, за каждый день просрочки (с первого дня, следующего за плановой датой достижения результата предоставления субсидии до дня возврата субсидии (части субсидии) в соответствующий бюджет) (*при необходимости*);

По нашему мнению, положения пункта 25 содержательно отражены в иных

структурных единицах проекта Порядка № 6, за исключением положения об *«ответственности за целевое использование субсидий»*. Так, согласно пункту 29 проекта Порядка № 6 при выявлении Минтранс Новосибирской области либо органами, осуществляющими финансовый контроль, факта нарушения получателем субсидии условий, установленных при ее предоставлении, Минтранс Новосибирской области прекращает предоставление субсидии и в течение пяти рабочих дней со дня обнаружения указанных фактов направляет получателю субсидии письменное уведомление о необходимости возврата необоснованно полученной субсидии в течение десяти рабочих дней со дня получения соответствующего требования.

Также отмечаем, что положение об *«ответственности за целевое использование субсидий»* распространяется на получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат. Это вытекает из содержания подпункта «а» пункта 10 Общих требований, согласно которому нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, должен содержать, в том числе положения о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия. Однако субсидия, предусмотренная проектом Порядка № 6, будет предоставляться в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков. Соответственно на нее распространяет свое действие подпункт «в» пункта 11 Общих требований, согласно которому НПА должен содержать положения о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия. Поэтому положение об ответственности получателя государственной поддержки за целевое использование субсидий в рамках проекта Порядка № 6 является вводящим избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, предлагаем разработчику **исключить пункт 25 проекта Порядка № 6.**

Пунктом 26 проекта Порядка № 6 предусмотрено, что при реорганизации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом:

в форме слияния, присоединения или преобразования в договор о предоставлении субсидий вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к договору о предоставлении субсидий;

в форме разделения, выделения, а также при ликвидации получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, или прекращении деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем договор о предоставлении субсидий расторгается.

Рассматриваемые положения соответствуют абзацам второму и третьему пункта 4 Общих требований.

В пункте 27 проекта Порядка № 6 указан результат предоставления субсидии на автомобильном транспорте, на внутреннем водном транспорте и на железнодорожном транспорте, а также предусмотрен порядок предоставления отчетности получателями субсидии.

Включение в НПА положений о результате предоставления субсидии и необходимости предоставления отчетов о достижении указанного результата предусмотрены подпунктом «к» пункта 3 и подпунктом «а» пункта 5 Общих требований.

Пункт 28 проекта Порядка № 6 содержит положения об осуществлении Минтрансом Новосибирской области и финансовыми органами проверок соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий и мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

Включение в НПА указанных положений предусмотрено подпунктом «а» пункта 7 Общих требований.

Пунктом 29 проекта Порядка № 6, как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, предусмотрено, что при выявлении Минтрансом Новосибирской области либо органами, осуществляющими финансовый контроль, факта нарушения получателем субсидии условий, установленных при ее предоставлении, Минтранс Новосибирской области прекращает предоставление субсидии и в течение пяти рабочих дней со дня обнаружения указанных фактов направляет получателю субсидии письменное уведомление о необходимости возврата необоснованно полученной субсидии в течение десяти рабочих дней со дня получения соответствующего требования.

Такая мера ответственности, как возврат предоставленной субсидии, предусмотрена подпунктом «б» пункта 7 Общих требований.

Пунктами 30 и 31 проекта Порядка № 6 предусмотрены положения о том, что в случае если размер субсидии за декабрь текущего финансового года, превысит размер субсидии за декабрь, рассчитанный на основании отчетных сведений, представленных получателем субсидии, сумма превышения подлежит возврату в областной бюджет Новосибирской области. В случае невыполнения получателем субсидии в установленный срок требования о возврате субсидии Минтранс Новосибирской области принимает меры по ее взысканию в судебном порядке.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта акта на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В процессе данной работы необходимо было, в том числе проанализировать соответствуют ли положения, предлагаемые проектом акта, положениям нормативного правового акта большей юридической силы – постановления № 1782. Такое соответствие дает право разработчику не проводить публичные консультации по уведомлению, проекту акта и сводному отчету. В результате проведенного анализа выявлено, что проект акта в целом соответствует нормативному правовому акту большей юридической силы, однако в нем отсутствует одно из положений, предусмотренных постановлением № 1782. Согласно подпункту «м» пункта 20 Общих требований в правовом акте, регламентирующем предоставление субсидии, определяются, в том числе порядок и случаи отмены проведения отбора, а также случаи признания отбора несостоявшимся. Однако указанные положения в проекте акта отсутствуют. Кроме того, в проекте акта выявлены положения, которые содержат избыточные обязанности субъектов предпринимательской деятельности. Такие положения, а также предложения по их устранению содержатся в тексте настоящего заключения и в выводах. Дополнение проекта акта нормами о порядке и случаях отмены отбора получателей субсидии, о случаях признания отбора несостоявшимся, а также исключение из его текста положений, которые содержат избыточные обязанности предпринимателей, позволит Министерству сделать вывод о правомерности

непроведения разработчиком публичных консультаций по уведомлению, по проекту акта и сводному отчету, а также об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую деятельность.

Альтернативные способы решения проблемы, указанной в разделе 2 настоящего заключения, отсутствуют.

4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению. Предлагаем разработчику следующее.

4.2.1. В целях устранения неопределенности в отношении того, в каком порядке и случае происходит отмена проведения отбора, а также в каком случае отбор признается несостоявшимся, указать в пункте 8 проекта Порядка № 6 случаи (случай), при наступлении которых(ого) Минтранс Новосибирской области принимается решение об отмене проведения отбора (а также порядок такой отмены) и о случаях (случае) признании отбора несостоявшимся.

Кроме того, предлагаем указать в сводном отчете (строка 10 таблицы раздела 4) корректные ссылки на структурные элементы нормативного правового акта большей юридической силы, в соответствии с которым приводится нормативное положение постановления № 83-п.

4.2.2. В целях устранения неопределенности в отношении даты, на которую участник отбора должен соответствовать критерию, определенному подпунктом 2 пункта 6 проекта Порядка № 6, скорректировать формулировку указанной даты в подпункте 6 пункта 9 проекта Порядка № 6 либо в пункте 6 проекта Порядка № 6.

4.2.3. В целях снижения риска необоснованного возврата заявок участников скорректировать подпункт 8 пункта 9 проекта Порядка № 6, включив в него положение об указании в объявлении о проведении отбора оснований для возврата поданных перевозчиками заявок.

4.2.4. В целях устранения неопределенности в отношении того, каким нормативным правовым актом регламентирован порядок расчета размера субсидии, указываемый в объявлении о проведении отбора, конкретизировать в подпункте 12 пункта 9 проекта Порядка № 6 каким именно нормативным правовым актом регламентирован порядок расчета субсидии, положения о котором должны содержаться в объявлении о проведении отбора.

4.2.5. Исключить пункт 25 проекта Порядка № 6, поскольку не выявлено соответствие указанного пункта положениям нормативного правового акта большей юридической силы (постановлению № 1782). Кроме того, положения пункта 30 содержательно отражены в иных структурных единицах проекта Порядка № 6, за исключением положения об «ответственности за целевое использование субсидий». Вышеназванное положение распространяется на получателей субсидии на финансовое обеспечение затрат. Однако субсидия, предусмотренная проектом

Порядка № 6, будет предоставляться в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков. Поэтому положение об ответственности получателя государственной поддержки за целевое использование субсидий в рамках проекта Порядка № 6 является вводящим избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

5.1. Кроме того, предлагаем разработчику:

включить в проект Порядка № 6 положения о том, что комиссия для рассмотрения заявок участников отбора принимает по итогам рассмотрения заявок одно из следующих решений: об отклонении или принятии заявки;

привести пункт 16 проекта Порядка № 6 в соответствие с подпунктом «г» пункта 22 и подпунктом «в» пункта 25 Общих требования в части содержания протокола подведения итогов отбора и ранжирования заявок;

указать в сводном отчете (строки 10, 19, 21 таблицы раздела 4) корректные ссылки на структурные единицы нормативного правового акта большей юридической силы, в соответствии с которыми приводятся нормативные положения постановления № 83-п.

Заместитель министра

В.Б. Шовтак

